

МОДУЛЬ 9. ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) одним из принципов проведения выборов в Российской Федерации является открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий.

Данный принцип подразумевает обеспечение возможности контроля со стороны участников избирательного процесса за законностью и легитимностью выборов (в том числе при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования, определении результатов выборов).

9.1. Представители избирательных объединений и кандидатов: уполномоченные представители, доверенные лица. Документы, подтверждающие полномочия. Совмещение полномочий уполномоченных представителей по финансовым вопросам и доверенных лиц

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 67-ФЗ от имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица*, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица* избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

Статус уполномоченных представителей, в том числе по финансовым вопросам, кандидатов и избирательных объединений

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

устанавливается соответствующими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, предусматривающими порядок подготовки и проведения выборов.

Так, Федеральным законом от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрено следующее регулирование статуса уполномоченных представителей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Уполномоченный представитель политической партии осуществляет свои полномочия на основании решения съезда политической партии либо решения органа, уполномоченного на то съездом политической партии.

Срок полномочий уполномоченных представителей политической партии начинается со дня их назначения и истекает с момента утраты своего статуса всеми кандидатами, выдвинутыми в составе соответствующего списка кандидатов назначившей их политической партии, но не позднее дня официального опубликования общих результатов выборов.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, вправе назначить не более 500 своих уполномоченных представителей. Из числа указанных представителей политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, обязана назначить уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, по предложению своего регионального отделения назначает уполномоченных представителей по финансовым вопросам, наделенных полномочиями по распоряжению средствами избирательного фонда данного регионального отделения и иными связанными с этим полномочиями.

Уполномоченные представители политической партии по финансовым вопросам подлежат регистрации Центральной избирательной комиссией

Российской Федерации. Регистрация производится на основании решения о назначении, доверенности и при предъявлении уполномоченным представителем паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Кандидат, выдвинутый (в том числе политической партией) по одномандатному избирательному округу на выборах депутатов Государственной Думы, также вправе назначить уполномоченного представителя по финансовым вопросам, действующего от имени кандидата на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам регистрируется окружной избирательной комиссией. Регистрация осуществляется на основании заявления кандидата о назначении его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, письменного согласия гражданина быть таким уполномоченным представителем, нотариально удостоверенной доверенности и при предъявлении уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Срок полномочий уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам начинается со дня его назначения и истекает через 90 дней со дня голосования, а в случае, если ведется судебное разбирательство с участием назначившего его кандидата, – со дня, следующего за днем вступления в законную силу судебного решения.

В отношении уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов на выборах Президента Российской Федерации Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» предусматривает следующее.

Уполномоченный представитель по финансовым вопросам кандидата осуществляет свои действия на основании нотариально удостоверенной доверенности, которая выдается кандидатом и в которой указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес

места жительства, полномочия уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата, а также приводится оттиск печати для финансовых документов.

Перечень полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам:

- ✓ открытие специального избирательного счета кандидата;
- ✓ распоряжение средствами избирательного фонда;
- ✓ учет денежных средств избирательного фонда;
- ✓ контроль за поступлением и расходованием средств избирательного фонда;
- ✓ право подписи на платежных (расчетных) документах.

Регистрация уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата производится Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на основании заявления кандидата, доверенности, при предъявлении уполномоченным представителем по финансовым вопросам кандидата паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Основаниями для отказа в регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам являются:

- ✓ отсутствие гражданства Российской Федерации;
- ✓ наличие гражданства иностранного государства;
- ✓ возраст к моменту назначения менее 18 лет;
- ✓ включение в реестр иностранных агентов;
- ✓ включение сведений о лице в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации;
- ✓ наличие вступившего в законную силу решения суда о признании гражданина Российской Федерации недееспособным;
- ✓ содержание в местах лишения свободы по приговору суда;
- ✓ отсутствие необходимых документов или представление документов, оформленных с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах или содержащих недостоверные сведения.

Кроме того, уполномоченными представителями по финансовым вопросам не могут быть члены комиссий с правом решающего голоса на соответствующих выборах.

Срок полномочий уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидата начинается со дня их регистрации и истекает через 90 дней со дня голосования, а в случае участия соответствующего кандидата в избирательном споре, – с момента вынесения окончательного решения судом.

