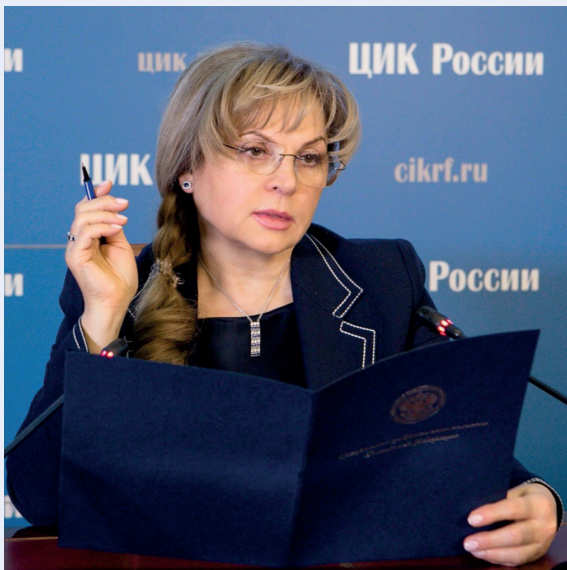




Государственная
«ВЫБОРЫ»
автоматизированная система
Российской Федерации



Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» – это уникальная, не имеющая аналогов общенациональная информационная система, применение которой при подготовке и проведении выборов и референдума в соответствии с федеральным законодательством является обязательным. ГАС «Выборы» постоянно развивается и совершенствуется.

Целями развития ГАС «Выборы» являются:

- дальнейшее совершенствование избирательного процесса в Российской Федерации за счет его цифровизации;
- достижение нового уровня прозрачности, открытости и доступности избирательных процедур и действий для участников избирательного и референдумного процессов путем предоставления цифровых сервисов;
- обеспечение полноты, актуальности и достоверности сведений, используемых при реализации избирательных процедур;
- повышение эффективности деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума) за счет применения цифровых технологий;
- использование платформенных решений на основе преимущественно отечественных разработок, обеспечивающих безопасность и устойчивость их функционирования.

Главным и наиболее масштабным результатом развития ГАС «Выборы» до 2022 года определено создание Цифровой платформы реализации основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации как новой версии ГАС «Выборы».

ГАС «Выборы» — это автоматизированная информационная система, реализующая информационные процессы при подготовке и проведении выборов и референдума.

ГАС «Выборы» обеспечивает гласность, достоверность, оперативность и полноту информации о выборах и референдуме.

Федеральным законом от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» определяются статус, назначение, структура, состав, правовая основа и основные принципы использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы».

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами.

Использование, эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы» обеспечивает Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

История ГАС «Выборы» берет свое начало с августа 1994 года, когда Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

В декабре 1999 года состоялись государственные испытания системы, и в июле 2000 года ГАС «Выборы» была принята в эксплуатацию.

Система прошла несколько этапов развития, постоянно совершенствуясь: в соответствии с концепциями развития ГАС «Выборы» была модернизирована в 2001–2004, 2005–2008 годах и в 2012 году.

В настоящее время система используется при проведении на территории Российской Федерации избирательных кампаний, кампаний референдума всех уровней, при этом количество избирательных кампаний, кампаний референдума, по которым одновременно средствами ГАС «Выборы» осуществляются сбор и обработка информации, непрерывно возрастает.

Если за весь 2004 год в ГАС «Выборы» введены сведения о 2011 избирательных кампаниях, то в единые дни голосования последних лет число проведенных с использованием ГАС «Выборы» избирательных кампаний составило:

10 сентября 2017 года — 6054;
9 сентября 2018 года — 4799;
8 сентября 2019 года — 5980;
13 сентября 2020 года — 9029.



Основные задачи ГАС «Выборы»

- сбор и обработка сведений об избирательных кампаниях, формирование календарных планов и контроль за их выполнением, формирование списков избирателей;
- ввод сведений о кандидатах и их регистрации, контроль избирательных фондов, сбор информации об итогах голосования и результатах избирательной кампании;
- оперативное информирование избирателей о ходе голосования и итогах выборов;
- обеспечение единого порядка учета избирателей, участников референдума с использованием комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы».

ГАС «Выборы» охватывает 85 субъектов Российской Федерации. Работу системы обеспечивают 12 сервисных центров в 11 часовых зонах. Более 3 тысяч работников информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (далее — ИКСРФ) задействованы в обслуживании ГАС «Выборы».

Система обладает высокозащищенной информационно-технологической инфраструктурой, состоящей из сети связи и передачи данных, комплексов программно-технических средств на всей территории страны, единого

программного обеспечения и унифицированных процедур обработки информации на всех уровнях.

Для обеспечения проведения избирательных кампаний, кампаний референдума в ГАС «Выборы» реализованы алгоритмы, соответствующие федеральному и региональному законодательству.

Сегодня ГАС «Выборы» используется на всех этапах избирательного, референдумного циклов с момента публикации решения о назначении выборов и референдума до определения результатов выборов, референдума.

ГАС «Выборы» построена на основе стандартных модулей, что обеспечивает развитие системы без нарушения непрерывности ее функционирования. Территориальные фрагменты ГАС «Выборы» при проведении выборов соответствующего уровня функционируют самостоятельно. Средства

автоматизации, входящие в состав нижних уровней системы, эксплуатируются и в период между выборами в интересах местных органов власти в субъектах Российской Федерации, в том числе для реализации функций учета и регистрации избирателей.

Основные принципы использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы»

- соблюдение конституционных прав граждан при автоматизированной обработке информации о них;
- обеспечение гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума при использовании ГАС «Выборы»;
- оперативное информирование избирателей, участников референдума о ходе и результатах выборов и референдума;
- недопустимость вмешательства в информационные процессы в ГАС «Выборы» органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, других лиц и организаций, которые в соответствии с федеральными законами не могут вмешиваться в данные процессы;
- сочетание централизации и децентрализации в управлении процессами использования и эксплуатации ГАС «Выборы»;
- обязательное применение ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума, недопустимость использования для этих целей вместо ГАС «Выборы» других автоматизированных систем и информационных технологий;
- обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы» в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах ГАС «Выборы», в соответствии с федеральными законами;
- обеспечение достоверности информации, получаемой с использованием ГАС «Выборы»;
- применение лицензионных программных средств общего назначения, сертифицированных специализированных программно-технических средств и средств связи ГАС «Выборы»;
- недопустимость подключения ГАС «Выборы» к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- недопустимость подключения ГАС «Выборы» при ее использовании при проведении выборов и референдума к иным информационным системам и сетям связи, не применяемым в ГАС «Выборы».

На сегодняшний день система способна обрабатывать в течение 12 часов все протоколы об итогах голосования, поступающие по всем избирательным кампаниям, кампаниям референдума.

В текущем режиме ГАС «Выборы» обеспечивает подготовку и проведение свыше 10 тысяч кампаний в год. Наибольшую нагрузку система испытывает в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний и совмещенных с ними выборов и референдумов регионального и местного уровней.

При подготовке и проведении выборов и референдума ГАС «Выборы» используется на всех уровнях, в том числе на выборах в органы местного самоуправления городских и сельских поселений.

Структура ГАС «Выборы»

Структурно ГАС «Выборы» представляет собой многоуровневую территориально-распределенную сеть комплексов средств авто-



матизации (КСА ЦИК России, КСА ИКСРФ, КСА ТИК, ИКМО, ОИК) и полностью соответствует структуре избирательной системы Российской Федерации.

Комплексы средств автоматизации всех уровней объединены в единую информационно-вычислительную среду на основе подсистемы связи и передачи данных ГАС «Выборы».

Комплекс средств автоматизации ЦИК России является самым крупным в ГАС «Выборы». Он состоит из более 2500 основных технических средств, обеспечивающих функционирование более 500 рабочих мест в межвыборный период и более 600 рабочих мест в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний.

Комплексы средств автоматизации всех уровней состоят из технических средств, программного и информационного обеспечения.

Программное обеспечение включает в себя общее и специальное программное обеспечение. Для формирования единой программной и инфор-

мационной среды системы используется общее программное обеспечение. Специальное — обеспечивает деятельность избирательных комиссий во время проведения выборов, референдумов и в межвыборный период. Оно представляет собой разработанный в России пакет многоцелевых и многофункциональных программ и надежно защищено от встраивания недокументированных функций, проникновения в систему и изменения данных в ней.

ГАС «Выборы» применяется для автоматизации:

процесса контроля:

- за соблюдением законодательства Российской Федерации на всех уровнях выборов, референдумов,
- за выдвижением и регистрацией кандидатов,
- за реализацией инициативы проведения референдума,
- за формированием и расходованием средств избирательных фондов, фондов референдума,
- за учетом бланков бюллетеней и открепительных удостоверений,
- за работой ЦИК России и ИКСРФ с обращениями, поступающими в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации;

учета агитационных материалов;
деятельности избирательных комиссий по образованию избирательных округов

с учетом данных о численности избирателей и норм избирательного законодательства;
подведения предварительных итогов голосования;
процесса картографического отображения итогов голосования, результатов выборов, референдума;
распределения депутатских мандатов с учетом более чем 150 различных законов субъектов Российской Федерации;
оперативного представления данных о ходе подготовки и проведения выборов и референдумов в сети Интернет;
подготовки отчетов на любой момент проведения кампании;
предоставления на Интернет-портале ЦИК России информации о подготовке, ходе и предварительных итогах голосования по всем проводящимся на территории Российской Федерации выборам и референдумам;
предоставления на Интернет-портале ЦИК России цифровых сервисов для информирования участников избирательного процесса.

Для информационного обеспечения и автоматизации всех этапов избирательного процесса в ГАС «Выборы» реализованы 14 подсистем. В них в общей сложности разработаны и применяются более 1000 взаимосвязанных и упорядоченных функций.

Подсистемы ГАС «Выборы»

Функциональные подсистемы:

подсистема автоматизации избирательных процессов (ПАИП);

подсистема Регистр избирателей, участников референдума (ПРИУР);

подсистема хозяйственной деятельности;

подсистема документооборота;

подсистема управления финансами;

информационно-справочная подсистема;

подсистема Интернет-портал ЦИК России;

подсистема автоматизации контроля финансирования политических партий;

подсистема отображения информации коллективного пользования.

