

МОДУЛЬ 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТИК С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ УЧЕТ ГРАЖДАН ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

4.1. Взаимодействие ТИК с избирательными комиссиями

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) в статье 2 дает определения таким понятиям, как:

✓ **вышестоящая избирательная комиссия** – определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

✓ **нижестоящая избирательная комиссия** – определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов.

Как правило, территориальная избирательная комиссия (далее – ТИК) является вышестоящей для участковых избирательных комиссий (далее – УИК) на соответствующей территории и нижестоящей для избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (далее – ИКСРФ).

Важно знать: решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии,

решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. Если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

ТИК взаимодействует с иными избирательными комиссиями по следующим направлениям своей работы, которые вытекают из ее полномочий:

- ✓ контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- ✓ обеспечение соблюдения нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для УИК;
- ✓ обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов;
- ✓ осуществление мер по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;
- ✓ распределение выделенных ей из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль целевого использования указанных средств;
- ✓ методическая, организационно-техническая помощь нижестоящим комиссиям;
- ✓ рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, комиссий, организующих выборы в органы местного самоуправления, или их должностных лиц и утверждение по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;

✓ осуществление иных полномочий в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами соответствующего субъекта Российской Федерации.

4.2. Взаимодействие ТИК с органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с органами исполнительной власти, с правоохранительными органами по рассмотрению жалоб и обращений избирателей, кандидатов и их законных представителей

В целях обеспечения реализации положений Федерального закона № 67-ФЗ, иного закона государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица **обязаны оказывать комиссиям содействие** в реализации их полномочий, в частности:

✓ на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации* и технологического оборудования участковых комиссий;

✓ обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанных документации и оборудования;

✓ на безвозмездной основе предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Важно знать: помещения ТИК, окружным избирательным комиссиям и УИК предоставляются без возмещения и оплаты комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг.

Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных

* До передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом.

объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 9 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ ТИК заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов.

Важно знать: комиссии в пределах своей компетенции **независимы** от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В пределах своей компетенции комиссии **обязаны рассматривать** поступившие к ним в период избирательной кампании **обращения** о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти.

Подробнее о рассмотрении избирательными комиссиями обращений смотрите в серии видеороликов:

Наименование видеоролика	Ссылка для просмотра
Рассмотрение избирательными комиссиями обращений. Общие положения (часть 1)	https://www.youtube.com/watch?v=0HCkh-F1nG0&list=PLfN9HbBqp1eXxWrpGWosb-GFPgLqk4rct&index=12
Рассмотрение избирательными комиссиями обращений. Общие положения (часть 2)	https://www.youtube.com/watch?v=0wMmN_tGv8Q&list=PLfN9HbBqp1eXxWrpGWosb-GFPgLqk4rct&index=13

Рассмотрение избирательными комиссиями обращений. Вне периода избирательной кампании	https://www.youtube.com/watch?v=W-jRD-895Qs&list=PLfN9HbBqp1eXxWrpGWosb-GFPgLqk4rct&index=14
Рассмотрение избирательными комиссиями обращений. В период избирательной кампании (часть 1)	https://www.youtube.com/watch?v=fHMCCHT7xUc&list=PLfN9HbBqp1eXxWrpGWosb-GFPgLqk4rct&index=15
Рассмотрение избирательными комиссиями обращений. В период избирательной кампании (часть 2)	https://www.youtube.com/watch?v=rEvhE-Q-4E&list=PLfN9HbBqp1eXxWrpGWosb-GFPgLqk4rct&index=16

Важным направлением деятельности ТИК является работа по подготовке списков избирателей. Для этого глава местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения* формирует и уточняет сведения об избирателях.

Сведения об избирателях - **военнослужащих**, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет **командир воинской части**.

Сведения об избирателях, находящихся **в местах временного пребывания**, представляет в избирательную комиссию **руководитель организации**, в которой избиратель временно пребывает.

Указанные сведения направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в ТИК.

* В случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, – руководитель территориального органа исполнительной власти города федерального значения.

4.3. Взаимодействие ТИК с политическими партиями, общественными организациями инвалидов и иными общественными объединениями, субъектами общественного контроля

ТИК при реализации своих полномочий тесно взаимодействуют с политическими партиями, региональными отделениями политических партий.

Одним из основных направлений такого взаимодействия является **выдвижение политическими партиями кандидатов (списков кандидатов)** на выборах должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований (*подробнее смотри в Модуле 5 «Назначение выборов в органы местного самоуправления. Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов при проведении выборов всех уровней»*).

Вторым направлением такого взаимодействия можно назвать **участие политических партий при формировании УИК** (*подробнее смотри в Модуле 3 «Формирование УИК и резерва составов участковых комиссий. Обучение членов УИК и резерва составов участковых комиссий»*).

Отдельное внимание ТИК и УИК должны уделять работе по обеспечению избирательных прав **граждан, являющихся инвалидами**.

Организация голосования избирателей, являющихся инвалидами, осуществляется в соответствии с **Рекомендациями** по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации, утвержденными постановлением ЦИК России от 29 июля 2020 года № 262/1933-7.

ТИК следует проконтролировать подготовительную работу УИК по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, которая включает в себя:

✓ прием заявлений (устных обращений) избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования;

✓ уточнение сведений о способах голосования (дома или в помещении для голосования) и видах необходимой помощи (вызов социального такси, наличие пандусов и т.п.);

✓ подготовку помещения УИК в целях его доступности гражданам, являющимся инвалидами (обеспечение, при необходимости, специальным технологическим оборудованием, увеличительными стеклами (лупами), дополнительным освещением, трафаретами для заполнения избирательных бюллетеней), проработку вопроса о необходимости дежурства в день голосования социальных работников, волонтеров, лиц, владеющих жестовым языком, и т.д.

Для обеспечения доступности маршрута движения избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до помещения для голосования избирательная комиссия может направить в органы социальной защиты населения, общественные организации инвалидов, волонтерские организации обращение о проведении совместной работы по составлению паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до места проведения голосования.

Важно знать: помощь избирателю, являющемуся инвалидом, может оказать волонтер, являющийся гражданином Российской Федерации, достигшим возраста 18 лет, не являющийся членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, его уполномоченным представителем

по финансовым вопросам или доверенным лицом*, уполномоченным представителем, доверенным лицом* избирательного объединения, наблюдателем, который направлен для оказания такой помощи волонтерской организацией либо ИКСРФ, либо ТИК.

Волонтер может оказывать помощь гражданам, которые не являются инвалидами, но испытывают затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги и необходимой информации или при ориентировании в пространстве.

ТИК осуществляет взаимодействие с **субъектами общественного контроля**.

При проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя в ТИК и УИК могут назначить субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации).

При этом субъект общественного контроля, назначивший наблюдателей в УИК и ТИК, не позднее чем за семь дней до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования) представляет список назначенных наблюдателей в соответствующую ТИК.

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

4.4. Обеспечение избирательных прав отдельных категорий избирателей (не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, находящихся в местах временного пребывания, работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий), военнослужащих, избирателей с инвалидностью при организации и проведении выборов, а также иностранных граждан при проведении муниципальных выборов

Обеспечение избирательных прав избирателей, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации

Пунктом 17 статьи 17 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что на соответствующих выборах Законом может быть предусмотрено, что избиратели, не имеющие регистрации по месту своего жительства в пределах Российской Федерации, решением УИК могут быть включены в список избирателей, на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, по личному письменному заявлению, поданному в УИК не позднее чем в день голосования.

Так, при проведении выборов Президента Российской Федерации данная норма закреплена пунктом 6 статьи 27 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», а при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – пунктом 6¹ статьи 17 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Порядком подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах и референдумах в Российской Федерации,

утвержденным постановлением ЦИК России от 22 июня 2022 года № 87/728-8, предусмотрено, что избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, зарегистрированные по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума не менее чем за три месяца до дня (последнего дня) голосования, вправе подать заявление о голосовании по месту нахождения (*подробнее смотри в Модуле 8 «Включение избирателя в список избирателей по месту нахождения – механизм «Мобильный избиратель»*).

Важно знать: информацию об избирателях, подавших заявление о голосовании по месту нахождения ТИК передает в УИК, определенные для голосования данной категории избирателей для исключения двойного голосования избирателей.

Обеспечение избирательных прав избирателей, находящихся в местах временного пребывания, работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий

ТИК должна учитывать особенности организации работы с указанными категориями избирателей. При организации их голосования рекомендуется использовать **Методические рекомендации по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением ЦИК России от 8 августа 2018 года № 174/1414-7** (далее – Методические рекомендации).

К местам временного пребывания относятся:

- ✓ больницы, санатории, дома отдыха;
- ✓ вокзалы, аэропорты;
- ✓ места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

К другим местам временного пребывания могут быть отнесены:

- ✓ госпитали, родильные дома, реабилитационные центры;
- ✓ организации социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома ветеранов, геронтологические центры, психоневрологические интернаты);
- ✓ гостиницы, пансионаты, туристические базы;
- ✓ учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- ✓ территории крупных строительных объектов, помещения таможни, метеопосты, золотодобывающие участки, рудники, вахтовые поселки, а также места, где проживают избиратели, работающие вахтовым методом.

Под предприятиями с непрерывным циклом работы понимаются промышленные предприятия с непрерывным производственным циклом, где производственный процесс нельзя прерывать по экономическим, технологическим причинам либо по вопросам безопасности.

В целях наиболее полного получения информации о голосующих избирателях, а также организации их информирования ТИК необходимо установить взаимодействие с руководителями обществ инвалидов, органами соцзащиты, руководителями организаций, где избиратели временно пребывают.

При образовании избирательных участков в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы, так же как и на общих избирательных участках, **необходимо соблюдение требований к помещению для голосования и технологическому оборудованию, используемому при проведении выборов в Российской Федерации.**

Руководители организаций, предприятий оказывают содействие ТИК и УИК по информированию избирателей, находящихся в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы о законодательстве Российской Федерации о выборах, о ходе подготовки

и проведения выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий, кандидатах, избирательных объединениях, обеспечивают ознакомление избирателей с информационными материалами избирательных комиссий, периодическими печатными изданиями.

Голосование на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания, на предприятиях с непрерывным циклом работы, организуется в соответствии с требованиями **статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ**.

В соответствии с **пунктом 1 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ** время начала и окончания голосования на выборах устанавливается законом о соответствующих выборах.

Важно знать: законом может быть предусмотрено, что в случае, если при проведении выборов в органы государственной власти на территории избирательного участка расположено место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадает со временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению ИКСРФ время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В случае если законом предусмотрено **включение в список избирателей по месту нахождения**, избирателям, которые находятся в местах временного пребывания и не могут по уважительной причине прибыть в пункт приема заявлений для подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, также должно быть оказано содействие в оформлении заявления.

Голосование вне помещения для голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, проводится в соответствии с требованиями **статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ** (*подробнее смотри в пункте 11.11 «Особенности голосования вне помещения для голосования» Модуля 11 «Избирательный бюллетень. Организация и порядок голосования. Организация голосования вне помещения для голосования. Досрочное голосование при проведении выборов в органы местного самоуправления»*).

Важно знать: в случае если законом предусмотрено досрочное голосование, УИК до выезда для проведения голосования вне помещения для голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, обязана проверить, не проголосовали ли указанные избиратели досрочно по месту жительства.

Голосование лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) суд вправе избрать обвиняемому, подозреваемому **одну из мер пресечения, предусмотренных УПК РФ, в том числе:**

- ✓ запрет определенных действий;
- ✓ залог;
- ✓ домашний арест.

При избрании меры пресечения в виде запрета определенных действий суд может возложить один или несколько запретов:

✓ выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя или на иных законных основаниях;

✓ находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;

✓ общаться с определенными лицами;

✓ отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;

✓ использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

✓ управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершенное преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Важно знать: если избранная мера пресечения и (или) возложенные запреты допускают возможность посещения избирательной комиссии и (или) помещения для голосования, то избиратель имеет право в общем порядке проголосовать в помещении для голосования в день голосования, а также проголосовать досрочно, подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения.

Для этого **избиратель информирует** о своем желании проголосовать контролирующий орган (территориальный орган уголовно-исполнительной системы), который обеспечивает извещение УИК и соблюдение возложенных запретов.

Если избранная мера пресечения и (или) возложенные запреты не допускают возможности посещения избирательной комиссии и (или) помещения для голосования, то избиратель вправе в установленном порядке обратиться в суд с ходатайством об изменении меры пресечения, возложенных запретов или уточнении (изменении) условий исполнения меры пресечения с целью обеспечения возможности голосования, в том числе досрочного, либо подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

Важно знать: если избиратель не может по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования и избранная мера пресечения и (или) возложенные запреты допускают возможность голосования вне помещения для голосования, то он информирует об этом контролирующий орган, который обеспечивает извещение соответствующей УИК о желании избирателя проголосовать вне помещения для голосования. В этом случае УИК в соответствии со статьей 66 Федерального закона № 67-ФЗ обеспечивает участие такого лица в голосовании по месту исполнения меры пресечения.

Если это помещение находится за пределами данного избирательного участка, УИК не вправе проводить голосование вне помещения для голосования.

При получении УИК от контролирующего органа информации о желании избирателя, в отношении которого судом избрана мера пресечения и (или) возложены запреты, проголосовать в помещении для голосования, вне помещения для голосования, проголосовать досрочно, подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения **УИК обеспечивает возможность участия в голосовании указанного лица во взаимодействии с контролирующим органом при условии соблюдения избранных судом мер пресечения и (или) возложенных запретов.**

Важно знать: в соответствии с пунктом 1²⁻¹ статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ для обеспечения голосования (досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования) избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, ИКСРФ могут быть сформированы **специальные УИК**. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, либо полномочия таких УИК могут быть возложены на иные УИК. **Председатель такой УИК**

назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением **ИКСРФ**.*

Обеспечение избирательных прав военнослужащих

Организация голосования военнослужащих избирателей осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, утвержденными постановлением ЦИК России от 29 июля 2020 года № 262/1934-7.

Военнослужащие и другие избиратели, проживающие в пределах расположения воинских частей, **голосуют на общих избирательных участках**, образуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах.

Важно знать: вопросы организации голосования указанных избирателей на общих избирательных участках решаются соответствующими избирательными комиссиями во взаимодействии с командирами воинских частей, расположенных на соответствующей территории.

Представители воинской части в составе УИК наряду с выполнением общих для членов комиссии задач в день (дни) голосования выдают избирательные бюллетени избирателям, включенным в список избирателей на основании представленных командиром воинской части сведений об избирателях.

В целях обеспечения возможности участия в голосовании избирателям из числа военнослужащих, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке, но не могут прибыть в помещение для голосования по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью

* Подробнее – см. Порядок «Организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 10 сентября 2023 года» (утв. постановлением ЦИК России от 17.07.2023 № 123/991-8).

ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования), **УИК обязана организовать голосование вне помещения для голосования** (*подробнее смотри в пункте 11.11 «Особенности голосования вне помещения для голосования» Модуля 11 «Избирательный бюллетень. Организация и порядок голосования. Организация голосования вне помещения для голосования. Досрочное голосование при проведении выборов в органы местного самоуправления»*).

Важно знать: досрочное голосование может проводиться не ранее чем за 20 дней до дня голосования для всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных на находящихся в плавании кораблях и судах Военно-Морского Флота Российской Федерации, Пограничной службы ФСБ России, других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, а также в воинских частях, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях.

Допускается досрочное голосование, но не ранее чем за 20 дней до дня голосования, **отдельных групп избирателей воинской части**, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, с разрешения соответствующей избирательной комиссии в случае, если эти группы избирателей в день голосования в связи с выполнением задач военной службы (в составе дежурных сил, в караулах и т.п.) будут находиться в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных и отдаленных местностях и т.п.).

Командир воинской части совместно с председателем УИК в случае необходимости проведения досрочного голосования всех избирателей избирательного участка или группы избирателей направляют

в соответствующую избирательную комиссию **обращение с обоснованием необходимости досрочного голосования.**

При положительном решении не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования командир воинской части совместно с председателем УИК совместно с ТИК (УИК) оповещают избирателей, кандидатов или их доверенных лиц*, уполномоченных представителей или доверенных лиц* избирательных объединений, списки кандидатов которых зарегистрированы, или кандидатов из указанных списков о дне, времени и месте голосования.

Обеспечение избирательных прав избирателей, являющихся инвалидами

Организация голосования избирателей, являющихся инвалидами, осуществляется в соответствии с Рекомендациями по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации, утвержденными постановлением ЦИК России от 29 июля 2020 года № 262/1933-7.

Для обеспечения доступности маршрута движения избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до помещения для голосования УИК может направить в органы социальной защиты населения, общественные организации инвалидов, волонтерские организации обращение о проведении совместной работы по составлению паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, от места его проживания до места проведения голосования.

В помещении для голосования члены УИК по просьбе избирателя, являющегося инвалидом, могут оказывать содействие в ознакомлении

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

с информацией об избирательных объединениях, наименования которых включены в избирательный бюллетень, о зарегистрированных кандидатах, в том числе с информацией, изготовленной специально для слепых и слабовидящих избирателей, а также сопроводить их до кабины для тайного голосования, стационарного ящика для голосования, организовать помощь при входе и выходе из здания, в котором расположено помещение для голосования.

Члены комиссии должны обеспечить доступ инвалиду, имеющему собаку-проводника, в помещение для голосования.

Для организации самостоятельного голосования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, в помещении либо вне помещения для голосования комиссиям **рекомендуется использовать трафареты для заполнения избирательных бюллетеней.**

Используя трафарет (трафарет-папку либо трафарет-накладку), избиратель сможет найти наименование избирательного объединения либо фамилию, имя, отчество зарегистрированного кандидата и поставить знак в квадрате соответствующей прорези. Заполнив избирательный бюллетень, избиратель достает его из трафарета и опускает в ящик для голосования.

Важно знать: избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом* кандидата, избирательного объединения, наблюдателем.

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

В таком случае избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица для заполнения избирательного бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

На избирательные участки, на которых предполагается участие в голосовании значительного количества слепоглухих, глухих избирателей, при содействии органов социальной защиты населения, общественных организаций инвалидов рекомендуется **привлекать к работе сурдопереводчиков** (в том числе используя возможности онлайн-сурдоперевода), **тифлосурдопереводчиков, социальных и медицинских работников.**

В случае нахождения граждан, являющихся инвалидами, и других маломобильных граждан **в местах временного пребывания**, в том числе в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, комиссиям следует обеспечить реализацию их избирательных прав с учетом особенностей их категории инвалидности, ограничений по здоровью.

Для обеспечения реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, комиссиям рекомендуется принимать соответствующие меры по образованию избирательных участков в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, организациях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, иных местах временного или постоянного компактного проживания инвалидов.

При организации досрочного голосования избирателей, являющихся инвалидами, в труднодоступных или отдаленных местностях, а также избирателей, проживающих (находящихся) в населенных пунктах и иных

местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, членам УИК, организующим досрочное голосование, необходимо иметь при себе информационные материалы, изготовленные в доступной для восприятия инвалидами форме, трафареты для заполнения избирательных бюллетеней и лупы.

Избиратели, являющиеся инвалидами, не имеющие возможности прибыть в помещение для голосования, имеют право обратиться в УИК с письменным заявлением, в том числе поданным с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) или устным обращением (в том числе переданным при содействии других лиц) **о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования (далее - заявление (устное обращение))** (*подробнее смотри в пункте 11.11 «Особенности голосования вне помещения для голосования» Модуля 11 «Избирательный бюллетень. Организация и порядок голосования. Организация голосования вне помещения для голосования. Досрочное голосование при проведении выборов в органы местного самоуправления»*).

Важно знать: помимо этого, с таким заявлением (устным обращением) также имеют право обратиться избиратели, не имеющие возможности прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися (инвалидами, больными).

Особенности организации голосования граждан, являющихся инвалидами, вне помещения для голосования

Голосование вне помещения для голосования **осуществляется исключительно по желанию избирателя**, никто не имеет права принудить избирателя голосовать либо принудить его подать заявление (устное обращение) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Передача в УИК сведений об избирателях, не обращавшихся с просьбой о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, работниками органов социальной защиты населения и другими лицами, **не допускается.**

Лицам, доставившим в УИК список, содержащий указанные сведения, в том числе работникам органов социальной защиты населения, члены УИК должны разъяснить, что голосование вне помещения для голосования может быть организовано **только при условии подачи письменного личного заявления избирателя, в том числе поданного через ЕПГУ, либо его устного обращения.** При этом в целях проведения голосования вне помещения для голосования руководитель организации, осуществляющей стационарное социальное обслуживание, может заблаговременно направить в УИК сведения об избирателях, изъявивших желание принять участие в голосовании.

Важно знать: избиратель должен либо сам подтвердить свою готовность принять участие в голосовании, либо сделать это через медицинский персонал, обслуживающий пациентов.

При проведении голосования вне помещения для голосования в организациях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, необходимо учитывать следующее:

✓ голосование лучше всего проводить в специально отведенном руководством организации помещении, куда приглашаются избиратели, желающие реализовать свое активное избирательное право;

✓ голосование избирателей, не имеющих возможности проголосовать в специальном помещении (например, лежащие больные), обеспечивается членами УИК в сопровождении медицинского персонала непосредственно в помещениях (палатах), в которых находятся указанные избиратели;

✓ в целях соблюдения тайны волеизъявления избирателя рекомендуется использовать ширмы, имеющиеся в наличии в медучреждениях;

✓ с учетом специфики психологического восприятия посторонних лиц пациентами рекомендуется использовать униформу (халаты) медицинского персонала;

✓ голосование должно проходить таким образом, чтобы наблюдатели могли наблюдать за его проведением.

Важно знать: члены УИК, проводящие голосование вне помещения для голосования, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования.

В случае если в ходе проведения голосования вне помещения для голосования выяснится, что **избиратель**, данные о котором внесены в указанный реестр, **не обращался с заявлением (устным обращением) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования**, или если избиратель отсутствует по указанному в реестре адресу, или отказывается голосовать, – в данном реестре (в выписке из него) делается соответствующая отметка об этом.

Особенности работы с избирателями, являющимися инвалидами, подавшими заявления о включении в список избирателей по месту нахождения

В случае если законом предусмотрено включение гражданина в список избирателей **по месту нахождения**, ИКСРФ во взаимодействии с нижестоящими комиссиями необходимо организовать указанную работу в отношении граждан, являющихся инвалидами, и маломобильных избирателей.

Избиратель, который не может по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в пункт приема заявлений (далее – ППЗ), а именно в ТИК, УИК либо в МФЦ для подачи заявления, может устно или письменно (в том числе при содействии социального работника или иных лиц) обратиться по месту своего жительства или по месту, где он будет находиться в день голосования, в ТИК или в УИК для **предоставления ему возможности подать заявление вне ППЗ.**

УИК, в том числе по поручению вышестоящей ТИК, обеспечивает посещение избирателя членом УИК или лицом, привлеченным к работе в УИК по гражданско-правовому договору, с целью предоставления ему такой возможности.

Важно знать: заявление избирателя регистрируется в журнале регистрации заявлений с пометкой «Вне ППЗ». Избиратель при указанном посещении может устно или письменно заявить о своем желании проголосовать вне помещения для голосования.

Обеспечение избирательных прав иностранных граждан при проведении муниципальных выборов

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Так, пунктом 10 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ и статьей 3 Временного положения о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного

самоуправления (приложение к Федеральному закону от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») установлено, что на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах.