

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
РФ О ВЫБОРАХ**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК**

**ОРГАНИЗАЦИЯ  
И ПЛАНИРОВАНИЕ  
РАБОТЫ ТИК**

**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
РАБОТЫ УИК**



ТЕКСТ

1

## Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



- **Закрепляет:**
  - выборы и референдум как высшее выражение власти народа
  - право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
  - право на местное самоуправление (в т.ч. – через выборы и референдум)
- **Устанавливает:** основные требования к федеральным выборам

2

## Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ\*

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



### Рамочный:

- устанавливает общие правила для всех выборов и референдумов
- иные НПА не должны ему противоречить

3

## Специальные федеральные законы

- от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

## Иные федеральные законы, содержащие отдельные нормы о выборах

- от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

# 1.1

## Федеральное законодательство о референдуме

1

### Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



### Закрепляет:

- выборы и референдум как высшее выражение власти народа
- право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
- право на местное самоуправление (в т.ч. через выборы и референдум)

2

### Федеральный конституционный закон

от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

### Федеральный конституционный закон

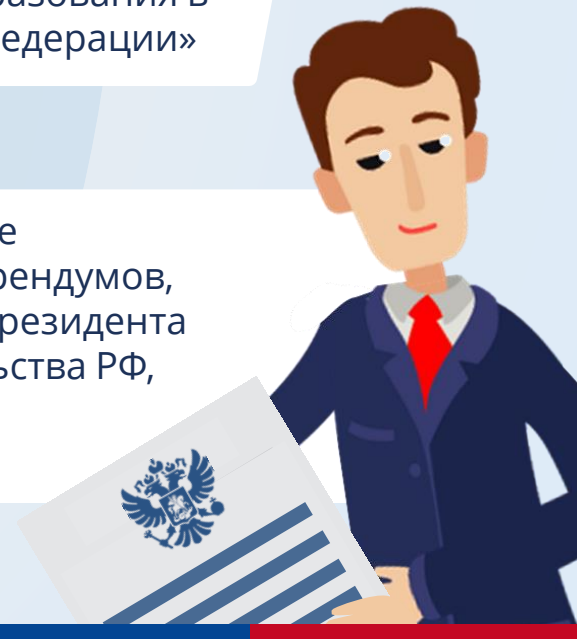
от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

3

**Федеральный закон** от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законы



**Отдельные вопросы**, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами избирательных комиссий



1.1

# Региональное законодательство о выборах и референдумах

1

**Конституции (уставы)  
субъектов РФ**



Устанавливают **общие требования** к региональным выборам и референдумам, не противоречащие федеральным нормам

2

**Законы  
субъектов РФ**



Регулируют **порядок проведения** выборов и референдумов как на региональном, так и на муниципальном уровнях

**Могут приниматься:**

- отдельные законы о выборах
- избирательные кодексы



1.1

# Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации



**ЦИК России вправе принимать инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения федеральных законов о выборах**



1

**Акты, имеющие правоприменительный характер**

уточнение и разъяснение действующих правовых норм в целях их правильной реализации, обеспечение единообразия применения федеральных законов

2

**Акты методического характера**

Акты методического характера носят рекомендательный характер, предполагающий вариант поведения субъектов права, разъясняют законодательство о выборах

1.2

# Правовой статус ТИК



## Обычные

Положение ТИК в системе государственных органов в субъектах РФ определяется региональным законодательством



Срок полномочий – **5 лет**

Если срок полномочий ТИК истекает в период избирательной кампании, он продлевается до окончания этой кампании

## Временные

создаются для руководства деятельностью УИК, сформированных на участках, образованных: на судах\*, полярных станциях, за пределами РФ)



Формирование ТИК осуществляется избирательной комиссией субъекта РФ (далее - ИКСРФ)

ТИК формируются в количестве

**5–14** членов

\*которые будут находиться в плавании в день голосования

1.2

# Правовой статус УИК

**Обычные**  
формируются на «общих»  
избирательных участках,  
образованных главой местной  
администрации



**Временные**  
формируются в особых случаях  
(в местах временного пребывания,  
в воинских частях, за пределами  
территории РФ и т.д.)

