

Дистанционное обучение впервые избранных председателей, заместителей председателей
и секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации
1–18 марта 2022 года



ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕПГУ И СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОГРАММНО-ТЕХНИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РАСПОЗНАВАНИЯ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ ОЦИФРОВАННЫХ ИЗОБРАЖЕНИЙ ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ (СПТК-ПЛ)

Организационно-правовые аспекты приема и проверки подписных листов

ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

Основные требования к порядку сбора подписей избирателей

Статьи 37 и 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»

**В целях обеспечения единообразного применения ИК
соответствующих норм законодательства о выборах**

Методические рекомендации по приему и проверке подписных
листов с подписями избирателей на выборах, проводимых в субъектах
Российской Федерации (постановление ЦИК России от 09.06.2021 № 9/75-8)

Основные требования к порядку сбора подписей избирателей установлены статьями 37 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Данными статьями Федерального закона определяются порядок заполнения и заверения подписных листов и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными, а приложениями к Федеральному закону установлены единые формы подписных листов.

В целях обеспечения единообразного применения избирательными комиссиями соответствующих правовых норм ЦИК России разработаны и утверждены Методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации (постановление от 9 июня 2021 года № 9/75-8).

В основу Методических рекомендаций положена практика работы ЦИК России по приему и проверке подписных листов, а также ее опыт в рассмотрении жалоб кандидатов, избирательных объединений в период подготовки и проведения выборов в субъектах за период 2011–2020 годов.



ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
до начала избирательной кампании**

- принимает акт, в котором системно излагает процедуры, связанные со сбором подписей, приемом и проверкой подписных листов (в целях единообразного применения участниками избирательного процесса норм законодательства о выборах, равенства кандидатов)

(пример: Порядок приема и проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, и иных связанных с ними документов, проведения выборки подписных листов (постановление ЦИК России от 09.06.2021 № 9/73-8)

- утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания:
 - наименования должности выборного должностного лица
 - наименования законодательного органа государственной власти субъекта РФ
 - представительного органа муниципального образования
 - наименования субъекта РФ, муниципального образования
 - наименования и (или) номера избирательного округа*(на основании форм подписных листов, п. 8.1 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ)*
- публикует акты (документы) на официальном сайте

В целях единообразного применения участниками избирательного процесса норм законодательства о выборах, соблюдения равенства кандидатов избирательной комиссии необходимо принять акт, в котором системно изложить процедуры, связанные со сбором подписей, приемом и проверкой подписных листов, установить (утвердить) или рекомендовать (зависит от законодательного регулирования) формы представляемых документов.

Соответствующие акты (документы) избирательной комиссии необходимо принять **до начала избирательной кампании**.

В соответствии с пунктом 8¹ статьи 37 Федерального закона на основании форм подписных листов, установленных Федеральным законом, организующая выборы избирательная комиссия должна утвердить образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа.

Принятые избирательной комиссией акты (документы) доводятся до сведения граждан, избирательных объединений, в том числе публикуются

в установленном порядке, а также размещаются на официальном сайте соответствующей избирательной комиссии в разделе «Документы избирательной комиссии» в соответствии с Инструкцией по размещению данных ГАС «Выборы» в сети Интернет.

Организация работы

 ПРИЕМ И ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ
<p>Задачи Рабочей группы по приему и проверке избирательных документов (в части подписных листов)</p> <ul style="list-style-type: none"> - прием подписных листов и иных связанных с ними документов - проведение случайной выборки и подготовка протокола случайной выборки - проверка соблюдения порядка сбора подписей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях, о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и их подписей - подготовка ведомостей проверки, протоколов итогов проверки и итоговых протоколов проверки - хранение подписных листов и иных связанных с ними документов, а также документов, подготовленных в ходе приема и проверки подписных листов - взаимодействие по вопросам приема и проверки подписных листов с кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений, правоохранительными органами, иными государственными органами и организациями, осуществляющими учет населения - подготовка материалов, необходимых в случае обжалования в вышестоящих избирательных комиссиях либо суде постановлений (решений) о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов

При подготовке к выборам любого уровня избирательной комиссии целесообразно образовать рабочую группу по приему и проверке избирательных документов.

В задачи Рабочей группы, как правило, входят:

прием подписных листов с подписями избирателей и иных связанных с ними документов;

проведение случайной выборки подписных листов и подготовка протокола случайной выборки;

проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях, о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и их подписей;

подготовка ведомостей проверки подписных листов, протоколов итогов проверки подписных листов и итоговых протоколов проверки подписных листов;

хранение подписных листов и иных связанных с ними документов, а также документов, подготовленных в ходе приема и проверки подписных листов;

взаимодействие с кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений, а также правоохранными органами, иными государственными органами и организациями, осуществляющими учет населения, по вопросам приема и проверки подписных листов;

подготовка материалов, необходимых в случае обжалования в вышестоящих избирательных комиссиях либо в суде постановлений (решений) о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов.



В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона к проверке подписных листов могут привлекаться:

эксперты-почерковеды из территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации;

сотрудники территориальных органов регистрационного учета;

при необходимости, сотрудники иных государственных органов (органов, осуществляющих воинский учет и т.д.).

Заключения привлекаемых к проверке экспертов могут служить основанием для признания содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей недостоверными и (или) недействительными. Рабочая группа самостоятельно принимает решение о признании подписи достоверной или недостоверной и (или) недействительной.

В соответствии с пунктом 3¹ статьи 38 Федерального закона для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об

избирателях используется ГАС «Выборы», включая регистр избирателей, участников референдума.

Вся деятельность Рабочей группы при проверке подписей избирателей должна осуществляться с учетом необходимости конструктивного взаимодействия с кандидатами и избирательными объединениями.

Прием подписных листов и иных связанных с ними документов



В соответствии с пунктом 16 статьи 37 Федерального закона в соответствующую избирательную комиссию, наряду с другими документами, представляются:

подписные листы;

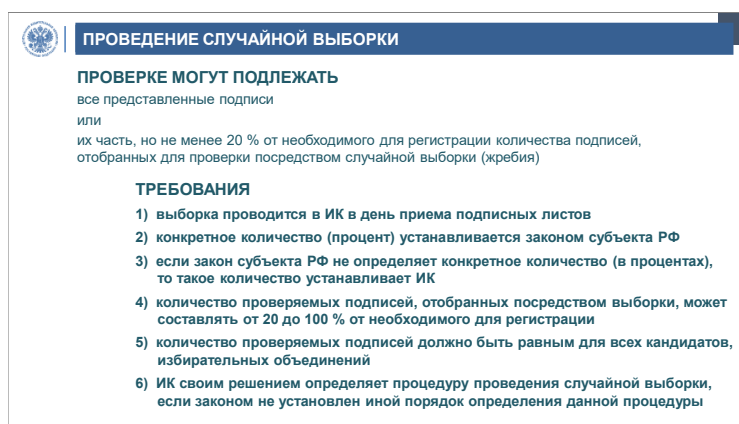
протокол об итогах сбора подписей избирателей;

список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей (если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации).

Документы считаются представленными в установленный законом срок, если кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения внесли оформленные в соответствии с требованиями закона субъекта Российской Федерации документы, в том числе все подписные листы, в помещение соответствующей избирательной комиссии до истечения установленного срока. При этом избирательная комиссия, принимающая документы, должна обеспечить беспрепятственный проход лиц, представляющих документы, в соответствующее помещение в течение установленного законом срока.

В целях единообразного применения требований Федерального закона, ускорения процедуры приема подписных листов, облегчения и ускорения последующей проверки при подготовке кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения подписных листов к сдаче избирательной комиссии следует дать рекомендации по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей, списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей.

Проведение случайной выборки подписей избирателей для проверки



ПРОВЕДЕНИЕ СЛУЧАЙНОЙ ВЫБОРКИ

ПРОВЕРКЕ МОГУТ ПОДЛЕЖАТЬ
все представленные подписи
или
их часть, но не менее 20 % от необходимого для регистрации количества подписей,
отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия)

ТРЕБОВАНИЯ

- 1) выборка проводится в ИК в день приема подписных листов
- 2) конкретное количество (процент) устанавливается законом субъекта РФ
- 3) если закон субъекта РФ не определяет конкретное количество (в процентах), то такое количество устанавливает ИК
- 4) количество проверяемых подписей, отобранных посредством выборки, может составлять от 20 до 100 % от необходимого для регистрации
- 5) количество проверяемых подписей должно быть равным для всех кандидатов, избирательных объединений
- 6) ИК своим решением определяет процедуру проведения случайной выборки, если законом не установлен иной порядок определения данной процедуры

Согласно пункту 3 статьи 38 Федерального закона проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от установленного законом необходимого для регистрации количества подписей избирателей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия).

Случайная выборка проводится в избирательной комиссии в день приема подписных листов.

Конкретное количество (процент) проверяемых подписей устанавливается, как правило, законом субъекта Российской Федерации, регулирующим порядок подготовки и проведения соответствующих выборов.


Если закон субъекта Российской Федерации не определяет конкретное количество проверяемых подписей (в процентах), то такое количество устанавливает избирательная комиссия, организующая выборы. При этом количество проверяемых подписей избирателей, отобранных посредством

случайной выборки, может составлять от 20 до 100 процентов от установленного законом необходимого количества для регистрации.

Количество проверяемых подписей должно быть равным для всех кандидатов, избирательных объединений.

Избирательная комиссия, организующая выборы, своим решением также определяет процедуру проведения случайной выборки подписей для проверки, если законом не установлен иной порядок определения данной процедуры.

Проверка подписных листов



ПРОВЕДЕНИЕ СЛУЧАЙНОЙ ВЫБОРКИ

ПРОВЕРКЕ МОГУТ ПОДЛЕЖАТЬ
 все представленные подписи
 или
 их часть, но не менее 20 % от необходимого для регистрации количества подписей,
 отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья)

ТРЕБОВАНИЯ

- 1) выборка проводится в ИК в день приема подписных листов
- 2) конкретное количество (процент) устанавливается законом субъекта РФ
- 3) если закон субъекта РФ не определяет конкретное количество (в процентах), то такое количество устанавливает ИК
- 4) количество проверяемых подписей, отобранных посредством выборки, может составлять от 20 до 100 % от необходимого для регистрации
- 5) количество проверяемых подписей должно быть равным для всех кандидатов, избирательных объединений
- 6) ИК своим решением определяет процедуру проведения случайной выборки, если законом не установлен иной порядок определения данной процедуры

Проверке подлежат все подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

По результатам проверки подпись может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

В ряде случаев подпись признается проверяющим недостоверной и (или) недействительной только на основании заключения эксперта либо официальной справки уполномоченного органа.

Условно экспертов можно разделить на две группы: эксперты-почерковеды и иные эксперты.

Специалист по проверке подписных листов должен являться экспертом-почерковедом государственного судебно-экспертного учреждения (экспертного подразделения) и иметь право самостоятельного производства судебных почерковедческих экспертиз.

Почерковедческие исследования рукописных записей и подписей в подписных листах являются специальным видом почерковедческих исследований, которые должны выполняться по специальной методике,

разработанной Институтом криминалистики Центра специальной техники ФСБ России и согласованной с соответствующими экспертными службами.

Данная методика применяется при проверке подписных листов в ходе федеральных избирательных кампаний с 2011 года.

Иные эксперты при проверке подписных листов используют специальные знания, а также сведения, имеющиеся в информационных базах данных соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

При проверке читаемые неоднозначно сведения, указанные избирателями в подписных листах, могут уточняться у присутствующего кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения.

ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ

**ПРОВЕРКА СВЕДЕНИЙ ОБ ИЗБИРАТЕЛЯХ
ПРОВОДИТСЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕГИСТРА ИЗБИРАТЕЛЕЙ**
В случае выявления расхождений между персональными данными избирателей, содержащимися в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре данных об избирателе в орган регистрационного учета направляется запрос в целях получения официальной справки о достоверности сведений, содержащихся в подписном листе

ФОРМА ЗАПРОСА установлена в приложениях № 7 и № 8 к Протоколу № 1 к Соглашению о взаимодействии ЦИК России и МВД России от 02.09.2016 № 08/14295-2016/1/8913 (с учетом изменений, внесенных Протоколом № 3 от 08.05.2020)

НЕДОПУСТИМО направлять в орган регистрационного учета сведения об избирателях без предварительной проверки через региональный (территориальный) фрагмент Регистра

ВЫВОД О ДОСТОВЕРНОСТИ (НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ) ПОДПИСИ избирателя принимается после получения официальной справки органа регистрационного учета

Сведения об избирателях проходят проверку с помощью Регистра.

В случае выявления расхождений между персональными данными избирателей, содержащимися в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре данных об избирателе в орган регистрационного учета направляется запрос в целях получения официальной справки о достоверности сведений, содержащихся в подписном листе. Запрос направляется по форме, указанной в приложениях № 7 и № 8 к Протоколу № 1 к Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 сентября 2016 года № 08/14295-2016/1/8913 (с учетом изменений, внесенных Протоколом № 3 от 8 мая 2020 года).

Формирование Запроса в территориальный орган МВД России

Согласно Протоколу № 3 от 8 мая 2020 года к Соглашению о взаимодействии ЦИК России и МВД России от 02.09.2016 № 08/14295-2016/1/8913

Председатель _____
(подпись и избирательный штамп)
ИВМО _____

№ _____ № _____

ТАБЛИЦА
сведений, размещенная в подписных листах с подписями избирателей (участников референдума) и подпись кандидата в депутаты (сенатора законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или кандидата на замещение должности государственного служащего

(ИВМО) сведения об избирателях (участниках референдума), чьи данные указаны в запросе

на выборах (по округу) _____

Сведения об избирателях (участниках референдума)

№ п/п	№ п/п, индекс, код участника	Фамилия, имя, отчество	Год рождения (за выпиской 18 лет - официальная дата рождения)	Страна в которой паспорт выдан	Город(ы) проживания	Адрес места жительства	Результат проверки сведений из реестра избирателей МВД России	Данные МВД России на дату, указанную в запросе?
							Y	N
1.							Y	
2.							Y	
3.							Y	
4.							Y	
5.							Y	
6.							Y	
7.							Y	
8.							Y	
9.							Y	
10.							Y	
11.							Y	
12.							Y	
13.							Y	
14.							Y	
15.							Y	
16.							Y	
17.							Y	
18.							Y	
19.							Y	
20.							Y	
21.							Y	
22.							Y	
23.							Y	
24.							Y	
25.							Y	
26.							Y	
27.							Y	
28.							Y	
29.							Y	
30.							Y	

Системная проверка (ИВМО) _____

⚠ Столбцы 2, 3, 4, 5, 6, 7 заполняются избирательной комиссией, направляющей запрос (заполнение возможно рукописным способом)

⚠ **НЕ ЗАПОЛНЯЕТСЯ** при указании в столбце 8 слов «соответствует» либо «невозможно идентифицировать личность»

⚠ Заполняется МВД России путем внесения надписи (заполнение возможно рукописным способом)

- «Не соответствует…» - с указанием, какие именно данные не соответствуют
- «Сведения отсутствуют»
- «Невозможно идентифицировать личность»
- «Соответствует» - если данные совпадают
- «Данные изменились» – если данные изменились с даты, указанной в запросе

⚠ При выдаче кандидату, уполномоченному представителю копий официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными, копия таблицы сведений **передается без столбца № 9**, содержащего данные МВД России

При этом недопустимо направление в орган регистрационного учета сведений об избирателях без предварительной проверки через региональный (территориальный) фрагмент Регистра.

После получения официальной справки органа регистрационного учета делается вывод о достоверности либо недействительности подписи избирателя.

Оформление результатов проверки подписных листов

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

Ведомость проверки подписных листов № 1-42

ИВМО: _____

ИВМО: _____

№ п/п	№ п/п, индекс, код участника	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Страна в которой паспорт выдан	Город(ы) проживания	Адрес места жительства	Результат проверки сведений из реестра избирателей МВД России	Данные МВД России на дату, указанную в запросе?
1.							Y	
2.							Y	
3.							Y	
4.							Y	
5.							Y	
6.							Y	
7.							Y	
8.							Y	
9.							Y	
10.							Y	
11.							Y	
12.							Y	
13.							Y	
14.							Y	
15.							Y	
16.							Y	
17.							Y	
18.							Y	
19.							Y	
20.							Y	
21.							Y	
22.							Y	
23.							Y	
24.							Y	
25.							Y	
26.							Y	
27.							Y	
28.							Y	
29.							Y	
30.							Y	

Инициалы, фамилия, должность, подпись, дата: _____

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ВНОСЯТСЯ В ВЕДОМОСТИ проверки, в которых указываются основания (причины) признания подписей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе

В ВЕДОМОСТИ УКАЗЫВАТЬ ОСНОВАНИЯ признания подписей недостоверными и (или) недействительными лучше в виде **кодов** нарушений

НЕОБХОДИМО УТВЕРДИТЬ РЕШЕНИЕМ избирательной комиссии форму ведомости и таблицу кодов нарушений

ПРОВЕРЯЮЩИЙ ВНОСИТ В ВЕДОМОСТЬ данные о признании подписей недействительными после получения официального ответа уполномоченного органа

РАБОЧАЯ ГРУППА РАССМАТРИВАЕТ ведомости проверки подписных листов, заключения экспертов, официальные справки о достоверности сведений, иные документы, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными после окончания проверки подписных листов

Результаты проверки подписных листов вносятся в ведомости проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе.

Для удобства и скорости заполнения ведомостей основания признания подписей недостоверными и (или) недействительными лучше указывать в виде кодов нарушений. Форму ведомости и таблицу кодов нарушений утвердить решением избирательной комиссии.

Федеральный закон не содержит требований к форме заключения эксперта. Заключение эксперта может быть изложено в ведомости, то есть подпись эксперта, в том числе эксперта-почерковеда, поставленная

в ведомости, в которой указаны номер папки, номер листа в папке, номер строки, а также основания (причины) для признания подписи недостоверной и (или) недействительной, является его письменным заключением¹.

Вместе с тем заключение эксперта-почерковеда может быть выполнено также в виде отдельного документа. В этом случае выводы, содержащиеся в документе, переносятся в ведомость проверяющим, а данный документ прилагается к ведомости. В таком случае ведомость экспертом может не подписываться.

В случае направления запроса в уполномоченный орган для проверки соответствия достоверности указанных в подписном листе сведений, после получения официального ответа при наличии оснований проверяющий вносит соответствующие данные о признании подписей недействительными в ведомость.

После окончания проверки подписных листов Рабочая группа рассматривает ведомости проверки подписных листов, заключения экспертов, официальные справки МВД России о достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, и иные документы, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными.

Оформление итогов проверки подписных листов

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

Протокол итогов проверки подписных листов, составляемый для организационной проверки при подготовке выборов.

Базовые Александр Павлович

15 октября 2016 года 11 часов 00 минут

№ п/п	Наименование	Количество подписных листов (подписей)
01	Дела, в которых подпись заявителя не обнаружена	0
02	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах	23
03	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах, но имеются сведения об участии в выборах в другом избирательном округе	11
04	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах, но имеются сведения об участии в выборах в другом избирательном округе, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют	0
05	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах, но имеются сведения об участии в выборах в другом избирательном округе, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе имеются	24
06	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах, но имеются сведения об участии в выборах в другом избирательном округе, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе имеются, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют	1
07	Дела, в которых нет сведений об участии в выборах, но имеются сведения об участии в выборах в другом избирательном округе, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе имеются, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе отсутствуют, но сведения об участии в выборах в другом избирательном округе имеются	1

Количество подписных листов: 1210
Количество признанных подписей: 1240
Количество проверенных подписей: 2306
Количество достоверных (действительных) подписей: 241 (9%)
Количество недостоверных подписей: 2066

С целью учета при дальнейшем в ходе избирательной кампании количества лиц (или лиц), которые, вопреки результатам доверительной проверки или в случае выявления их количества в ходе избирательной кампании, не являются кандидатами, то в абсолютном выражении составил 170 человек.

Руководитель Рабочей группы: *[Подпись]* *[Подпись]*
Исполнительный директор: *[Подпись]* *[Подпись]*
"14.10.2016" г.

ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ проверки подписных листов составляется по результатам обобщения информации, содержащейся в ведомостях проверки подписных листов

В соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол проверки подписных листов, в котором указывается количество заявленных,

¹ См. также пункт 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

представленных и проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.


Итоговый протокол проверки подписных листов по каждому кандидату, списку кандидатов формируется на основании информации, содержащейся в ведомостях.

Если по завершении проверки количества достоверных подписей недостаточно для регистрации либо количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, то по письменному запросу кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения ему одновременно с заверенной копией итогового протокола передаются заверенные копии ведомостей, а также копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

В случае если предусмотрено проведение дополнительной проверки и по завершении проверки первоначально отобранных подписных листов доля недостоверных и (или) недействительных подписей превысит установленный законом максимум, составляется протокол итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки.

Если количества достоверных подписей недостаточно для регистрации кандидата, списка кандидатов, дальнейшая проверка, в том числе дополнительная, не проводится.

Рассмотрение возражений

ОФОРМЛЕНИЕ ИТОГОВ ПРОВЕРКИ	
<p>5% Суммарное количество недостоверных и (или) недействительных подписей от числа отобранных для проверки</p>	<p> Количество достоверных подписей избирателей недостаточно для регистрации</p>
<p>КАНДИДАТУ, УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ по письменному запросу одновременно с заверенной копией итогового протокола передаются:</p>	
<p>заверенные копии ведомостей проверки подписных листов</p>	<p>копии официальных документов, на основании которых подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными</p>
<p>Кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут представить в Рабочую группу письменные возражения при несогласии с выводами, а также ознакомиться с подписными листами, представленными данным кандидатом</p>	<p>На заседании Рабочей группы кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения должно быть предоставлено время для изучения итогового протокола и прилагаемых к нему документов, даны пояснения о причинах признания подписи недостоверной и (или) недействительной</p>

При передаче копии итогового протокола (на заседании Рабочей группы) кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения должно быть предоставлено время для изучения итогового протокола и иных прилагаемых к нему документов, а также даны пояснения о причинах признания той или иной подписи недостоверной и (или) недействительной.

После получения копии итогового протокола кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут представить в Рабочую группу письменные возражения в случае несогласия с выводами о признании подписи недостоверной (недействительной). Также они могут ознакомиться с подписными листами.

Представленные возражения рассматриваются Рабочей группой, при этом кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут присутствовать при рассмотрении возражений.

Подготовка документов для рассмотрения на заседании избирательной комиссии

Согласно пункту 7 статьи 38 Федерального закона итоговый протокол проверки подписных листов прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов.

В решении избирательной комиссии должны быть указаны содержащиеся в итоговом протоколе данные о количестве представленных подписей, количество проверенных, признанных недостоверными и (или) недействительными.

В случае если Рабочей группой были удовлетворены (частично удовлетворены) возражения кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, в решении указывается также количество подписей, признанных действительными после составления итогового протокола, а также итоговое количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными.

Работа со списком лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение обязаны составить и представить в избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц, а также представить в избирательную комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы.

В этом случае в документе (справка, подтверждение), который выдается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения в подтверждение приема документов для регистрации, должно быть указано количество представленных листов списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, и (или) количество лиц, включенных в указанный список. В связи с этим при приеме документов Рабочая группа пересчитывает количество представленных листов списка и лиц, включенных в него.

Данные о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащиеся в списке, используются при проверке подписных листов, а именно: сведения в подписных листах должны соответствовать сведениям, указанным в списке, удостоверенном нотариусом. Кроме того, эксперты-почерковеды могут использовать содержащуюся в списке подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, а также его почерк (при наличии) при исследовании подписных листов.

Вносить дополнения и уточнения в список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, не допускается.

Сбор подписей избирателей через ЕПГУ



Уже два года действует норма Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...», предусматривающая возможность сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием ЕПГУ.

Такая возможность реализуется при условии внесения соответствующих поправок в законы субъектов Российской Федерации.

В настоящее время поправки внесены в законы в 22 субъектах Российской Федерации (слайд).

СБОР ПОДПИСЕЙ ЧЕРЕЗ ЕПГУ

Субъекты РФ, в которых законом предусмотрен сбор подписей избирателей с использованием ЕПГУ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сбор подписей через ЕПГУ предусмотрен на выборах:		№ п/п	Субъект Российской Федерации	Сбор подписей через ЕПГУ предусмотрен на выборах:	
		ВДЛ*	ЗАКС*			ВДЛ*	ЗАКС*
1	Республика Карелия		50%	20	Тульская область	25%	
2	Республика Саха (Якутия)		10%	21	Челябинская область		50%
3	Республика Северная Осетия - Алания		50%	22	Москва		50%
4	Республика Хакасия		50%				
5	Чеченская Республика		50%				
6	Чувашская Республика		50%				
7	Пермский край	25%					
8	Воронежская область		50%				
9	Калужская область		50%				
10	Костромская область		50%				
11	Курская область		50%				
12	Ленинградская область		50%				
13	Мурманская область	50%					
14	Новгородская область		50%				
15	Новосибирская область		50%				
16	Оренбургская область		15%				
17	Пензенская область		50%				
18	Самарская область		50%				
19	Тверская область	25%					
					ИТОГО	5	20

Субъекты РФ, в которых будут выборы в ЕДГ 11.09.2022 и законом предусмотрен сбор подписей с использованием ЕПГУ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ЕДГ 11.09.2022	
		ВДЛ*	ЗАКС*
1	Республика Северная Осетия - Алания		50%
2	Пензенская область		50%
	ИТОГО		2

*Число в процентах означает максимальное количество подписей, которое кандидат (партия) может собрать через ЕПГУ.

В 2022 году в двух субъектах, в которых приняты соответствующие поправки в законы, в единый день голосования 11 сентября пройдут выборы в законодательные органы – это:

- Республика Северная Осетия – Алания на выборах в Парламент которой может быть собрано до 50% подписей избирателей через портал «Госуслуги»;

- Пензенская область, в Законодательное Собрание которой может быть собрано до 10% подписей избирателей.

О практике сбора подписей с использованием ЕПГУ в 2021 году

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Вид выборов	Максимально допустимое количество подписей по ЕИО для сбора через ЕПГУ партией/кандидатом (абс.)	КОЛИЧЕСТВО по ЕИО		КОЛИЧЕСТВО по ОИО		ИТОГО по субъекту РФ	
				подписей	партий /кандидатов	подписей	кандидатов	подписей	партий /кандидатов
1	Тульская область	ВДЛ	5 840	5 840	1	-	-	5 840	1
2	Республика Карелия	ЗАКС	1 283	6 623	7	598	10	7 221	17
3	Чувашская Республика		2 303	9 676	5	3 946	16	13 622	21
4	Костромская область		-	-	-	173	1	173	1
5	Курская область		2 278	187	1	821	10	1 008	11
6	Ленинградская область		3 428	526	2	974	14	1 500	16
7	Мурманская область		-	-	-	137	5	137	5
8	Новгородская область		1 214	567	3	211	8	778	11
9	Оренбургская область		1 154	73	1	56	3	129	4
10	Самарская область		6 033	284	1	310	12	594	13
11	Тверская область		1 299	474	1	91	3	565	4
12	Москва		-	-	-	6 271	15	6 271	15
ИТОГО			24 832	24 250	22	13 588	97	37 838	119

Сбор подписей через портал «Госуслуги» был осуществлен:

- в 2020 году в трех субъектах – в Чувашской Республике и в Пермском крае на выборах ВДЛ, в Челябинской области на выборах депутатов Законодательного Собрания;

- в 2021 году в 12 субъектах – в Тульской области на выборах ВДЛ и в 11 субъектах на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

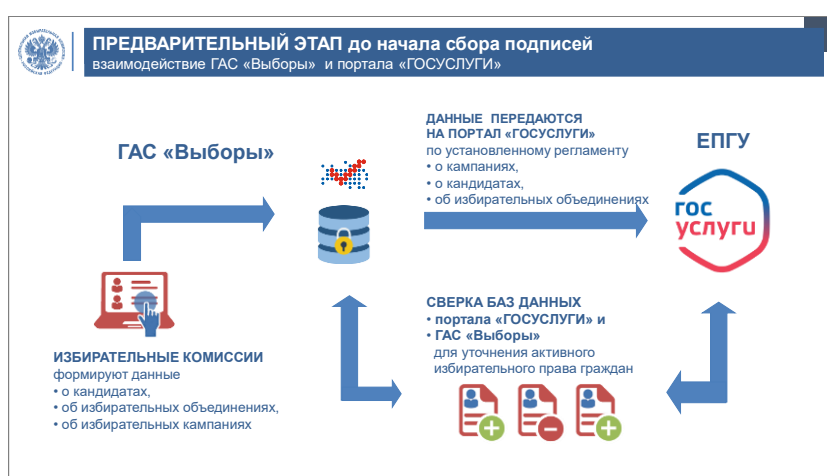
На выборах в законодательные органы государственной власти в субъектах, где предусмотрен сбор подписей через портал, наиболее активно использовали такую возможность в Чувашской Республике. Там собрано в общей сложности 13 622 подписи, из них 9,6 тыс. по единому избирательному округу и 3,9 – по одномандатным избирательным округам. В сборе подписей через портал участвовали 21 партия/кандидат.

В Республике Карелия собрано 7,2 тыс. подписей, участвовали 17 партий/кандидатов. Из них 7 – по единому избирательному округу собрали 6,6 тыс. подписей, 10 кандидатов – по одномандатным избирательным округам собрали 598 подписей.


Правоприменительная практика свидетельствует, что для реализации новых возможностей электронного сбора подписей необходима серьезная организационная и информационная работа.

Но вместе с тем использование ЕПГУ делает процесс сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов) более открытым и прозрачным и не вызывает вопросов у участников избирательного процесса.

Организация работы избирательной комиссии при сборе подписей с использованием ЕПГУ



Законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». При этом законом субъекта Российской Федерации должно быть установлено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы и которое не может превышать половину количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов (пункт 16¹ статьи 37 Федерального закона).



ОСОБЕННОСТИ

ЗАКОНОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
должно быть установлено количество подписей (%), которое может быть собрано с использованием ЕПГУ и которое не может превышать половину количества подписей, необходимого для регистрации (п. 16.1 ст. 37 ФЗ)

ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ, ОРГАНИЗУЮЩЕЙ ВЫБОРЫ
должно быть определено в абсолютном выражении количество подписей, которое может быть собрано с использованием ЕПГУ (до начала избирательной кампании)

СЛУЧАЙНАЯ ВЫБОРКА ПОДПИСЕЙ для проверки
проводится среди подписей, содержащихся в подписных листах, собранных на бумажных носителях

Количество подписей избирателей по соответствующему избирательному округу (округам), которое может быть собрано с использованием ЕПГУ, в абсолютном выражении определяется избирательной комиссией, организующей выборы, до начала соответствующей избирательной кампании.

Порядок проставления подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов с использованием ЕПГУ, представления указанных подписей в избирательную комиссию, порядок проверки подписей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов в избирательную комиссию, а также сведений, предоставляемых кандидатами, избирательными объединениями о поддержавших их избирателях, и порядок предоставления этих сведений определены в Порядке сбора подписей избирателей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденном постановлением ЦИК России от 4 июня 2020 года № 251/1852-7.

Если законом субъекта Российской Федерации предусмотрена возможность сбора подписей избирателей с использованием ЕПГУ, то случайная выборка проводится среди подписей, содержащихся в подписных листах, представленных кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений.



ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ»

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ
ВВОДЯТ СВЕДЕНИЯ В ГАС «ВЫБОРЫ» И ПЕРЕДАЮТ НА КСА ЦИК РОССИИ**
не позднее чем через день со дня официального опубликования решения о назначении выборов
 *о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам),
 *о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов
не позднее чем через 12 часов после представления в ИК документов для уведомления о своем выдвижении кандидатом, заверения списка кандидатов избирательной комиссией
 *о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов
не позднее чем через 12 часов после принятия соответствующего решения ИК
 *об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов и отмене этих решений

СВЕДЕНИЯ ИЗ ГАС «ВЫБОРЫ» КСА ЦИК РОССИИ ПЕРЕДАЮТСЯ В ЕПГУ
не позднее чем через 24 часа после ввода в ГАС «ВЫБОРЫ»
 *о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам),
 *о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов
не позднее чем через 24 часа после представления в ИК документов для уведомления о своем выдвижении кандидатом, заверения списка кандидатов избирательной комиссией
 *о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов
не позднее чем через 24 часа после принятия соответствующего решения ИК
 *об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов и отмене этих решений

Сведения о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам), о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов, вводятся избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через день со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Указанные сведения передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием СМЭВ и (или) ЕСНСИ не позднее чем через 24 часа после их ввода в ГАС «Выборы».

Сведения о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов вводятся избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через 12 часов после представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении в избирательную комиссию, заверения списка кандидатов избирательной комиссией. Сведения о выдвинутых кандидатах, заверенных списках кандидатов передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием СМЭВ и (или) ЕСНСИ не позднее чем через 24 часа после представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении в избирательную комиссию, заверения списка кандидатов избирательной комиссией.

Сведения об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов, а также отмене указанных решений

вводятся соответствующей избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через 12 часов после принятия соответствующего решения избирательной комиссией. Указанные сведения передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием СМЭВ и (или) ЕСНСИ не позднее чем через 24 часа после принятия соответствующего решения избирательной комиссией.



Список с данными об избирателях, проставивших подписи с использованием ЕПГУ, передается из ЕПГУ в ГАС «Выборы» с использованием СМЭВ в течение 12 часов с момента его подписания и направления кандидатом, избирательным объединением. После поступления в ГАС «Выборы» списка содержащиеся в нем сведения об избирателях в течение 12 часов сопоставляются со сведениями о государственной регистрации смерти, полученными из ЕГР ЗАГС с момента сопоставления данных об избирателях, содержащихся в ЕПГУ и в регистре избирателей, участников референдума, и до даты проставления соответствующей подписи, а затем передаются на КСА соответствующей избирательной комиссии.

Применение СПТК-ПЛ

В 2020 году стартовала работа по созданию специализированного программно-технического комплекса по проверке подписных листов (СПТК-ПЛ), который обеспечивает автоматизированную поддержку деятельности членов избирательных комиссий и экспертов-почерковедов по проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей, участников референдума, достоверности сведений об избирателях, участниках референдума и их подписей.

Решение о проведении данной работы принято по результатам рассмотрения в 2019 (в частности, выборы депутатов Московской городской Думы седьмого созыва) и 2020 годах ЦИК России жалоб на решения избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

Наиболее часто подписи признавались недействительными в результате допущенных ошибок при прочтении, а в дальнейшем и внесении сведений об избирателях, расположенных в подписных листах, в таблицу для дальнейшей проверки этих сведений в МВД. Выявленные недостатки в работе соответствующих избирательных комиссий повлекли увеличение числа недействительных подписей.

Тестирование комплекса показало достаточно высокий результат распознавания рукописных записей в подписных листах, а также востребованность данного комплекса, в связи с чем в текущем году в рамках подготовки и проведения единого дня голосования был расширен функционал комплекса и было увеличено число регионов, применяющих в своей деятельности данный комплекс.

Одновременно применение данного комплекса было закреплено в Методических рекомендациях по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов, списков кандидатов на выборах, проводимых в субъектах

Российской Федерации, утвержденных постановлением ЦИК России 9 июня 2021 года № 9/75-8.

В общей сложности СПТК-ПЛ (за период с 05.07.2021 по 16.08.2021) воспользовалось 40 субъектов Российской Федерации.