Обеспечивающие подсистемы:

подсистема управления и контроля функционирования (ПУКФ);

подсистема обеспечения эксплуатации и сервисного обслуживания (ПОЭСО);

подсистема обеспечения безопасности информации (ПОБИ);

подсистема обучения кадров;

подсистема связи и передачи данных.

Подсистема автоматизации избирательных процессов

ПАИП предназначена для комплексной автоматизации функций избирательных комиссий, комиссий референдума, связанных с организацией, подготовкой, проведением и учетом результатов выборов, референдумов.

В режиме подготовки и проведения выборов, референдумов ПАИП обеспечивает выполнение следующих функций:

ввод и работа с нормативными правовыми актами с целью информационной поддержки правового обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума (задача «Право»);

ввод и обработка сведений об избирательной кампании, кампании референдума, включающих ее наименование, дату объявления, дату голосования и другую информацию, характеризующую кампанию (задача «Избирательные кампании»);

ввод и обработка сведений о формировании и составе избирательных комиссий всех уровней, а также формирование удостоверений и других документов для участников избирательного процесса (задача «Кадры»);

ввод и обработка сведений о кандидатах и избирательных объединениях, участвующих в выборах и представляющих сведения в соответствии с избирательным законодательством, проведение компьютерной жеребьевки, подготовка текстов избирательных бюллетеней, распределение депутатских мандатов по единому избирательному округу (задача «Кандидаты и избирательные объединения»);

ввод и обработка сведений об уполномоченных представителях избирательных объединений, в том числе по финансовым вопросам, уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам, о доверенных лицах избирательных объединений и кандидатов (задача «Уполномоченные представители, доверенные лица»);

ввод и обработка данных об открытии (закрытии) специальных избирательных счетов избирательных объединений и кандидатов (задача «Контроль избирательных фондов»);

ввод и обработка сведений с целью обеспечения учета и контроля за поступлением, расходованием и возвратом средств избирательных фондов избирательных объединений и кандидатов (задача «Контроль избирательных фондов»);

ввод и обработка данных, связанных с информационным обеспечением выборов (задача «Агитация»);

ввод и обработка сведений о поступивших в ЦИК России, ИКСРФ обращениях (жалобах, заявлениях), касающихся нарушений законодательства о выборах и референдуме, результатах их рассмотрения, а также информации о результатах рассмотрения в судах избирательных споров в ходе подготовки и проведения выборов, референдума и при оспаривании итогов голосования, результатов выборов, референдума (задача «АКРИКО»);

ввод и обработка сведений о движении бюллетеней и укрепительных удостоверений (задача «Документы строгой отчетности»);

ввод и обработка сведений об открытии участков для голосования, об участии избирателей, участников референдума в выборах, референдумах, итогах голосования и результатах выборов, референдумов (задачи «Итоги», «Кандидаты и избирательные объединения», «Избирательные кампании»);

подготовка статистических и иных отчетных форм на основании базы данных ГАС «Выборы».

Подсистема «Регистр избирателей, участников референдума»

ПРИУР предназначена для автоматизации деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума всех уровней, связанной с регистрацией (учетом) избирателей, участников референдума в период подготовки и проведения выборов и референдума.

ПРИУР обеспечивает:

формирование и ведение федеральной базы данных избирателей, участников референдума, базы обработки заявлений избирателей, участников референдума, о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения («Мобильный избиратель»), заявлений для участия в дистанционном электронном голосовании, а также заявления о голосовании вне помещения для голосования, оперативную обработку полученных данных и построение пользовательских отчетов в интересах избирательных комиссий, комиссий референдума всех уровней; подготовку списков избирателей, участников референдума;

проверку достоверности персональных данных участников избирательного, референдумного процесса, а также информирование пользователей сети Интернет через сайт ЦИК России об обработке персональных данных пользователей в ГАС «Выборы» и о включении их в список избирателей, участников референдума;

получение, обработку и проверку сведений об избирателях, участниках референдума, подавших через федеральную государственную информационную систему «Единый портал госу-

дарственных и муниципальных услуг (функций)» заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения, заявления для участия в дистанционном электронном голосовании и заявления о голосовании вне помещения для голосования.

Основной объем базы данных ГАС «Выборы» составляет информация об избирателях, участниках референдума. На КСА ЦИК России средствами СПО ПРИУР сформирована единая федеральная база данных, содержащая сведения об избирателях, участниках референдума.

В соответствии с федеральным законодательством информационные ресурсы ПРИУР используются также для решения задач, не связанных с выборами, референдумами: на основе территориальных фрагментов базы данных ПРИУР ГАС «Выборы» формируются списки кандидатов в присяжные заседатели для судов общей юрисдикции.

Подсистема связи и передачи данных ГАС «Выборы»

Транспортной основой ГАС «Выборы» является подсистема связи и передачи данных. Это мультисервисная телекоммуникационная среда, обеспечивающая своевременность и достоверность передачи различных видов информации.

Обмен информацией между КСА ЦИК России, ИКСРФ, ИКМО, ОИК и территориальных избирательных комиссий осуществляется с использованием ресурсов единой сети передачи данных, созданной в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Оператором единой сети передачи данных является ПАО «Ростелеком».

Подсистема связи и передачи данных обеспечивает возможность одновременно переда-

вать и принимать данные, вести телефонные переговоры по ведомственной телефонной сети, кроме того, проводить сеансы видео-конференц-связи между ЦИК России и ИКСРФ.

Использование ресурса единой сети передачи данных позволило существенно повысить оперативность прохождения циркулирующей в ГАС «Выборы» информации, обеспечить постоянное эффективное взаимодействие между избирательными комиссиями, комиссиями референдума.



Безопасность информации в ГАС «Выборы»

Один из главных принципов использования ГАС «Выборы» — обеспечение безопасности информации в системе в сочетании с открытостью и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах системы.

Безопасность информации в ГАС «Выборы» обеспечивается средствами защиты информации и комплексом организационно-технических мероприятий. Система защиты информации ГАС «Выборы» обеспечивает достоверность информации при ее передаче по сетям связи, защиту от несанкционированного доступа и антивирусную защиту.

С целью обеспечения подлинности и целостности информации в ГАС «Выборы» внедрена квалифицированная электронная подпись для использования в документообороте избирательных комиссий, комиссий референдума. Для обеспечения ее применения проведена модернизация Удостоверяющего центра ГАС «Выборы».

Интернет-портал ЦИК России

Одной из главных задач ГАС «Выборы» является обеспечение информативности и прозрачности выборов, референдума для общественности.

Доступность информации из базы данных ГАС «Выборы» обеспечивается технологиями подсистемы Интернет-портал ЦИК России.

Интернет-портал ЦИК России включает в себя сайт ЦИК России, сайт сетевого издания «Вестник

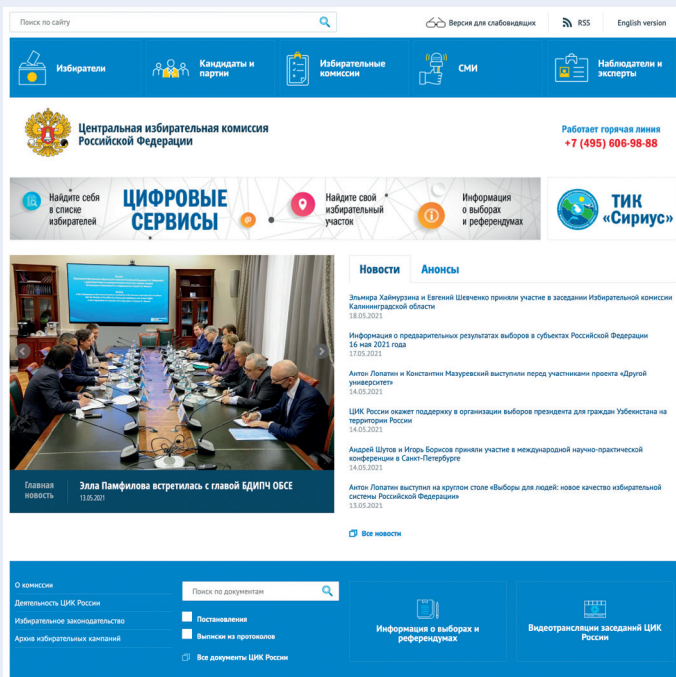
ЦИК России» и сайты 85 ИКСРФ, связанные единым информационным пространством.

На портале в автоматическом режиме размещаются сведения, собранные в интегрированной базе данных ГАС «Выборы».

На всех сайтах Интернет-портала ЦИК России существуют специальные разделы для слабовидящих пользователей.

Интернет-портал ЦИК России предоставляет информацию:

- о назначении выборов, референдума;
- о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний, кампаний референдума, в том числе о законодательных нормативных актах, регламентирующих проведение выборов, референдума;
- о выдвинутых, зарегистрированных и избранных на выборные должности кандидатах;
- о доходах и имуществе кандидатов, финансовых отчетах о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений в соответствии с перечнем подлежащих публикации сведений;
- об открытии помещений для голосования, о ходе голосования;
- о предварительных итогах голосования и результатах выборов, референдума;
- об участковых избирательных комиссиях, комиссиях референдума и избирательных участках (участках референдума).



На Интернет-портале ЦИК России существует возможность просматривать данные протоколов об итогах голосования каждой из более чем 96 тысяч участковых избирательных комиссий, поступающих по каналам связи ГАС «Выборы», а также данные сводных таблиц соответствующих вышестоящих избирательных комиссий. Данная возможность реализована на Интернет-портале ЦИК России с 2007 года. Блок отображения данных о предварительных итогах голосования в единый день голосования размещается на портале в режиме онлайн по мере поступления информации в базу данных ГАС «Выборы», но не позднее чем через восемь часов после окончания выборов,

референдума (в случае совмещения с иными выборами, референдумами — не позднее чем через 10 часов).

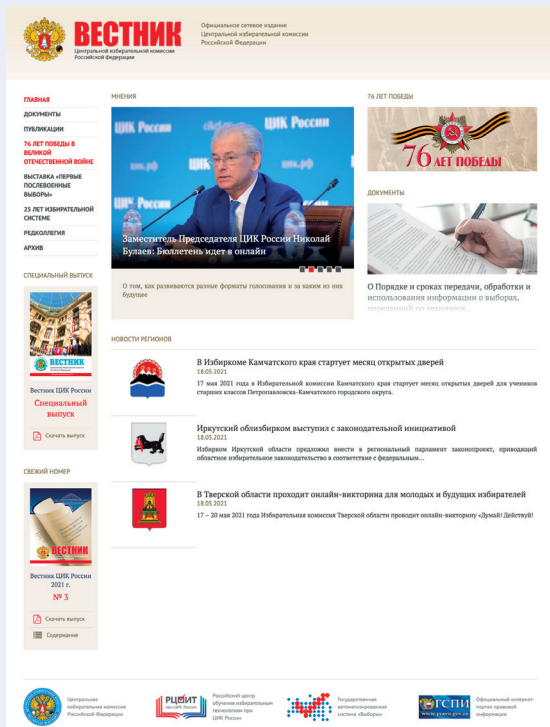
С 2011 года на сайте ЦИК России реализована видеотрансляция заседаний ЦИК России в режиме онлайн. Создан мультимедиаархив, в котором пользователям доступен просмотр ранее состоявшихся заседаний ЦИК России, а также мероприятий Информационного центра ЦИК России.

В 2018 году был обновлен дизайн сайта ЦИК России, новая концепция которого позволила сделать работу с сайтом более удобной для пользователя и значительно расширить функционал Интернет-портала ЦИК России.

Посетители сайта ЦИК России могут воспользоваться интернет-сервисом «Личный кабинет избирателя», в котором существует возможность подписаться на электронные рассылки новостей о выборах, референдуме, политических партиях и кандидатах, а также получать новости ЦИК России и новости избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В «Личном кабинете избирателя» пользователи могут воспользоваться услугой «Доступ к сведениям об обработке в ГАС «Выборы» персональных данных».

С 2019 года на сайте ЦИК России функционируют цифровые сервисы по информированию избирателей и участников референдума, разработанные и внедренные в порядке предоставления цифровых сервисов первой очереди, реализуемых в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Цифровые сервисы сайта дают возможность пользователям получить следующую информацию:



- о результатах выборов и референдума.

С 2015 года на сайте ЦИК России в разделе «Открытые данные» можно получить информацию в машиночитаемом формате из базы данных ГАС «Выборы» об ИКСРФ, избирательных кампаниях по выборам Президента Российской Федерации 2012 года, 2018 года и выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого и седьмого созывов (с 2011 по 2020 год).

Информационный центр ЦИК России

Для оперативного круглосуточного информирования общественности, российских и зарубежных средств массовой информации о ходе голосования и предварительных итогах голосования с 2003 года организован Информационный центр ЦИК России. Данные, собранные системой, передаются по четырем информационным каналам: телевидение, Интернет, радио и печатные СМИ.

- об избирательных участках, участках референдума, где они включены в список избирателей, участников референдума;

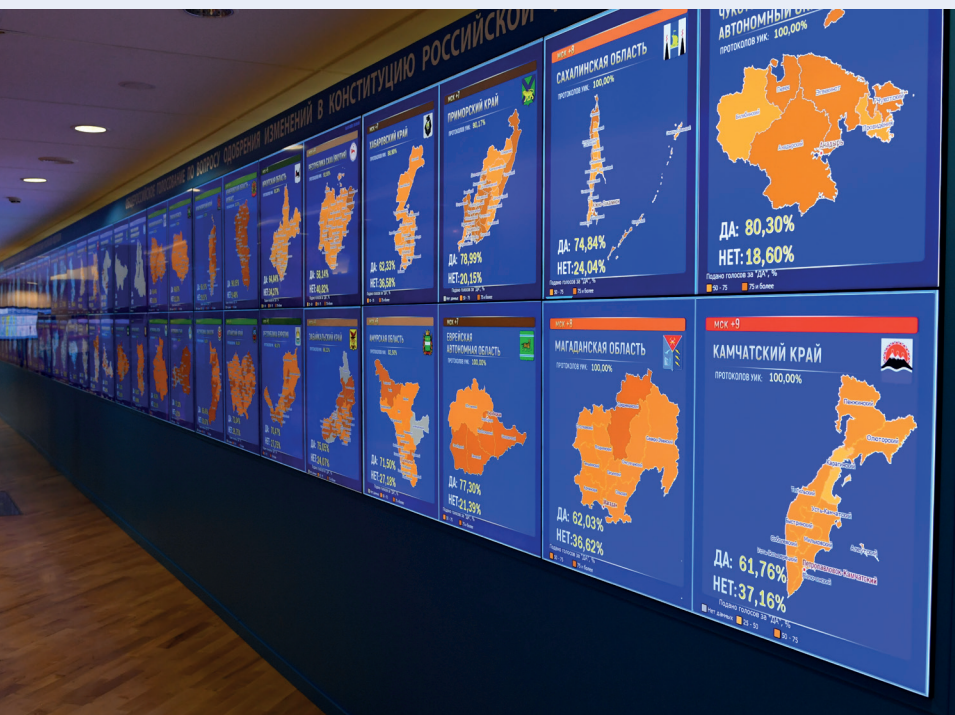
- о местонахождении участков для голосования;

- о проводимых выборах и референдуме на избирательном участке, участке референдума пользователя;

- о факте подачи пользователем заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения («Мобильный избиратель»);

- о кандидатах и избирательных объединениях, принимающих участие в выборах;





Ежегодно в постоянно действующем Информационном центре ЦИК России проводится более 300 мероприятий, в том числе заседаний ЦИК России, оперативных совещаний, встреч с представителями иностранных делегаций, заседаний рабочих групп и других публичных мероприятий. В рамках работы постоянно действующего Информационного центра следует отметить регулярное проведение сеансов видео-конференц-связи с ИКСРФ при проведении заседаний ЦИК России и иных мероприятий. Только в ходе проведения выборов и референдумов в единый день голосования 13 сентября 2020 года в рамках работы информационного центра ЦИК России проведено более 60 сеансов связи.

На видеостене, состоящей из 44 широкоформатных жидкокристаллических панелей, в Информационном центре ЦИК России непрерывно обновляется информация, получаемая из базы данных ГАС «Выборы» о явке избирателей, участников референдума и предварительных итогах голосования, представленная в различных форматах (табличном, графическом, картографическом, текстовом). Для организации онлайн-трансляции видеографической информации задействован программно-аппаратный комплекс подсистемы отображения информации коллективного пользования ГАС «Выборы».



Применение комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)

За последние годы выборы стали современным и технологичным процессом, использующим все доступные современные технологии для голосования избирателей.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на избирательных участках могут использоваться комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

Использование КОИБ обеспечивает:

- ускорение процесса подсчета голосов;
- сокращение времени на подведение итогов голосования;
- устранение непреднамеренных ошибок при ручном подсчете голосов;
- предотвращение попыток фальсификации итогов голосования;
- повышение уровня достоверности результатов выборов.

В автоматизированном режиме КОИБ позволяют распечатать распределение голосов по кандидатам и избирательным объединениям сразу после того, как будет опущен последний бюллетень из переносного ящика для голосования, автоматически проверяют контрольные соотношения, сводя к минимуму вероятность случайных или преднамеренных ошибок при формировании протокола об итогах голосования.

ПРАВИЛА ГОЛОСОВАНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЛЕКСА ОБРАБОТКИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ (КОИБ-2017)

При горящем **зеленом** индикаторе введите бюллетень

При горящем **красном** индикаторе вводить бюллетень нельзя. Ждите

БЮЛЛЕТЕНИ ВВОДЯТСЯ:

- ТОЛЬКО ПО ОДНОМУ
- ТОЛЬКО В РАСПРАВЛЕННОМ ВИДЕ
- ТОЛЬКО ТЕКСТОМ ВНИЗ
- УЗКОЙ СТОРОНОЙ ВПЕРЕД

1 Не складывайте бюллетень

2 Не вводите несколько бюллетеней одновременно

3 Не вводите бюллетень текстом вверх

Видеотрансляция хода голосования и подсчета голосов избирателей

Повышению прозрачности избирательных процедур способствует веб-трансляция из помещений для голосования избирательных участков хода голосования и подсчета голосов избирателей, позволяющая любому гражданину, имеющему доступ в сеть Интернет, наблюдать в режиме реального времени за действиями участковых избирательных комиссий.

Видеотрансляция избирательных действий участковых избирательных комиссий в день голосования в период непосредственной подготовки к открытию помещений для голосования, в ходе голосования и в период подсчета голосов избирателей является одним из дополнительных элементов по обеспечению открытости и гласности избирательных процедур.

Соответствующие средства видеонаблюдения устанавливались в помещениях для голосования таким образом, чтобы без нарушения тайны голосования избирателей осуществлять видеоото-



бражение как хода голосования (с 08.00 до 20.00 по местному времени), так и хода подсчета голосов избирателей (после завершения времени голосования избирателей).

В соответствии с постановлением ЦИК России на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года впервые в масштабе практически всей страны применялись средства видеонаблюдения для видеотрансляции в сети Интернет хода голосования и подсчета голосов избирателей в помещениях для голосования избирательных участков, при этом Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации создало Интернет-ресурс «Технологии веб-наблюдения за выборами», на сайте ЦИК России в сети Интернет имелась соответствующая гиперссылка.

4–5 марта 2012 года впервые в практике работы Информационного центра ЦИК России на двух плазменных панелях в зале заседаний ЦИК России и на видеостене (видеопанели) в атриуме здания ЦИК России осуществлялась веб-трансляция хода голосования и хода подсчета голосов избирате-

лей на избирательных участках всех субъектов Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации.

При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года на избирательных участках, в списках избирателей которых была практически треть избирателей Российской Федерации, также применялось видеонаблюдение.

Одновременно можно было наблюдать видеоизображения из помещений для голосования 96 избирательных участков, при этом каждые несколько минут на видеостене демонстрировались помещения для голосования новых избирательных участков.

На каждом видеоизображении размещалась информация о номере избирательного участка, соответствующем субъекте Российской Федерации, а также текущее время веб-трансляции.



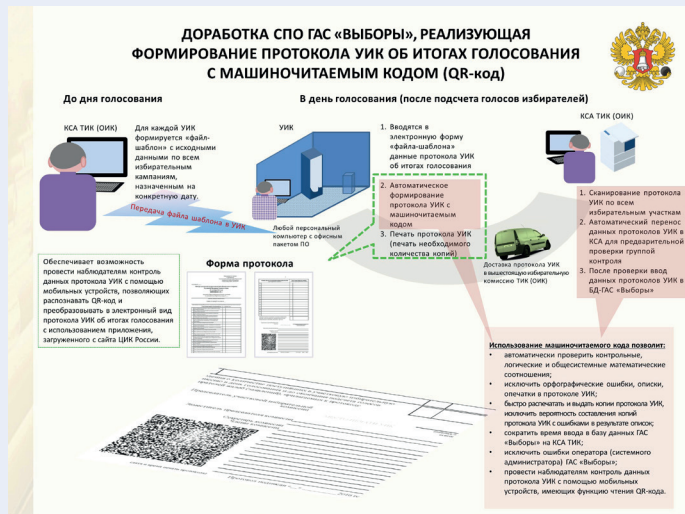
Технические и организационные особенности ускоренного ввода в ГАС «Выборы» данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования, полученных путем распознавания машиночитаемого кода

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 74/667–7 после 1 июля 2017 года по решению комиссий, организующих соответствующие выборы, референдумы, на всех или на части избирательных участков, участков референдума на территории Российской Федерации при проведении выборов и референдумов может применяться технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода (далее — Технология). При проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума комиссия, организующая выборы, референдум, согласовывает решение о применении Технологии с ИКСРФ.

Использование СПО УИК позволяет участковым комиссиям автоматически проверить контрольные, логические и общематематические соотношения; исключить орфографические ошибки, описки, опечатки в протоколе УИК; быстро распечатать и выдать копии протокола УИК об итогах голосования, исключить вероятность составления копий протокола УИК с ошибками в результате описок.



Использование процедуры ускоренного ввода данных протокола УИК об итогах голосования на КСА ТИК позволяет сократить время ввода в ГАС «Выборы» и исключить ошибки оператора (системного администратора) ГАС «Выборы».



Использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении голосования на цифровых избирательных участках

В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года» при проведении указанных в федеральном законе выборов в единый день голосования 8 сентября 2019 года в целях создания максимальных удобств для избирателей было обеспечено голосование граждан Российской Федерации, находящихся в день голосования на выборах

за пределами избирательного округа, в котором они обладают активным избирательным правом, путем голосования на цифровых избирательных участках.

В единый день голосования 13 сентября 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 151-ФЗ «О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации» избиратели при проведении региональных выборов получили дополнительную возможность проголосовать на цифровых избирательных участках не только на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), но и на выборах, в том числе дополнительных, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

С этой целью было доработано СПО ГАС «Выборы», создан программно-технический комплекс «Цифровой участок» (ПТК ЦУ), обеспечена возможность подачи и обработки заявлений о включении избирателей в список избирателей на избирательном участке по месту нахождения, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».



Проведение дистанционного электронного голосования

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 27 июля 2020 года № 261/1924–7 13 сентября 2020 года в одномандатных избирательных округах Курская область — Сеймский одномандатный избирательный округ № 110 и Ярославская область — Ярославский одномандатный избирательный округ № 194 было проведено дистанционное электронное голосование на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

Дистанционное электронное голосование представляет собой голосование без использования избирательного бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения, установленного на программно-техническом комплексе дистанционного электронного голосования (ПТК ДЭГ), доступ к которому избирателю предоставляется на специальном портале, размещенном в сети Интернет.

В дистанционном электронном голосовании приняли участие граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы, зарегистрированные по месту жительства на территории соответствующего одномандатного избирательного округа, в котором проводится дистанционное электронное голосование, и являющиеся пользователями федеральной государственной информационной системы



«Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с подтвержденной учетной записью: 12 012 избирателей в одномандатном избирательном округе № 110 (6,65% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах по округу) и 16 897 избирателей в одномандатном избирательном округе № 194 (14,28% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах по округу), при этом непосредственно проголосовали 11 943 и 16 828 избирателей соответственно.

Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (ФЦИ при ЦИК России) создан Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 года № 861 «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и является фе-

деральным государственным казенным учреждением, обеспечивающим использование, эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы».

Основные задачи ФЦИ при ЦИК России:

- обеспечение использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы»;
- организационное, техническое, информационное, методическое и иное обеспечение ГАС «Выборы»;
- обеспечение функционирования ГАС «Выборы» при проведении выборов и референдумов, а также в межвыборный период, оперативного управления средствами автоматизации;
- информационное обеспечение деятельности ЦИК России;
- обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы»;
- осуществление организационно-методического руководства деятельностью информационных центров ИКСРФ, обучение работников информационных центров ИКСРФ;
- обеспечение взаимодействия ГАС «Выборы» с информационными системами органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, другими информационными системами;
- организация разработки программ и методик испытаний средств автоматизации ГАС «Выборы»;

- установление порядка сертификации системных администраторов ГАС «Выборы»;
- организация проведения регламентных и ремонтных работ, оперативное восстановление программно-технических средств ГАС «Выборы» при возникновении нештатных ситуаций.

ФЦИ при ЦИК России обеспечил надежную эксплуатацию ГАС «Выборы» в ходе подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго, третьего, четвертого, пятого, шестого и седьмого созывов в 1995, 1999, 2003, 2007, 2011 и 2016 годах, выборов Президента Российской Федерации в 1996, 2000, 2004, 2008, 2012 и 2018 годах. Всего в течение 25 лет в период с 1995 по 2020 год с использованием системы обеспечено проведение свыше 100 тысяч избирательных кампаний и референдумов в субъектах Российской Федерации.



Этапы создания и развития ГАС «Выборы»

ГАС «Выборы» была разработана на основе Концепции создания государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», утвержденной постановлением ЦИК России от 12 июля 1994 года № 223.

Созданная более 25 лет назад ГАС «Выборы» является государственной информационной системой, одной из крупнейших по количеству реализуемых функций и задач в стране. За период своей работы система подтвердила свою надежность на многочисленных выборах федерального, регионального и местного уровней. Система постоянно развивается, учитывая все современные достижения и разработки в области информационно-коммуникационных технологий.

Развитие ГАС «Выборы» осуществляется в рамках выполнения задач ЦИК России, определенных в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», и предусматривает создание Цифровой платформы реализации основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

На базе Цифровой платформы будет:
обеспечено предоставление цифровых сервисов для участников избирательного (референдумного) процесса, в том числе в межвыборный период;

обеспечена доступность голосования по месту нахождения для избирателей (участников референдума), в том числе техническая возможность дистанционного электронного голосования;

организована деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума, в том числе на основе цифровых данных, поступающих из информационных систем и информационных ресурсов государственных органов и органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и организаций по мере их готовности, в том числе из создаваемой в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Национальной системы управления данными.



Этапы создания и развития ГАС «Выборы»

23 августа 1994 года	Указ Президента Российской Федерации № 1723 «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
28 февраля 1995 года	Указ Президента Российской Федерации № 227 «Об обеспечении создания, функционирования и развития ГАС «Выборы»
18 августа 1995 года	Указ Президента Российской Федерации № 861 «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
сентябрь – ноябрь 1995 года	Массовая комплектация и поставка оборудования в субъекты Российской Федерации, монтаж, программная настройка КСА ГАС «Выборы», обучение кадров
1995, 1999, 2003, 2007, 2011, 2016 годы	Использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго, третьего, четвертого, пятого, шестого и седьмого созывов
18 декабря 1995 года	Постановление Правительства Российской Федерации № 1242 «О Федеральной целевой программе развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» на 1996–2000 годы»
1996, 2000, 2004, 2008, 2012, 2018 годы	Использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации
1996–1999 годы	Использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении региональных выборов
10 ноября 1999 года	Распоряжение Президента Российской Федерации № 427-рп «О приемке в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
7 июля 2000 года	Постановление ЦИК России № 106/1148-3 «О вводе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и входящих в нее изделий в постоянную эксплуатацию»
21 сентября 2001 года	Постановлением ЦИК России № 139/1303-3 одобрена Концепция развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» на 2001–2004 годы
10 января 2003 года	Федеральный закон № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»
17 декабря 2004 года	Постановлением ЦИК России № 133/929-4 одобрена Концепция развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» на 2005–2008 годы
25 сентября 2008 года	Постановлением ЦИК России № 133/966-5 одобрена Концепция развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2012 года
25 декабря 2008 года	Федеральный закон № 292-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»
25 мая 2011 года	Постановление ЦИК России № 12/133-6 «Об ускоренном техническом перевооружении избирательной системы Российской Федерации»
29 декабря 2012 года	Распоряжение Руководителя ФЦИ при ЦИК России «О вводе в постоянную эксплуатацию модернизированной Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»
12 марта 2014 года	Федеральный закон № 33-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
18 августа 2014 года	Распоряжение Руководителя ФЦИ при ЦИК России «О вводе в постоянную эксплуатацию комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» Избирательной комиссии Республики Крым, Севастопольской городской избирательной комиссии и территориальных избирательных комиссий»
30 октября 2019 года	Постановление ЦИК России № 231/1727-7 «Об основных направлениях развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» до 2022 года»
2020 год	Использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

**Правовая основа использования,
эксплуатации и развития ГАС «Выборы»**

**Конституция
Российской Федерации**

**Федеральный закон
«О выборах Президента Российской Федерации»**

**Федеральный
конституционный закон
«О референдуме Российской Федерации»**

**Федеральный закон
«О Государственной автоматизированной системе
Российской Федерации «Выборы»**

**Федеральный закон
«Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»**

**Федеральный закон
«Об электронной подписи»**

**Федеральный закон
«Об информации, информационных
технологиях и о защите информации»**

**Федеральный закон
«О выборах депутатов
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации»**

Указы Президента Российской Федерации

**Постановления
Правительства Российской Федерации**

**Нормативные акты
Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**



ГАС «ВЫБОРЫ»

