

Регистрация Бюллетень Нарушение Копия НА КАКОЙ СРОК? УИК Каби  
Кодекс Губернатор Результат ТИК Избирком Выдвижение КТО?  
ПОЧЕМУ? Копия Губернатор ТИК Избирком Виде  
Зыборы Кабина КАК? ЧТО? УИК ТИК Окру  
ЧТО? С КАКОЙ ЦЕЛЬЮ? Ценз Паблик  
Участок Подсчет  
Л СПИСОК ГОЛОС ПОЧЕМУ?  
ТИК ЗАЧЕМ? Мандат ВИДЕО  
Участок КОМУ? Копия  
Мандатов Выдвижение Регистрация Протокол  
Округ Список кандидатов Округ Явка  
ЧТО? ЗА ЛЮБОЗНАТЕЛЬНЫХ ОТ 100 Представитель  
около Система Явка ИЗОБРАЖЕНИЯ Кворум  
ОСНОВАНИИ? Список кандидатов ЧТО?  
Результат ОТКУДА? ТИК  
Я КТО? Абсентеизм ЧТО? Кабина  
Участок Численность избирателей АГИТАЦИОННЫЙ Мэр  
Прозрачность Сколько? УИК  
Избирком Участок Ответственность КОИЕ  
Мэр АГИТАЦИЯ ПРАВО ТИК  
Глава ЗАЧЕМ?

Избирательная комиссия Иркутской области

33 НЕПРОСТЫХ ВОПРОСА  
ОТ 100 ЛЮБОЗНАТЕЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Иркутск  
2023

33 непростых вопроса от 100 любознательных избирателей / сост. И.В. Грибачев ; под общ. ред. И.В. Дмитриева ; Избирательная комиссия Иркутской области. – Иркутск, 2023. – 52 с.

Информационно-просветительское издание для молодых и будущих избирателей, рассказывающее об устройстве избирательной системы по принципу «вопрос – ответ». Продолжение книги «50 простых ответов на сложные вопросы о выборах», изданной в 2020 году.

Как и в первой книге, сложные правовые вопросы излагаются простым языком, доступным читателям, неискушенным в юридической науке. Вопросы, наиболее актуальные для молодых и будущих избирателей, были подобраны юными жителями Иркутской области.

Издание адресовано широкому кругу читателей.

© Избирательная комиссия  
Иркутской области, 2023

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Можно ли сделать селфи на избирательном участке? Заполнять бюллетень помадой? И вообще, стоит ли ходить на выборы?

Не на каждый вопрос можно найти ответ даже в интернете! Тем более на такую сложную тему, как выборы. Одни вопросы считаются странными и даже глупыми, другие почему-то замалчиваются экспертами в статьях и подкастах. Да и всем ли экспертам можно верить? Конечно, любые ответы о выборах можно найти в законе. Но получится ли разобраться в этих правовых джунглях, если нет диплома юриста?

«Хватит это терпеть!» – сказали молодые организаторы выборов из Иркутска в 2020 году. Собрали самые смелые и странные вопросы о выборах, нашли экспертов из Избирательной комиссии Иркутской области и очень попросили их на эти вопросы ответить. Да не хитрым юридическим языком, а простым, общечеловеческим. Ответы – про помаду, про «карусель» и про многое другое – вошли в книгу «50 простых ответов на сложные вопросы о выборах». За три года она пережила три переиздания, разбежавшись по Иркутской области тиражом почти в пять тысяч экземпляров. И эксперты из избиркома, и молодые организаторы выборов поняли, что нужно работать над продолжением.

Сказано – сделано! В 2022 году Избирательная комиссия Иркутской области проводила форум молодых избирателей «Выборы. Молодежь. Твоя линия жизни». В нем участвовали больше ста человек со всего Приангарья, которым тема выборов была интересна. Именно они и задали смелые и неожиданные вопросы о выборах, которые легли в основу этого сборника.

Мы надеемся, что эта книга сделает для вас выборы более понятными. Но для полной картины мы очень советуем прочитать и первое издание, ведь самые простые истины об избирательном процессе раскрыты именно в нем.

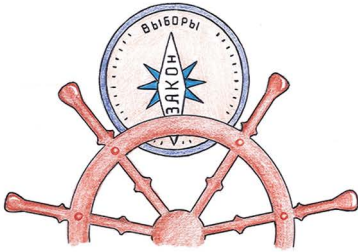


Если кандидату для победы не хватает всего лишь одного голоса, то это возможно только потому, что один совершенно конкретный избиратель не пошел на выборы, решив, что «мой голос ничего не значит!».

**ВОПРОС № 2. Стоит ли вообще ходить на выборы?**

В России участие в выборах является добровольным. Гражданин, которому исполнилось 18 лет, может принять в них участие не только как избиратель, но и как член избирательной комиссии с правом решающего или совещательного голоса. Можно контролировать избирательный процесс в качестве общественного наблюдателя или представителя интересов кандидата, избирательного объединения. Реализовать пассивное избирательное право и стать кандидатом в депутаты на выборах муниципального уровня можно также в 18 лет.

А можно пренебречь своими конституционными правами и примкнуть к стану абсентистов – граждан, избегающих любых проявлений политической жизни. В нашей стране это явление системой правовых норм не регулируется, оставаясь в пределах



действия не юридической, а скорее морально-нравственной сферы.

Но «свободное» посещение выборов установлено далеко не во всех странах мира. Многие государства попросту обязывают своих граждан ходить на выборы. Если гражданин демократическую процедуру игнорирует – следует штраф или другая ощутимая санкция. Вот несколько примеров наказаний, предусмотренных за правовой абсентеизм в разных странах.

Аргентина: денежный штраф, а также лишение права занимать государственные должности на определенный период.

Австралия: денежный штраф. Но его можно избежать, если заранее уведомить избирком о неявке, указав причину. При неплате дело рассматривается в суде, при неисполнении судебного решения могут быть назначены общественные работы, наложен арест на имущество.

Бельгия: первая неявка на выборы без уважительной причины наказывается штрафом, размер которого увеличивается при повторном «прогуле». Систематические нарушения могут повлечь лишение избирательных прав на несколько лет.

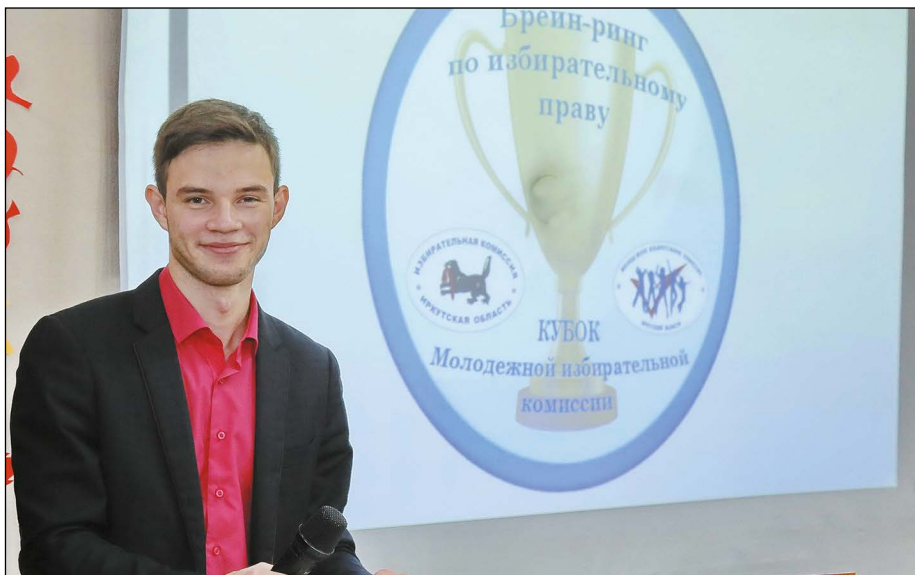
*Первая книга вышла в 2020 году. Ответы на самые «неудобные» вопросы о выборах были даны не юридическим, а простым «гражданским» языком*

Скачать электронную версию первой книги можно по ссылке на этом QR-коде

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 1. Насколько реально молодому кандидату возрастом от восемнадцати лет победить на выборах?**

«Молодой кандидат? Нет шансов!» Таким пессимистичным штампом ответит общественное мнение молодому гражданину, который решил стать депутатом, главой поселения или мэром. Принято считать, что выборы – дело немолодых: за кандидатов постарше избиратели голосуют охотней, а потому победить в избирательной кампании им гораздо проще. Отчасти так и есть: молодежь участвует в выборах неактивно, и молодые кандидаты на выборах зачастую остаются без поддержки своего поколения.

Но в Иркутской области есть и обратные, «живые» и вполне успешные примеры. В 2018 году студент из Иркутска Иван Булатников, недавно отметивший 21-летие, избрался главой Юголокского муниципального образования Усть-Удинского района, набрав 51,16 % голосов избирателей. Переехал в дальнее село, где не было даже мобильной связи, и в настоящее время вполне успешно исполняет свои служебные



*2017 год: студент из Иркутска Иван Булатников проводит брейн-ринг на тему выборов. Через год он выиграет выборы и станет главой поселения*

обязанности. К Ивану несколько раз приезжали съемочные группы телевидения и видеоблогеры.