Кандидат вправе в любое время прекратить полномочия своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам, письменно известив его об этом и представив письменное заявление в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации вместе с заявлением о том, на кого возлагаются полномочия отозванного уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата.

Статус доверенных лиц кандидатов, избирательных объединений определен статьей 43 Федерального закона № 67-ФЗ. Для регистрации доверенных лиц необходимо подать в избирательную комиссию:

- ✓ письменное заявление кандидата (представление избирательного объединения) о назначении доверенных лиц;
- ✓ заявления самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

Избирательная комиссия в течение пяти дней со дня поступления документов регистрирует и выдает удостоверения доверенным лицам. Число доверенных лиц кандидата, избирательного объединения устанавливается законом.

Доверенными лицами не могут быть:

- ✓ лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности;
- ✓ кандидаты;
- ✓ главы местных администраций;
- ✓ работники аппаратов избирательных комиссий;

- ✓ лица, включенные в реестр иностранных агентов;
- ✓ лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Важно знать: государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в соответствующую избирательную комиссию приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

Важно знать: в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Доверенные лица в пределах срока своих полномочий имеют право:

- ✓ присутствовать на всех заседаниях комиссии, при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами (пункт 1 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ);
- ✓ осуществлять агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения;
- ✓ знакомиться со списком избирателей во время подсчета голосов (пункт 6 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ);

- ✓ получить копию протокола участковой комиссии об итогах голосования (пункт 26 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ);
- ✓ выдавать направления наблюдателям (пункт 7 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ);
- ✓ обращаться с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие их избирательные права.

Важно знать: Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя!

На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

9.2 Работа с уполномоченными представителями, доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений

Уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо* зарегистрированного кандидата, уполномоченный представитель или доверенное лицо* избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами.

На заседании комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, вправе присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения, проводить

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, в том числе и уполномоченным представителям и доверенным лицам*, письменные ответы.

9.3 Наблюдатели на выборах. Работа ТИК со списками назначенных наблюдателей. Полномочия, права и обязанности, ограничения, связанные с работой в качестве наблюдателя. Статус, полномочия международных (иностраных) наблюдателей. Наблюдение за ходом голосования

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

При проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, а также субъекты общественного контроля. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата вправе назначить в каждую участковую

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

комиссию, территориальную комиссию и окружную комиссию не более трех наблюдателей.

Важно знать: в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд субъектом назначения наблюдателей может быть назначено не более трех наблюдателей на каждый день голосования, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Порядок назначения наблюдателя

Зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, избирательное объединение, общественное объединение, субъект общественного контроля должны выдать наблюдателю направление в письменной форме. Также Федеральным законом № 67-ФЗ предусмотрено представление списка наблюдателей, назначенных в ОИК, ТИК и УИК, который подается соответственно в окружную или территориальную избирательную комиссию.

Полномочия наблюдателей:

- ✓ знакомиться со списками избирателей, в том числе составленными в электронном виде, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- ✓ находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования;
- ✓ наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;
- ✓ присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- ✓ наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

✓ обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

✓ знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

✓ носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, субъекта общественного контроля, направивших наблюдателя в комиссию;

✓ обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

✓ присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;

✓ производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Наблюдателями не могут быть:

- ✓ выборные должностные лица,
- ✓ сенаторы Российской Федерации,

- ✓ депутаты,
- ✓ высшие должностные лица субъектов Российской Федерации,
- ✓ главы местных администраций,
- ✓ лица, находящиеся в непосредственном подчинении перечисленных должностных лиц,
- ✓ судьи,
- ✓ прокуроры,
- ✓ члены комиссий с правом решающего голоса;
- ✓ лица, включенные в реестр иностранных агентов,
- ✓ лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Наблюдатель иностранный (международный) (иностраный (международный) наблюдатель) – представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации», федеральным законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации.

Иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральным законом, и аккредитуются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации при наличии приглашения предусмотренных федеральным законом государственных органов.

Иностранные (международные) наблюдатели вправе:

- ✓ присутствовать в избирательных комиссиях при проведении голосования, досрочного голосования;
- ✓ присутствовать при установлении итогов голосования, определении результатов выборов;

✓ присутствовать при составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется федеральным законом.

9.4. Основные направления и формы взаимодействия ТИК с представителями СМИ

Представитель средства массовой информации – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации (статья 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1¹ статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ представители СМИ вправе присутствовать на заседаниях ТИК, осуществлении ТИК работы со списками избирателей, с бюллетенями. Для присутствия на заседаниях ТИК и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами представителям СМИ не требуется дополнительное разрешение.

При этом в соответствии с пунктом 1² статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ при подписании протокола ТИК об итогах голосования на соответствующей территории и проведении итогового заседания ТИК, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий вправе присутствовать только представители СМИ, аккредитованные в порядке, установленном ЦИК России.

Важно знать: заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за семь дней до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования).

9.5. Представители СМИ в помещении для голосования: права и обязанности. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке

Представители СМИ вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии (статья 30 Федерального закона № 67-ФЗ). Для осуществления своих полномочий на избирательном участке представители средств массовой информации должны быть **аккредитованы** в порядке, установленном ЦИК России (далее – аккредитованные представители СМИ).

При осуществлении своей деятельности на избирательном участке аккредитованные представители СМИ имеют определенные права и обязанности, а также должны придерживаться определенных правил проведения фото- и видеосъемки.

Аккредитованные представители СМИ вправе:

- ✓ находиться в помещении для голосования, в день (дни) голосования, в дни досрочного голосования, при проведении повторного голосования;
- ✓ присутствовать при перемещении бюллетеней в сейф-пакет (при проведении голосования в течение нескольких дней);
- ✓ присутствовать при подсчете голосов избирателей, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках;
- ✓ присутствовать на заседании УИК при установлении итогов голосования;
- ✓ производить в установленном порядке фото- и видеосъемку в помещениях для голосования, в том числе факта запечатывания сейф-пакета и составления соответствующего акта в отношении данного сейф-пакета, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования

и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом;

- ✓ знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования;
- ✓ получать от УИК заверенные копии протоколов об итогах голосования.

Аккредитованные представители СМИ обязаны:

- ✓ уважать права, законные интересы, честь и достоинство избирателей, иных участников избирательного процесса, членов избирательных комиссий и работников их аппаратов;
- ✓ соблюдать нормы профессиональной этики журналистов;
- ✓ всесторонне, объективно и достоверно информировать читателей, телезрителей и радиослушателей о деятельности избирательных комиссий;
- ✓ не использовать свои профессиональные возможности в целях сокрытия информации или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации;
- ✓ не нарушать общественный порядок и нормы поведения в помещениях избирательных комиссий;
- ✓ не вмешиваться в работу УИК по организации голосования и подсчету голосов;
- ✓ соблюдать действующие санитарно-эпидемиологические и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации.

Правила проведения фото- и видеосъемки:

- ✓ о проведении фото- и (или) видеосъемки необходимо предварительно уведомить председателя, заместителя председателя или секретаря УИК;

- ✓ фото- и видеосъемка не должна нарушать тайну голосования, конфиденциальность персональных данных;

- ✓ должна отсутствовать возможность контроля за волеизъявлением избирателей;

- ✓ место фото- и видеосъемки определяется председателем УИК.

Место для съемки должно обеспечивать обзор:

- ✓ мест выдачи избирательных бюллетеней;

- ✓ мест для тайного голосования;

- ✓ ящиков для голосования;

- ✓ технических средств подсчета голосов (при их использовании).

9.6. Взаимодействие с избирательными комиссиями в день голосования

Аккредитованный представитель СМИ, оказавшись в помещении для голосования (в помещении, где проводится подсчет голосов избирателей), должен представиться председателю УИК (в случае отсутствия председателя УИК — заместителю председателя УИК, секретарю УИК либо иному уполномоченному члену УИК) и предъявить следующие документы:

- ✓ аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или избирательной комиссией субъекта Российской Федерации;

- ✓ паспорт или иной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, либо редакционное удостоверение (иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста).

Секретарь УИК (иной уполномоченный член УИК) вносит данные о представителе СМИ в список лиц, присутствующих в помещении для голосования.

При проведении фото- и (или) видеосъемки представителем СМИ необходимо сообщить об этом председателю (заместителю председателя или секретарю) УИК, ознакомить с типом используемого оборудования.

В случае использования для съемки стационарного или громоздкого оборудования необходимо обсудить порядок его использования в целях недопущения создания помех избирателям.