

МОДУЛЬ 12.* РАБОТА УИК ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ГОЛОСОВАНИЯ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ И ОТДАЛЕННЫХ МЕСТНОСТЯХ

Досрочное голосование проводится с целью **обеспечить реализацию активного избирательного права** отдельных категорий избирателей. К таким категориям избирателей относятся, например, граждане, которые находятся в труднодоступных или отдаленных местностях, пребывающие в командировках, либо которые по иным причинам будут отсутствовать в день голосования по месту своего жительства.

Законодательством Российской Федерации о выборах предусмотрены следующие виды досрочного голосования:

1) досрочное голосование избирателей, не имеющих возможности по уважительным причинам проголосовать в день голосования (если законом не предусмотрено голосование по месту нахождения (механизм «Мобильный избиратель»)) (пункт 2 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ). Для этого избирателю **необходимо подать заявление** в избирательную комиссию с указанием причины досрочного голосования. Избиратель заполняет бюллетень в помещении избирательной комиссии. Затем заполненный бюллетень помещается в конверт, который заклеивается и скрепляется подписями членов комиссии и печатью комиссии.

2) досрочное голосование избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях (пункт 1 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ):

– среди всех избирателей в целом по избирательному участку, образованному в труднодоступной или отдаленной местности;

– среди отдельных групп избирателей, которые находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом;

* Модули и подтемы со знаком «*» являются факультативными и могут быть рассмотрены в случае применения отдельных форм голосования и технологий на конкретном избирательном участке.

3) досрочное голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, и (или) голосование групп избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти) (пункт 1 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ);

4) досрочное голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, которое проводится в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав (абзац второй пункта 1 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ);

5) досрочное голосование избирателей, которое проводится в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав (пункт 16 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ);

6) досрочное голосование избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами соответствующего избирательного округа (пункт 17 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ);

7) досрочное голосование избирателей вне помещения для голосования, которое проводится в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав (пункт 18 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ);

8) досрочное голосование избирателей на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), которое

проводится в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав (пункт 18 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ).

При досрочном голосовании должны быть:

обеспечена тайна голосования;

исключена возможность искажения волеизъявления избирателя;

обеспечены сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

Как правило, организующая выборы комиссия разрабатывает и утверждает рекомендации по организации и проведению голосования избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях при проведении соответствующих выборов.

Например, Рекомендации по организации и проведению голосования избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, одобренные на заседании ЦИК России (выписка из протокола заседания ЦИК России от 9 июля 2021 года № 16-1-8).

12.1. Составление списков избирателей

Список избирателей составляется и уточняется в порядке, установленном законом, а также инструкцией по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на соответствующих выборах.

Например, Инструкция по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденная постановлением ЦИК России от 29 июня 2022 года № 88/740-8.

Важно знать: в случае включения избирателя в список избирателей на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, УИК, принявшая такое решение, **незамедлительно передает в вышестоящую ТИК** уведомление о включении избирателя в список избирателей на данном избирательном участке с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения избирателя (в возрасте 18 лет – дополнительно дня и месяца рождения), адреса его места жительства, номера избирательного участка, на котором избиратель включен в список избирателей в труднодоступной или отдаленной местности.

12.2. Обеспечение УИК избирательной документацией

ТИК в соответствии с утвержденным ИКСРФ графиком организует доставку и передачу в УИК избирательных участков, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, **документов**, связанных с подготовкой и проведением выборов, в частности:

- ✓ избирательных бюллетеней для голосования;
- ✓ бланков списков избирателей;
- ✓ бланков протокола УИК об итогах голосования и его увеличенной формы;
- ✓ информационных материалов (плакатов) обо всех списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их политических партиях, о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в избирательный бюллетень, включая сведения о судимости (при наличии), о фактах представления кандидатами сведений, оказавшихся недостоверными (если такая информация имеется), информации о том, что кандидат является иностранным агентом, либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом (если кандидат таковым является);
- ✓ других документов и материалов для размещения на информационных стендах.

Важно знать: в исключительных случаях (в случае невозможности своевременной доставки избирательных документов (сложные погодные условия, отсутствие транспорта и т.д.) на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, **УИК** по согласованию с соответствующей **ТИК** **принимает решение об изготовлении документов**, связанных с подготовкой и проведением выборов, включая самостоятельное изготовление избирательных бюллетеней при наличии технических средств, утверждая при этом необходимый тираж и сроки изготовления избирательных бюллетеней. В этом случае для защиты избирательных бюллетеней **может не использоваться** специальный знак (марка).

Для передачи утвержденных форм и текстов избирательных бюллетеней, форм протокола **УИК** об итогах голосования, форм других документов **ТИК** может использовать технические каналы связи (факсимильная связь, электронная почта и др.).

При отсутствии возможности передачи избирательных документов **ТИК** на основании постановления соответствующей комиссии подготавливает и согласовывает **описание форм и текстов** избирательных бюллетеней, форм протокола **УИК** об итогах голосования, форм иных документов и обеспечивает передачу этих описаний в **УИК** с использованием технических каналов связи.

Описание избирательных бюллетеней передается в **УИК** с таким расчетом, чтобы обеспечить их изготовление не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования).

После получения форм и текстов избирательных бюллетеней или их описания **УИК** **изготавливает** утвержденный своим решением **тираж** избирательных бюллетеней в установленный ею срок.

Важно знать: контроль за изготовлением избирательных бюллетеней осуществляет председатель **УИК**.

После изготовления избирательных бюллетеней председатель (а в его отсутствие – заместитель председателя либо секретарь) и два члена

УИК составляют акт об изготовлении избирательных бюллетеней, который передается в ТИК вместе с первым экземпляром протокола УИК об итогах голосования и другими избирательными документами.

12.3. Организация досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено

О дате, времени и месте проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей УИК обязана через СМИ или иным способом оповестить избирателей, а также лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, а именно:

- ✓ *членов вышестоящих комиссий с правом решающего голоса;*
- ✓ *работников аппаратов вышестоящих комиссий;*
- ✓ *зарегистрированных кандидатов;*
- ✓ *уполномоченных представителей по финансовым вопросам зарегистрированных кандидатов или доверенных лиц;*
- ✓ *уполномоченных представителей или доверенных лиц избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован, или кандидата из указанного списка;*
- ✓ *наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей;*
- ✓ *аккредитованных представителей СМИ.*

Важно знать: в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Данную информацию целесообразно также довести до сведения руководителей объектов, на территории которых будет проводиться досрочное голосование.

Важно знать: для проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей используются переносные ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утвержденными постановлением ЦИК России от 29 января 2014 года № 214/1405-6, количество которых определяется соответствующей УИК.

Для проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей пустые переносные ящики для голосования перед выездом на голосование предъявляются в помещении УИК членам УИК, а также присутствующим лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ*, о чем составляется соответствующий акт.

После этого пустые переносные ящики для голосования опечатываются (пломбируются).

Каждому переносному ящику для голосования УИК присваивается порядковый номер. В случае если досрочное голосование на одном маршруте проводят несколько УИК, необходимо на переносных ящиках для голосования также указать номера избирательных участков.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводят:

не менее двух членов УИК, назначенных ее решением,

ИЛИ

один член УИК, если при этом присутствуют не менее двух наблюдателей, назначенных разными политическими партиями,

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

зарегистрированными кандидатами, одним из субъектов общественного контроля.

При себе необходимо иметь:

✓ предварительно опечатанный (опломбированный) в УИК переносной ящик для голосования;

✓ необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы;

✓ выписку из списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, к которым члены УИК выезжают для проведения досрочного голосования, либо список избирателей;

✓ необходимые письменные принадлежности (кроме карандашей) для заполнения избирателями избирательных бюллетеней;

✓ информационные материалы обо всех списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, и о выдвинувших их политических партиях, о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в избирательный бюллетень.

Члены УИК, проводящие досрочное голосование отдельных групп избирателей, при получении избирательных бюллетеней **расписываются** в их получении в ведомости выдачи избирательных бюллетеней для проведения досрочного голосования.

Важно знать: при проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей с использованием переносных ящиков для голосования УИК должна обеспечить не менее чем двум наблюдателям, назначенным разными политическими партиями, зарегистрированными кандидатами, одним из субъектов общественного контроля, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами УИК возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

Избиратель, голосующий досрочно, **расписывается** в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей

либо в списке избирателей, а также проставляет серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

С согласия избирателя либо по его просьбе эти сведения могут быть внесены в выписку из списка избирателей либо в список избирателей членом УИК, проводящим досрочное голосование.

Члены комиссии, проводящие досрочное голосование, делают **отметку «Проголосовал досрочно»** в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей, указывают дату и время голосования.

В случае если избиратель расписался в выписке из списка избирателей, то после окончания проведения досрочного голосования, по возвращении в УИК члены УИК, проводившие досрочное голосование, **переносят отметки** (в том числе серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина) из выписки из списка избирателей в список избирателей. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

В случае принятия избирательной комиссией, организующей выборы, соответствующего решения серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей с использованием ГАС «Выборы» при составлении указанного списка.

Избиратель заполняет избирательный бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования с соблюдением требований, установленных статьей 64 Федерального закона № 67-ФЗ.

При обращении избирателя с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного член УИК выдает ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного в порядке, установленном пунктом 9 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ.

Избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня и заполнить его, **имеет право воспользоваться для этого помощью другого лица**, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам или доверенным

лицом * , доверенным лицом* или уполномоченным представителем политической партии, в том числе по финансовым вопросам, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем, устно известив УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица.

О проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей **составляется акт**, в котором указываются:

- ✓ дата и время голосования;
- ✓ число избирателей, получивших избирательные бюллетени для участия в досрочном голосовании;
- ✓ фамилии членов УИК, иных лиц, присутствовавших при голосовании.

Важно помнить: в акте также можно указать количество полученных для проведения досрочного голосования избирательных бюллетеней и возвращенных после его проведения. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

С момента окончания досрочного голосования отдельных групп избирателей (после возвращения членов УИК, проводящих досрочное голосование) **прорези** для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования **незамедлительно опечатываются** председателем УИК.

При этом на месте печати могут поставить свои подписи члены УИК, проводившие досрочное голосование, и иные лица, присутствовавшие при его проведении.

Хранение переносных ящиков для голосования **обеспечивается секретарем УИК** в помещении комиссии или в ином охраняемом помещении. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала непосредственного подсчета голосов избирателей на избирательном участке.

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Важно знать: переносные ящики для голосования с находящимися в них избирательными бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно избиратели, запрещается использовать для проведения голосования в день (дни) голосования.

Для контроля за проведением досрочного голосования отдельных групп избирателей с использованием воздушного транспорта и иных видов транспорта (вездеходов, автомобилей, лодок и др.) ТИК может составить график проведения такого голосования, согласованный с ИКСРФ, а также контрольный лист за исполнением этого графика. Для удобства контроля за полетами (поездками) каждому маршруту можно присвоить номер.

В период проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей ТИК целесообразно вести контроль и учет затраченного времени на каждом специальном маршруте.

Указанные сведения могут периодически передаваться в вышестоящую комиссию в установленные ею сроки, а также предоставляться СМИ.

12.4. Подсчет голосов избирателей на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, и особенности подсчета голосов избирателей, связанные с голосованием отдельных групп избирателей

По истечении времени голосования (досрочного голосования) в день (последний день) голосования УИК проводит подсчет голосов избирателей и составляет протокол об итогах голосования **в соответствии с требованиями статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ.**

При проведении голосования **в течение нескольких дней подряд** подсчет голосов избирателей проводится с учетом особенностей, предусмотренных Положением об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденным постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

Важно знать: подсчет голосов избирателей может проводиться ранее установленного времени окончания голосования в случае, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей на соответствующем избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности.

При этом итоги такого голосования (если оно закончено ранее установленного законом времени) на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, не могут быть обнародованы до окончания времени голосования.

В случае если на избирательном участке проводилось досрочное голосование, то при подсчете голосов избирателей **в первую очередь вскрываются переносные ящики для голосования с избирательными бюллетенями, которые заполнили досрочно проголосовавшие избиратели.**

Перед вскрытием каждого переносного ящика для голосования председателем УИК:

✓ оглашается число досрочно проголосовавших избирателей с использованием данного переносного ящика для голосования;

✓ проверяется неповрежденность печатей (пломб) на нем, в том числе неповрежденность опечатывания прорези для опускания избирательных бюллетеней, в чем председатель УИК предлагает удостовериться членам указанной комиссии, иным лицам, присутствующим при подсчете голосов избирателей.

12.5. Внесение в протокол УИК об итогах голосования сведений о досрочно проголосовавших избирателях в труднодоступных или отдаленных местностях

При заполнении протокола УИК об итогах голосования следует учитывать, что:

при досрочном голосовании всех избирателей на избирательном участке сведения о таком голосовании учитываются в протоколе УИК об итогах голосования так же, как при голосовании избирателей в день голосования: в строке 5 – число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования; в строке 9 – число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

при досрочном голосовании всех избирателей на избирательном участке датой подписания протокола УИК об итогах голосования является фактическая дата его подписания;

при досрочном голосовании отдельных групп избирателей на избирательном участке сведения о таком голосовании учитываются в строке 3 – число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 – в помещении ТИК (ОИК) и в строке 8 – число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования.

12.6. Передача протоколов УИК об итогах голосования с избирательных участков, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях

В случае невозможности передачи протокола об итогах голосования УИК, сформированной на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, непосредственно в ТИК в установленные сроки (до установления итогов голосования) данные протокола передаются УИК сразу после его подписания при наличии соответствующего оборудования по техническим каналам связи.

В случае передачи данных протокола УИК об итогах голосования по техническим каналам связи УИК обязана предпринять все необходимые меры, чтобы при первой возможности способом, обеспечивающим сохранность избирательной документации, передать в ТИК первый экземпляр протокола об итогах голосования и другие избирательные документы, предусмотренные пунктом 30 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ.

12.7. Обеспечение безопасности членов УИК, лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования. Доставка избирательной документации в труднодоступную или отдаленную местность

В целях обеспечения безопасности членов УИК и лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования избирателей и доставке избирательной документации в труднодоступные или отдаленные местности, УИК должна:

- ✓ заблаговременно проинформировать территориальный орган МЧС России о планируемых маршрутах, используемых видах транспортных средств и средств связи, а в случае необходимости обратиться с просьбой о предоставлении соответствующего технического оборудования, средств безопасности и связи на безвозмездной основе;
- ✓ совместно с территориальным органом МЧС России определить механизм оперативной связи в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

12.8. Передача сведений о проведении досрочного голосования избирателей, отдельных групп избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях

Сведения о проведении досрочного голосования избирателей на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, а также отдельных групп избирателей в значительно

удаленных от помещения для голосования местах передаются из УИК в вышестоящие избирательные комиссии по окончании проведения досрочного голосования с указанием общего количества избирателей, проголосовавших в труднодоступных или отдаленных местностях, общего количества отдельных групп избирателей и иных сведений.

12.9. Особенности работы УИК при досрочном голосовании всех избирателей на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности

Соответствующая избирательная комиссия вправе принять решение о проведении досрочного (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосования всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях.

Важно знать: помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 61 Федерального закона № 67-ФЗ: в помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.*

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни.

График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется организующей выборы комиссией или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии), а также подлежит опубликованию в СМИ или обнародованию иным способом.

Досрочное голосование проводится с соблюдением требований, предусмотренных статьей 64 Федерального закона № 67-ФЗ, с учетом особенностей, установленных статьей 65 указанного закона.

По истечении времени голосования (досрочного голосования) в день (последний день) голосования УИК проводит подсчет голосов избирателей и составляет протокол об итогах голосования **в соответствии с требованиями статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ** (*подробнее смотри в пункте 12.4 «Подсчет голосов избирателей на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, и особенности подсчета голосов избирателей, связанные с голосованием отдельных групп избирателей»*).