Были «молодые» победы и позже: 19 сентября 2021 года на выборах главы Порогского муниципального образования Нижнеудинского района победил Антон Новиков. За кандидата возрастом 21 год проголосовали 175 сельчан (76,75 % голосов), за его единственного соперника – 48 (21,05 %). Да, это даже не райцентр, здесь в четырех населенных пунктах – Порог, Кирей-Муксут, Привольное, участок Пушкинский – проживает всего 484 человека. Тем сложнее победить, ведь сельчане вряд ли будут голосовать вслепую.

За депутатское кресло в муниципальной думе закон позволяет побороться уже и в 18 лет, сразу после школьной скамьи. Были в Иркутской области и такие победы.

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 2. Как сделать выбор, если никто из кандидатов не нравится?**

«Выбирай сердцем!» – призывал своих избирателей Борис Ельцин на выборах президента России в 1996 году. Если



*Плакат с информацией о кандидатах, включенных в бюллетень, есть на каждом избирательном участке. Это требование закона*

делать эмоциональный выбор, то аргумент «нравится» или «не нравится» на избирательном участке и правда может стать решающим. Но с девяностых ушло немало времени, политическая система нашей страны стала намного более развитой. Появились и новые источники информации, всю «подноготную» о кандидатах теперь за пару минут можно отыскать в интернете при помощи смартфона.

При голосовании мы выбираем не спутника жизни, который непременно должен нравиться, а своего представителя в органах власти. Того, кто может выступить с защитой своих избирателей на самом высоком уровне, помочь им в решении острых вопросов, принять важные для населения поправки в закон. Поэтому выбор нужно делать исходя из опыта работы кандидатов, их профессиональной квалификации, способности и умения работать с законодательством. Жизненного опыта, наконец.

Но как познакомиться с кандидатами поближе? На каждом избирательном участке обязательно размещается плакат с фотографией кандидата, сведениях о его образовании,

The image shows a screenshot of the website of the Central Election Commission of the Russian Federation (ЦИК России). At the top, there is a blue navigation bar with icons and labels for: Избиратели (Electorate), Кандидаты и партии (Candidates and parties), Избирательные комиссии (Election commissions), СМИ (Media), and Наблюдатели и эксперты (Observers and experts). Below this is the logo of the ЦИК России and the text "Центральная избирательная комиссия Российской Федерации". To the right, there is contact information for the "Информационно-справочная служба ЦИК России" with the phone number "8-800-200-00-20".

The main content area features a section titled "ЦИФРОВЫЕ СЕРВИСЫ" (Digital Services) with three icons: "Найди себя в списке избирателей" (Find yourself in the list of voters), "Найди свой избирательный участок" (Find your polling station), and "Информация о выборах и референдумах" (Information about elections and referendums). Below this is a "Новости" (News) section with a sub-section "Анонсы" (Announcements). The news items include: "С ДНЕМ НАРОДНОГО ЕДИНСТВА!" (04.12.2023), "Константин Мазурский принял участие в форуме «Сообщество»" (02.11.2023), "Перечень вопросов, включенных в протокол заседания Центра Российской Федерации от 1 ноября 2023 года № 136" (01.11.2023), "Элла Панфилова и Николай Левинцев поздравили переводчиков профессиональным праздником" (31.10.2023), "Эльмира Хаймурзина приняла участие в образовательном форуме" (30.10.2023), and "Информация о предварительных результатах выборов в субъекты октября 2023 года" (30.10.2023). A QR code is located on the right side of the news section.

At the bottom left, there is a "Главная новость" (Main news) section with the headline "Состоялось 136-е заседание ЦИК России" (01.11.2023) and a photograph of a meeting.

*Исчерпывающая информация о выборах и об избирательных комиссиях размещается на сайте ЦИК России [cikrf.ru](http://cikrf.ru) в разделе «Цифровые сервисы»*



занятости, уровне заработка, движимом, недвижимом имуществе и даже указаны остатки средств на банковских счетах. В более кратком варианте эта информация дублируется в бюллетене. Если же хочется изучить кандидатов заранее, можно зайти на их профили в соцсетях, телеграм-каналы или на сайты ЦИК России, Избирательной комиссии Иркутской области.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 3. Из каких этапов складываются выборы?**

Как видит выборы простой избиратель? Чаще всего это 10 минут личного времени: дойти до своей участковой избирательной комиссии (УИК), получить бюллетень и опустить его в ящик для голосования. Если избиратель сознательный, то выборы для него автоматически продлеваются, поскольку он следит за гонкой кандидатов и до дня голосования.

Для членов участковой избирательной комиссии выборы – это две недели (плюс-минус один-два дня), пока работа-



*День голосования – лишь малая часть работы участковой избирательной комиссии*

ет сама УИК. Для территориального избиркома выборы еще больше увеличиваются: примерно три месяца с того момента, когда назначена избирательная кампания, и еще месяц после голосования, пока идет сдача финансовых отчетов. Для областной избирательной комиссии к этим нескольким месяцам можно добавлять еще два на обучение организаторов и всестороннее планирование.

Итак, основные этапы. Первый – это назначение выборов, их официальный старт. Разные выборы назначаются в разный период времени: местные (поселковые, городские, районные) – за 80–90 дней до того дня, когда состоится голосование. Например, если голосование планируется на 10 сентября, выборы должны быть назначены в период с 11 по 21 июня.

Назначения выборов очень ждут будущие кандидаты: с этой даты начинается их выдвижение и регистрация – второй этап. Они заявляют о том, что будут участвовать в выборах, представляют в избирком весь массив необходимых для этого документов, а избирком проверяет их правильность и достоверность. Если документы подтверждают, что кандидат может участвовать в выборах, его регистрируют, если нет – отказывают в регистрации. На выборах депутатов Законодательного Собрания в 2023 году этот период длился с 10 июня по 21 июля.

Параллельно идет агитация. Все кандидаты несут свои агитационные материалы (плакаты, баннеры, видеоролики) в избирком, где они регистрируются. К агитационным материалам очень строгие требования, и на этом этапе кандидаты начинают подавать друг на друга в суд, стараясь юридическими методами «сбить» конкурента. Кандидаты проводят публичные агитационные мероприятия, такие как встречи с избирателями. В них избиркомы тоже участвуют: контролируют, чтобы условия были равные для всех кандидатов.

После окончания выдвижения путь в кандидаты закрыт. После проверки кандидатов их фамилии включаются в изби-

рательный бюллетень. Бюллетени печатаются в типографии и под охраной доставляются в города и районы Иркутской области – 45 территориальных избиркомов, откуда попадают уже в 1 915 участковых комиссий.

Далее начинают работать УИК. Из чего складывается их работа, можно прочитать в ответе на вопрос № 17. И только на последнем этапе в один из дней голосования к выборам подключается избиратель.

#### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 4. Если в поселке проживает 50 человек, будут ли там проводиться выборы?**



*Даже в самом маленьком муниципальном образовании должны быть сформированы органы местного самоуправления*

Как благоустроить поселок? Где построить новую школу? Эти и другие вопросы местного значения решают органы местного самоуправления. Для того, чтобы их сформировать, проходят выборы. Жителями избираются депутаты местной думы: районной, городской или поселковой. Выбираются гражданами или депутатами мэр, глава муниципального образования. Но муниципальные выборы – процедура сложная и стоит очень недешево. Что, если в селе или поселке

проживает 300 человек или вовсе 50? Неужели и из 50 человек будут избираться депутаты думы?

Глава должен быть даже в самом маленьком поселении. А вот думу в «микроскопических» населенных пунктах можно не избирать: если численность жителей, обладающих избирательным правом, не больше 100 человек, то вопросы мест-



ного значения они сами решают на сходе граждан. Если численность от 100 до 300 человек, то сход может проводиться, если это закреплено в уставе поселения.

Что такое сход? Это просто собрание граждан, которые все вместе напрямую решают важные вопросы, без помощи депутатов. Решения, которые приняты на сходе, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

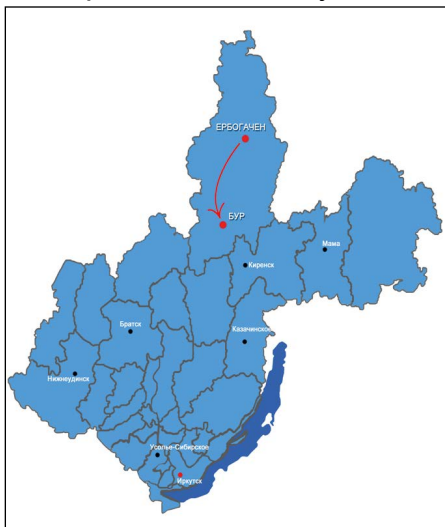
Какие вопросы могут решаться на сходе граждан? Например, жители могут выбрать главу поселения – почти как на вече в древнем Новгороде. И не только! В марте 2021 года СМИ облетела курьезная новость: жители маленького поселка Хамакар, расположенного в Катангском районе на севере Иркутской области, собрали сход и приняли решение запретить продавать на своей территории алкоголь. С 2012 года горячительное здесь можно было купить только по пятницам с 17 до 20 часов, но жители собрались на сход и ужесточили правила.



*Вертолет улетел, а избирательная комиссия осталась, чтобы организовать голосование. Так проходят выборы в удаленных уголках Приангарья*

## НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 5. Иркутская область – большой регион. На какое максимальное расстояние участковые комиссии удалены от «Большой земли» – территориального избиркома?

Иркутская область – самый крупный регион России без выхода к морю, ее площадь чуть меньше Турции и больше любого другого государства Европы. И расстояния здесь соответствующие, сибирские! Чем дальше на север, тем больше протяженность пути между селами и поселками.



Между селами Ербогачён и Бур – 288 километров тайги

Бескрайними расстояниями славится Катангский район. Например, территориальный избирком располагается в селе Ербогачён, а избирательный участок № 867 в эвенкийском селе Бур – «всего-то» за 288 километров к югу. Но это при измерении по прямой: вертолет пролетит это расстояние чуть меньше чем за 2 часа. Если авиатранспорт недоступен и на дворе зима, можно поехать в райцентр на автомобиле по автозимнику, только вот путь удлинится уже до 452 км. А если

добираться в райцентр придется по реке, то уже целых 670 километров таежно-речной «дороги»! Много ли это? Просто представьте, что вы отправляетесь за избирательной документацией из Москвы в Санкт-Петербург на моторной лодке.

## НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 6. Как избирательные комиссии добираются в труднодоступные населенные пункты, до которых нет дорог?

Даже если расстояние до населенного пункта большое, а проживает там два десятка человек, голосование провести

все равно нужно! Таков закон, таковы правила работы избирательных комиссий.

Члены участковых избирательных комиссий Приангарья, обняв покрепче ящик для голосования и сумку с документами, летят к своим избирателям на вертолетах, как в Канганском, Киренском и Нижнеудинском районах, мчатся по бескрайним просторам на снегоходах и квадроциклах, как в Казачинско-Ленском. Летят, рассекая байкальские волны и ветер на судах с воздушной подушкой или на катерах, как в Иркутском. Ну а моторными лодками, как в Зиминском районе, уже никого не удивишь: для такого протяженного региона дело обыденное!

В Иркутской области сорок избирательных участков, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях. На территории еще шестнадцати участков есть отдельные группы избирателей, которые из-за расстояния не могут проголосовать день в день со всем регионом или страной. Все они из-за своего расположения голосуют досрочно, и в большинстве случаев члены избиркомов добираются к своим избирателям с применением самых разных транспортных средств.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 7. В Иркутской области проживает много иностранных граждан. Голосуют ли они на выборах, которые проходят в их стране?**

В Приангарье проживает около 30 тысяч иностранных граждан, больше всего – из Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана. В Иркутске даже действует отделение посольства Кыргызской Республики. Эти республики, входившие ранее в СССР, находятся в дружественных отношениях и с Российской Федерацией. Когда в них проходят масштабные выборы, правительства обращаются в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с просьбой посодествовать в организации голосования граждан, которые живут и работают в России.

Избиркомы регионов, где таких граждан проживает больше всего (в том числе Иркутская область), могут предоставлять кабины и ящики для голосования, другое оборудование. Так было на выборах парламента Кыргызской Республики в 2021 году, Республики Узбекистан в 2019-м и ранее. Важно, что в процедуру голосования представители избирательной системы России никак не вмешиваются. Выборы проходят по законам тех стран, которые их проводят.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 8. Каков жизненный путь бюллетеня? Что происходит с бюллетенями и другой избирательной документацией после подсчета голосов?**

Те несколько минут, когда избиратель получает бюллетень, ставит в нем отметку и опускает в ящик для голосования, – лишь краткий миг из жизни этого самого избирательного бюллетеня.

Бюллетень появляется на свет задолго до дня голосования по решению избиркома, который организует выборы. Например, голосование по выборам депутатов Законодательного



*Бюллетени только что отпечатаны. Впереди – подсчет, упаковка и долгое путешествие под охраной к избирателям*

Собрания Иркутской области четвертого созыва проводилось 8, 9, 10 сентября 2023 года, а юридическая работа по изготовлению бюллетеней началась еще в июле: областной избирком принял решение о том, в каком количестве нужно изготовить бюллетени, а потом утвердил их форму и текст.

3 миллиона 668 тысяч 600 бюллетеней были отпечатаны в типографии и переданы областной комиссии еще 18 августа, за три недели до дня голосования. Кстати, количество бюллетеней – не случайность, оно определяется численностью избирателей, которые участвуют в выборах. За это время бюллетени были доставлены во все уголки Иркутской области, в территориальные избирательные комиссии, где пересчитаны, заново упакованы для передачи в участковые комиссии. В УИК еще раз проверены и посчитаны, на каждый проставлена печать и подпись двух членов комиссии. Только после этого бюллетень можно выдавать избирателю.

К сожалению, голосовать приходят далеко не все избиратели, а значит, много бюллетеней в УИК остаются невостребованными. Чтобы не перепутать с теми, в которых избиратели



*После окончания срока хранения избирательную документацию уничтожают. Например, путем сжигания, как на этой фотографии*



поставили свою отметку, после окончания времени голосования их гасят – отрезают нижний левый угол. После того, как голоса избирателей подсчитаны, все бюллетени вместе с остальной документацией передаются обратно в территориальную избирательную комиссию, где хранятся в течение одного года со дня официального опубликования итогов голосования и результатов выборов.

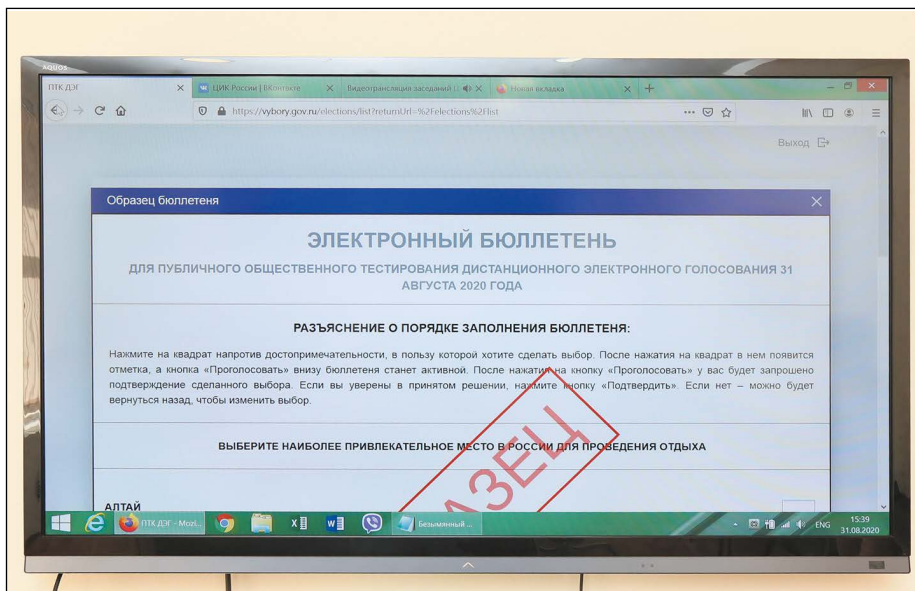
Итоги выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва были опубликованы 15 сентября. Получается, жизненный путь бюллетеня составит как минимум 1 год и 1 месяц, осенью 2024 года эту документацию уничтожат. Протоколы избирательных комиссий передаются в архив и хранятся вечно.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 9. Гарантирует ли электронное голосование справедливость проведения выборов?**

Дистанционное электронное голосование долгое время было экспериментом. С 2019 по 2022 год в ДЭГ приняли участие 12 субъектов Российской Федерации на разных уровнях выборов. В единый день голосования 10 сентября 2023 года ДЭГ применялось уже в 25 из 89 регионов: масштаб не экспериментальный, а федеральный. За время тестовой реализации были отработаны и вопросы безопасности.

В общих чертах ДЭГ работает следующим образом. Избиратель, желающий проголосовать удаленно из любой точки страны или мира, подает заявление через портал «Госуслуги». Заявления попадают на защищенные серверы ЦИК России, формируется список участников электронного голосования. Они исключаются из списков избирателей на своих обычных, «офлайновых», участках. Таким образом, проголосовать на одних выборах два раза, бумажным и электронным способом, не получится.

В день голосования избиратель авторизуется через портал «Госуслуги» и получает электронный бюллетень. На данном этапе пользователь находится в анонимной зоне, а бюл-



*Тестовый бюллетень дистанционного электронного голосования, проходившего в 2020 году*

летень обезличен, то есть система учитывает, за кого был подан голос, но не видит, кто именно проголосовал. Тайна голосования сохраняется.

Для обеспечения безопасности информации используется блокчейн – зашифрованная цепочка данных. После обезличивания сведения о голосовании шифруются на устройстве пользователя и передаются в систему подсчета. Расшифровать цепочку без ключа невозможно. Ключ расшифрования создается накануне голосования, делится на несколько частей, которые раздают представителям разных организаций. Подсчет голосов можно начать только после сборки ключа из разных его составляющих.

Использование такой технологии исключает возможность фальсификации результатов выборов. Несомненные плюсы ДЭГ – быстрота подведения итогов голосования и их точность, привлекательность для молодых избирателей и пользователей интернета.



## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 10. Могут ли принимать участие в голосовании люди, нарушившие закон?**

Гражданин Российской Федерации имеет право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения. А также независимо от места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Исключение – если гражданин содержится в местах лишения свободы по приговору суда. В этом случае в выборах он не участвует ни как кандидат, ни как избиратель.

При этом в СМИ иногда публикуются сообщения о том, как голосуют граждане, содержащиеся за решеткой – в следственных изоляторах. Никакого противоречия здесь нет: если гражданин находится под следствием и приговор суда еще не вынесен или не вступил в силу, он имеет право голосовать. В СИЗО выезжают члены избирательной комиссии либо там создается избирательный участок. Если человек находится под домашним арестом, он тоже голосует.

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 11. Могу ли я проголосовать по копии паспорта? Если нет, то почему?**

Наличие паспорта – обязательное условие для голосования, без него избирателю просто не выдадут бюллетень. Но в избирательном законодательстве есть и несколько исключений: вместо паспорта можно предъявить документ, его заменяющий. Для военных это военный билет или временное удостоверение, выдаваемое взамен него, либо удостоверение личности. Для граждан, у которых дата голосования совпала с переоформлением паспорта, – временное удостоверение личности гражданина РФ. Избиратели, которые находятся в местах содержания под стражей, голосуют по справке специальной формы.


Важный нюанс: при голосовании все эти документы нужно предъявлять в подлиннике. Если член УИК выдаст бюл-

летень по копии документа, он попросту нарушит федеральный закон. Почему? Все просто: подлинник документа имеет определенные степени защиты от подделки, а копию можно выполнить на простой бумаге, предварительно отредактировав данные при помощи цифровых технологий. Конечно же, мы никому не советуем так поступать.

## НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 12. Почему в одних бюллетенях нужно поставить одну галочку, а в других – десять?

Выборы бывают разные, и бюллетени заполнять нужно тоже по-разному. На выборах главы поселения, мэра района или города, губернатора или президента нужно поставить одну галочку напротив фамилии только одного кандидата. Или не галочку, а любой другой знак.

А вот с выборами депутатов есть нюанс: количество галочек в бюллетене зависит от количества мандатов (депутатских мест) в избирательном округе, по которому эти депутаты избираются. Например, 35 депутатов Думы города Иркутска избираются по 35 одномандатным округам. В каждом округе

<p><b>ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ</b></p> <p>для голосования на выборах депутатов Думы муниципального образования «Энск» пятого созыва десятимандатный избирательный округ</p> <p>10 сентября 2023 года Ивановский район, Иркутская область</p>	<p>(Подпись двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и печать участковой избирательной комиссии)</p> 	
<p>• РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ</p>		
<p><i>Поставьте любые знаки (отметки) в пустых квадратах справа от фамилий не более чем десяти зарегистрированных кандидатов, в пользу которых сделан выбор.</i></p> <p><i>Избирательный бюллетень, в котором не содержится отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, или в котором знаки (отметки) проставлены более чем в десяти квадратах, считается недействительным.</i></p> <p><i>Избирательный бюллетень, не заверенный подписями двух членов участковой избирательной комиссии и печатью участковой избирательной комиссии, признается бюллетенем неустановленной формы и при подсчете голосов избирателей не учитывается.</i></p>		
<p><b>В случае использования прозрачных ящиков для голосования, в целях защиты тайны голосования избиратель, избирательный бюллетень складывается лицевой стороной внутрь.</b></p>		
<p><b>ФАМИЛИЯ</b> <b>Имя</b> <b>Отчество</b></p>	<p>1980 года рождения; место жительства – Иркутская область, г. Иркутск; ООО «Организация», генеральный директор; выдвинут: Политическая партия «ПАРТИЯ»</p>	<input type="checkbox"/>
<p><b>ФАМИЛИЯ</b> <b>Имя</b> <b>Отчество</b></p>	<p>1988 года рождения; место жительства – Иркутская область, г. Иркутск; ООО «Фирма», генеральный директор; самовывдвижение</p>	<input type="checkbox"/>

Как правильно заполнить бюллетень? Сколько галочек поставить? «Шпаргалка» есть в верхней части каждого избирательного бюллетеня

– одна депутатская вакансия, за которую кандидаты и ведут борьбу. Избиратель, придя в помещение для голосования, должен будет поставить только одну галочку – за того кандидата, которого выбрал. Итог – 35 победителей в 35 округах сформируют городскую думу.

Для сравнения – выборы депутатов Думы муниципального образования «Ользоны» в Баяндаевском районе. Она состоит из одного округа, в котором десять депутатских мандатов. И каждый избиратель, получив бюллетень, должен будет поставить за своих кандидатов уже десять галочек. Десять успешных кандидатов, набравших больше других голосов, и станут депутатами.

Как узнать, сколько галочек ставить в бюллетене? Все просто: это подробно указано в его верхней части, которая озаглавлена «Разъяснение порядка заполнения избирательного бюллетеня».

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 13. Как выборы защищены от фальсификации?**

Во-первых, главная защита – это закон: фальсификация итогов голосования – это преступление. Статья 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает за него суровое наказание – до четырех лет лишения свободы. В случае незаконной выдачи и получения избирательного бюллетеня есть другая статья УК РФ – 142.2. Если член УИК выдаст бюллетень гражданину, который не имел права его получать, то максимальный срок лишения свободы может составить четыре года. Есть наказание и для избирателя, который незаконно получил бюллетень или проголосовал более двух раз на одном и том же голосовании, – до трех лет лишения свободы. Но это самые серьезные правонарушения и самые суровые наказания по этим статьям.

Есть и другие способы защиты избирательного процесса. Первый – прозрачность: все избирательные комиссии состоят из представителей разных, конкурирующих между собой

политических партий, за всеми процессами следят наблюдатели от разных кандидатов и партий. В помещениях для голосования ведется видеонаблюдение и видеорегистрация. Второй – гласность: избирательная документация доступна для контроля, обо всех нарушениях наблюдатели и члены избиркомов могут рассказать общественности и обратиться с жалобой в суд, прокуратуру или вышестоящую избирательную комиссию. Что касается бюллетеней, то они обеспечены степенями защиты от подделок.



*Члены УИК помогают избирателю проголосовать при помощи КОИБ. В это время два наблюдателя (слева) строго следят, чтобы не было нарушений*

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 14. Что будет, если люди массово откажутся голосовать? Сделают ли тогда голосование принудительным?**

Мировая история избирательного процесса не знает случаев, когда выборы были признаны несостоявшимися из-за того, что никто на них не пришел, поэтому опасаться этого не стоит. Низкий уровень участия в выборах – более реальная проблема. Есть целый ряд регионов нашей страны, в которых исторически сложилось так, что граждане неохотно идут

голосовать. Отметим, что порога явки на выборах сейчас нет: выборы признаются состоявшимися при любом уровне участия граждан.

Теоретически можно решить вопрос участия в выборах при помощи штрафов, как это сделано во многих странах мира, считающихся демократическими: не пришел голосовать – заплати! Но российский законодатель считает, что это не наш метод.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 15. Сколько людей проводят выборы в Иркутской области и как устроена избирательная система?**

Что видит избиратель, когда приходит голосовать? Опрятное помещение, в котором висят плакаты, флаги. За столами с документами сидят строгие члены избирательной комиссии, стоит ящик для голосования и cabina. Избиратель голосует и уходит, на этом выборы для него заканчиваются.

А как картина выглядит в масштабе области? Гораздо более масштабно! Выборы 10 сентября 2023 года в Иркутской области проводили 1 915 участковых избирательных ко-



*Участковая избирательная комиссия № 1831 Шелеховского района – одна из 1 915 УИК, работающих в Иркутской области*

миссий, в которых работали почти 15 тысяч человек. Но это только УИК, самый первый уровень. В каждом районе или городском округе есть территориальный избирком. Он обучает свои УИК, обеспечивает их оборудованием, документацией, контролирует правильное выполнение задач и соблюдение закона. Территориальных избирательных комиссий в Иркутской области 45, в них работали более 400 человек. Во главе избирательной системы региона стоит Избирательная комиссия Иркутской области, состоящая из 14 человек.

Получается, выборы проводит целая армия – больше 15 тысяч человек! Но сразу оговоримся: участковые избирательные комиссии работают только 12–14 дней в году, накануне дня голосования. В полном составе – только два-три дня, а остальные дни – по очереди, в качестве дежурных. Из состава территориального избиркома круглый год работает только один человек – председатель.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 16. Что делать, если я вижу нарушения, но все на избирательном участке делают вид, что ничего не замечают?**

Начнем с того, что любые выборы проводятся коллегиально и открыто. