

МОДУЛЬ 6. ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ УИК ПРИ СОВМЕЩЕНИИ ВЫБОРОВ

6.1. Организация работы членов УИК при совмещении выборов

Работа членов участковой избирательной комиссии (далее – УИК) при совмещении избирательных кампаний в единый день голосования требует особого внимания к возможности реализации избирателем активного избирательного права на разных уровнях выборов и умения определять, может ли гражданин быть избирателем на каждом соответствующем выборах. Из общих признаков активного избирательного права избирателя важно обратить внимание на его место жительства, которое должно находиться в пределах соответствующего избирательного округа.

В соответствии с пунктом 3¹ статьи 27 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) в случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней максимальное число членов УИК, предусмотренное пунктом 3 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ, может быть увеличено, но не более чем на четыре из резерва составов участковых комиссий на срок, установленный территориальной избирательной комиссией (далее – ТИК).

В случае совмещения дней голосования, в том числе в пределах одного субъекта Российской Федерации, решение о проведении голосования на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы) в течение нескольких дней подряд и решение о проведении голосования с использованием дополнительных возможностей принимается комиссией, организующей подготовку и проведение выборов более высокого уровня.

В соответствии с пунктом 2 статьи 63¹ Федерального закона № 67-ФЗ в случае совмещения дней голосования на выборах в федеральные органы государственной власти с днями голосования на иных выборах указанное решение принимается ЦИК России.

В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней решение о количестве переносных ящиков для организации голосования вне помещения для голосования в соответствии с пунктом 8 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ принимает комиссия, участвующая в подготовке и проведении выборов более высокого уровня.

При совмещении дней голосования на выборах информация о количестве стационарных ящиков для голосования, используемых на избирательном участке, в соответствии с разделом 6 нормативов технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации (утверждены постановлением ЦИК России от 29 января 2014 года № 214/1405-6 (ред. от 28.04.2021)) подписывается председателем комиссии и размещается на информационном стенде в помещении для голосования.

УИК при проведении совмещенных выборов:

информирует население об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

организует на избирательном участке голосование в день (дни) голосования, а также досрочное голосование;

рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение Федерального закона № 67-ФЗ, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в ТИК;

объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

6.2. Уточнение списков избирателей при совмещении выборов

При совмещении выборов различного уровня избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение выборов, может быть принято решение о возможности использования УИК формы списка избирателей, допускающей применение одного списка избирателей при голосовании на нескольких видах выборов.

Например, в пункте 1.7 Инструкции по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденной постановлением ЦИК России от 29 июня 2022 года № 88/740-8, указано, что при совмещении дней голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным избирательным округам с днем голосования на иных выборах регионального и муниципального уровней, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации может быть принято решение об использовании формы списка избирателей, имеющей дополнительные поля

для проставления подписей избирателей за получение избирательных бюллетеней, а также для внесения числовых суммарных данных по иным видам выборов.

Ознакомление избирателей со списком (списками избирателей) и его дополнительное уточнение осуществляется:

за 10 дней до дня голосования, а в случае составления списка избирателей позднее этого срока – непосредственно после составления списка избирателей;

членами УИК с правом решающего голоса с соблюдением требований об обеспечении конфиденциальности и сохранности списка.

Список избирателей уточняется на основании поступивших в УИК:

официальных документов уполномоченных органов и должностных лиц;

заявления избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей;

сообщений избирателей об изменениях в сведениях об избирателях;

сведений об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, а также сведений об избирателях, подавших заявления об участии в дистанционном электронном голосовании;

заявления избирателя о включении в список избирателей по месту временного пребывания.

Заявления избирателя о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, рассматриваются УИК в течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования.

Отклонение заявления избирателя осуществляется только по решению УИК, в котором в обязательном порядке указывается причина такого отклонения.

Заверенная копия этого решения выдается заявителю.

6.3. Особенности порядка подсчета голосов избирателей и составления протокола УИК об итогах голосования при совмещении выборов

Подсчет голосов избирателей производится открыто, гласно, непрерывно, с оглашением и соответствующим внесением в увеличенную форму протокола УИК об итогах голосования последовательно всех результатов осуществляемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей членами УИК с правом решающего голоса.

Согласно пункту 2 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ в случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации (по выборам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации), затем – в органы местного самоуправления (главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования). При этом:

избирательные бюллетени сортируются в отдельные пачки по каждому виду выборов. УИК обязана обеспечить сохранность избирательных бюллетеней после их сортировки по отдельным пачкам, в том числе при раздельном хранении указанных пачек;

в первую очередь ведется подсчет голосов избирателей более высокого уровня выборов, и только после составления соответствующего протокола УИК об итогах голосования УИК вправе приступить к составлению протокола об итогах голосования следующего уровня выборов;

одновременный подсчет голосов избирателей по разным видам выборов не допускается;

жалобы (заявления), поступившие в УИК в данный период, но связанные с иными проводимыми совмещенными выборами, приобщаются к протоколу УИК об итогах голосования по соответствующим выборам.

При использовании технических средств подсчета голосов УИК может быть принято решение о проведении контрольного подсчета голосов избирателей непосредственно членами УИК с правом решающего голоса (ручной подсчет голосов). Законом или решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации или комиссии, организующей выборы, может быть предусмотрено проведение жеребьевки по определению участков, на которых использовались технические средства подсчета голосов и будет осуществляться ручной подсчет голосов. Такая жеребьевка проводится вышестоящей комиссией в течение получаса после окончания времени голосования, а результаты жеребьевки доводятся до сведения каждой УИК незамедлительно. При совмещении выборов разных уровней порядок проведения контрольного подсчета голосов определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации либо соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня проводимых выборов.

6.4. Особенности финансирования УИК при совмещении выборов

В случае совмещения с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления размеры и порядок выплаты компенсации, дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссий с правом решающего голоса, выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях на этих выборах, устанавливаются отдельным нормативным актом избирательной комиссии, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

В случае совмещения с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта

Российской Федерации, органы местного самоуправления максимальное количество членов УИК с правом решающего голоса может быть увеличено, но не более чем на четыре члена комиссии. При этом дополнительная оплата труда (вознаграждение) данных членов УИК, а также выплата им компенсации за период, в течение которого они были освобождены от основной работы, производятся за счет средств соответствующего бюджета.

6.5. Контроль за соблюдением избирательных прав граждан при совмещении выборов

Контроль за соблюдением избирательных прав граждан при совмещении выборов осуществляют:

члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов;

зарегистрированные кандидаты;

уполномоченные представители по финансовым вопросам и доверенные лица кандидатов;

уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений;

наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели;

представители средств массовой информации.

Полномочия вышеперечисленных лиц при проведении выборов различного уровня установлены статьей 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

Важно знать: в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Члены вышестоящих комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка вправе присутствовать на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования (за исключением доверенных лиц кандидатов, избирательных объединений, полномочия которых прекращаются одновременно с прекращением агитационного периода в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ). На всех заседаниях УИК и при осуществлении ею работы с указанными документами вправе также присутствовать представители любых средств массовой информации, за исключением заседаний комиссии при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей.

Представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования решения о назначении выборов трудового договора, аккредитованные в установленном порядке, вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии, присутствовать на заседании комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей.

С момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете

голосов избирателей вправе присутствовать также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

При проведении совмещенных выборов наблюдателей вправе назначить:

зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, а также иное общественное объединение и субъект общественного контроля.

При этом в каждую комиссию указанные лица вправе назначить не более трех наблюдателей (в случае принятия решения, предусмотренного пунктом 1 или 2 статьи 63¹ Федерального закона № 67-ФЗ, о голосовании в течение нескольких дней – из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, если иное не предусмотрено федеральным законом. Поскольку совмещенность выборов подразумевает проведение двух и более избирательных кампаний, увеличивается количество и наблюдателей на избирательных участках, назначаемых на разных выборах.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, сенаторы Российской Федерации, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, иностранные агенты, лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Доступ в помещение УИК, сформированной на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, должен быть обеспечен всем членам УИК, лицам, указанным в пункте 1 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ, наблюдателям.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом*, избирательным объединением, общественным объединением, субъектом общественного контроля, назначившими данного наблюдателя.

В направлении указываются:

фамилия, имя и отчество наблюдателя;

адрес его места жительства;

номер избирательного участка;

наименование комиссии, куда наблюдатель направляется;

делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом* и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в УИК, не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования) представляют на бумажном носителе и (или) в машиночитаемом виде по формам и в порядке, которые установлены организующей выборы комиссией, список назначенных наблюдателей в соответствующую ТИК. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Направление должно быть представлено наблюдателем в комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования). В УИК направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в ранее представленном списке, если иное не установлено федеральным законом.

Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения. Им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводится голосование и подсчет голосов избирателей. Наблюдатели, осуществляющие поочередно наблюдение на одном

* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

избирательном участке, вправе в любое время сменять друг друга без предварительного уведомления избирательной комиссии.

Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе:

знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов;

присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение.

УИК обязана в пределах своей компетенции и в порядке, определенном законодательством о выборах, рассматривать поступившие к ней обращения о нарушении законодательства о выборах, иных нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение выборов, проводить проверки, принимать по ним обоснованные решения и в установленные законом сроки давать лицам, направившим обращения, письменные ответы. О принятом решении информируется заявитель или представитель заинтересованной стороны, им выдается заверенная копия решения.

Жалобы (заявления), поступившие:

– до дня голосования – рассматриваются в 5-дневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования;

– от участников избирательного процесса в день голосования до окончания времени голосования – рассматриваются немедленно;

– от лиц, присутствовавших при подсчете голосов в день голосования и до окончания подсчета голосов, рассматриваются на итоговом заседании до подписания итогового протокола;

– в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Сведения о количестве жалоб (заявлений), поступивших в день голосования и до окончания подсчета голосов, вносятся в протокол УИК об итогах голосования. При совмещении нескольких избирательных кампаний

необходимо определить, в какой именно протокол об итогах голосования вносить сведения о поступивших жалобах (заявлениях). Это зависит от субъекта жалобы (заявления).

Следует помнить, что решение об отстранении члена УИК от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения УИК. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и гласности в деятельности комиссий на избирательных участках может быть организовано видеонаблюдение (по решению комиссии, организующей выборы). Если осуществляется видеонаблюдение при проведении федеральных выборов, соответственно, видеонаблюдение распространяется и на все избирательные кампании, совмещенные с данными выборами.