Срок полномочий – **5 лет**



Законом субъекта РФ  
срок может меняться  
(в диапазоне **1-5 лет**)

Срок полномочий  
**устанавливается**  
**сформировавшими ее ИК**  
либо должностным лицом



**Полномочия УИК прекращаются досрочно** решением территориальной  
избирательной комиссии (далее – ТИК) в случае ликвидации избирательного  
участка в связи с уточнением перечня избирательных участков



1.1

# Число членов УИК



Число членов УИК зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка:



1

до 1001 избирателя

3–9 членов

2

1001–2001 избирателя

7–12 членов

3

более 2000 избирателей

7–16 членов



В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней максимальное число членов УИК может быть временно увеличено, но не более чем на 4







**Члены ТИК /  
УИК вправе:**



- 1** **участвовать в голосовании** при принятии решений УИК и подписывать их (несогласные с решением вправе изложить особое мнение)
- 2** **выступить на заседании УИК**, вносить предложения (в пределах компетенции УИК) и требовать по ним голосования
- 3** **знакомиться с документами и материалами, задавать** другим участникам заседания **вопросы** в соответствии с повесткой и **получать ответы** по существу
- 4** **удостоверяться в правильности подсчета** числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней
- 5** **обжаловать действия (бездействие)** комиссии
- 6** **представлять в суде** интересы комиссии
- 7** **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то комиссией)
- 8** **подать заявление о сложении полномочий**

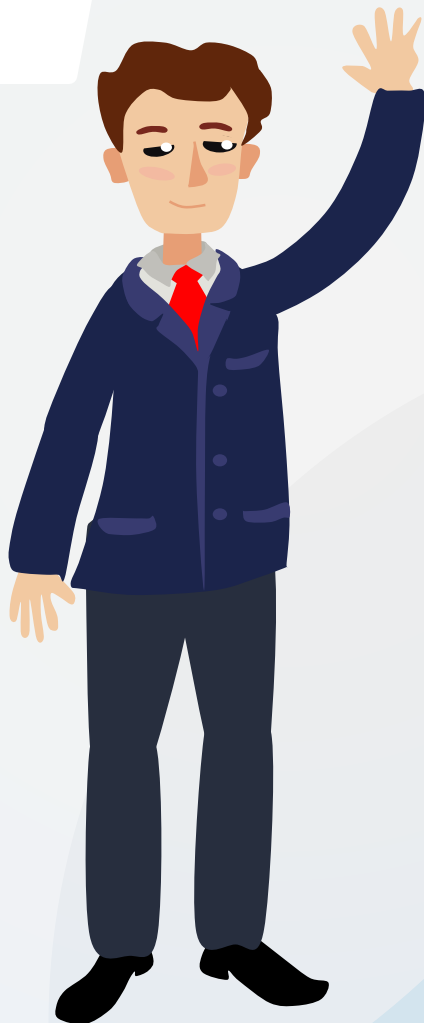


## 1.3 Обязанности членов ТИК



### Обязанности членов ТИК:

- 1 **осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ**
- 2 **обеспечение соблюдения нормативов** технологического оборудования для УИК
- 3 **обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов**, развитием избирательной системы в РФ, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой организаторов выборов



- 4 **осуществление мер по соблюдению единого порядка установления итогов голосования**
- 5 **распределение выделенных ТИК средств** на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль их целевого использования
- 6 **оказание методической, организационно-технической помощи** нижестоящим комиссиям
- 7 **заслушивание сообщений** органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов
- 8 **рассмотрение жалоб (заявлений) и принятие по ним решений**



Член ТИК **обязан присутствовать** на всех заседаниях комиссии

## 1.3

# Полномочия ТИК при организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления

1

**Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ**

2

**Обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, изданием необходимой печатной продукции**

3

**Осуществление мер по обеспечению соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации**



4

**Осуществление мер по обеспечению соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также их опубликования**

5

**Осуществление мер по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределение средств, контроль их целевого использования**

6

**Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством РФ о выборах**



**Обязанности членов УИК вытекают из полномочий самой комиссии:**

1

**информирование о выборах**  
(в т. ч. времени и месте голосования)

2

**уточнение списка избирателей,**  
ознакомление избирателей с ним

3

**подготовка** помещений, ящиков  
для голосования и другого оборудования

4

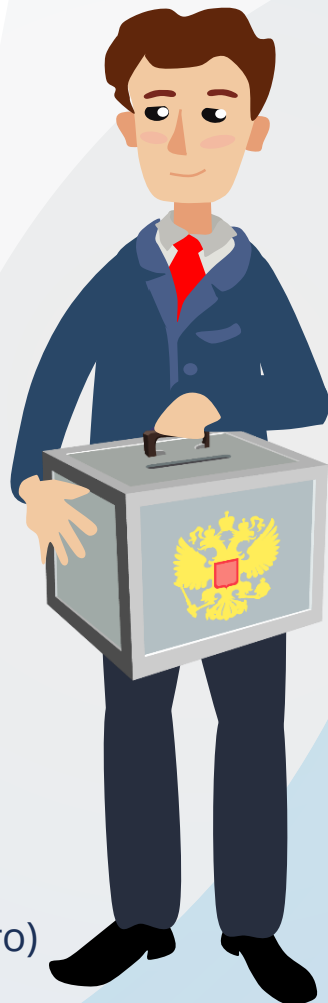
**информирование о кандидатах,**  
избирательных объединениях

5

контроль за соблюдением  
**правил предвыборной агитации**

6

**организация голосования** (в т. ч. досрочного)



7

**подсчет голосов**, установление итогов  
голосования, составление соответствующего  
протокола и передача его в ТИК

8

**объявление итогов голосования** и выдача  
копий протокола об итогах голосования

9

**рассмотрение жалоб** (заявлений)  
и принятие по ним решений

10

**хранение и передача** в вышестоящие  
ИК **документации**

11

**осуществление иных полномочий**  
в соответствии с законодательством



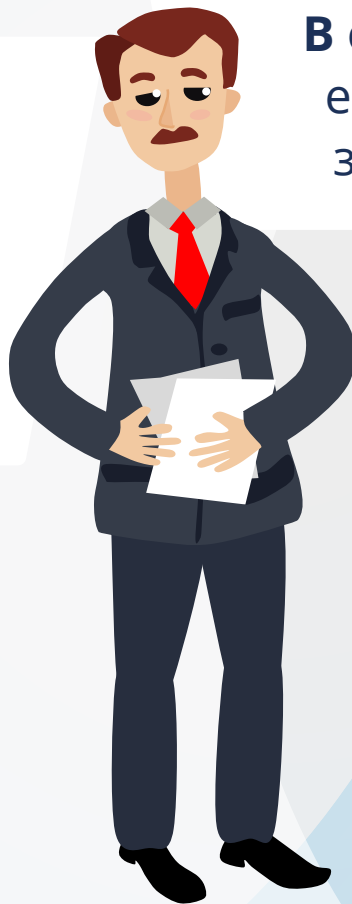
Член УИК **обязан присутствовать**  
на всех заседаниях комиссии

1.3

## Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии



**Общее  
руководство**  
деятельностью  
комиссии  
осуществляет  
ее председатель



**В отсутствие председателя**  
его полномочия исполняет  
заместитель председателя

Заместитель председателя не обладает  
исключительными полномочиями, он  
оказывает содействие председателю  
в осуществлении его полномочий

**В отсутствие  
заместителя  
председателя –  
секретарь  
комиссии**





## Председатель ТИК:



- 1** созывает заседания ТИК и председательствует на них
- 2** подписывает решения и протоколы заседаний ТИК
- 3** подписывает договоры, соглашения и иные документы ТИК
- 4** дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам ТИК
- 5** представляет ТИК во внешних отношениях

- 6** организует перспективное и текущее планирование деятельности ТИК, контролирует ход выполнения планов ее работы
- 7** распоряжается средствами, выделенными ТИК
- 8** направляет документы на опубликование
- 9** дает разрешение на размещение документов ТИК в сети «Интернет»
- 10** выполняет иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством



## 1.3

# Полномочия секретаря ТИК



**Секретарь  
ТИК:**



- 1** обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний ТИК
- 2** участвует в организации планирования деятельности ТИК и контроле хода выполнения плана работы
- 3** оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний ТИК
- 4** обеспечивает доведение решений и иных материалов ТИК до сведения членов ТИК, иных комиссий, органов, организаций и должностных лиц
- 5** организует ведение делопроизводства
- 6** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 7** выполняет иные обязанности





## Председатель УИК:



- 1** созывает заседания УИК и председательствует на них
- 2** распределяет обязанности между членами УИК
- 3** следит за порядком в помещении для голосования
- 4** представляет УИК во внешних отношениях
- 5** распоряжается средствами, выделенными УИК
- 6** подписывает решения и протоколы заседаний УИК
- 7** в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования **предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования**

- 8** **в день голосования** перед началом голосования:<sup>\*</sup>
  - сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно
  - предъявляет для ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей
  - вскрывает каждый конверт и опускает бюллетени в ящик для голосования
- 9** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 10** доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 11** несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней
- 12** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 13** выполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством

<sup>\*</sup>в случае проведения досрочного голосования

# Полномочия секретаря УИК



**Секретарь  
УИК:**



- 1** обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний УИК
- 2** организует планирование деятельности УИК, контролирует ход выполнения плана работы
- 3** оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний УИК
- 4** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 5** доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 6** организует ведение делопроизводства
- 7** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 8** выполняет иные обязанности

## 1.4

# Заседания ТИК и УИК



На первое заседание ТИК / УИК собирается **не позднее чем на 15-ый день** после решения о назначении ее членов\*



**Члены ТИК / УИК из своего числа избирают** заместителя председателя и секретаря (тайным голосованием)

\*но не ранее дня истечения срока полномочий ТИК / УИК предыдущего состава



Председатель ТИК назначается решением ИКСРФ



Председатель УИК назначается решением ТИК



Далее заседания ТИК / УИК созываются председателем по мере необходимости



Также заседания проводятся по требованию **не менее трети** членов ТИК / УИК



О дате, месте и времени заседания должны быть заблаговременно извещены все члены ТИК / УИК

# Планирование работы ТИК



**Планирование работы ТИК осуществляется в соответствии с полномочиями и функциями ТИК, закрепленными в законодательстве РФ о выборах**

**Деятельность ТИК осуществляется в соответствии с:**

- 1** планами работы комиссии на год (полугодие, квартал, иной период),
- 2** календарными планами мероприятий по подготовке и проведению выборов,
- 3** планами реализации программ по повышению правовой культуры и обучению организаторов выборов



**При составлении планов ТИК необходимо руководствоваться соответствующими планами работы и иными актами ЦИК России и ИКСРФ**



**УИК принимает решение о плане работы УИК**  
в период избирательной кампании, который  
должен содержать следующие разделы:

- 1 организационные мероприятия
- 2 информирование избирателей
- 3 подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения
- 4 работа со списком избирателей
- 5 работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
- 6 работа с обращениями (жалобами, заявлениями)
- 7 подготовка к проведению голосования в день (дни) голосования
- 8 проведение голосования в день (дни) голосования
- 9 установление итогов голосования
- 10 подготовка и передача избирательных документов в ТИК, завершение работы УИК



# 1.6 Прекращение полномочий члена ТИК / УИК



**Член избирательной комиссии досрочно освобождается от обязанностей** по решению органа, к компетенции которого относится назначение этого члена комиссии, в случаях:



**Полномочия члена избирательной комиссии прекращаются немедленно в случаях:**

- 1 **прекращения гражданства РФ**, приобретения иностранного гражданства\*\*
- 2 **смерти**
- 3 **нарушения законодательства** о выборах и референдумах (уголовная или административная ответственность) или совершение правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ
- 4 **признания недееспособным**, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим
- 5 признания систематически **не выполняющим обязанности**
- 6 **расформирования УИК** (ст. 31 Федерального закона № 67-ФЗ)
- 7 **включения** в реестр иностранных агентов либо включения сведений о нем в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации

- 1 **подачи им заявления** о сложении полномочий
- 2 **появления оснований, препятствующих замещению** им должности (п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ)\*



необходимо вступление в силу решения (приговора) суда



\*за исключением случаев, предусмотренных п. 7 и пп. «а», «б», «н» и «о» п. 1 указанной статьи

\*\*либо получения документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства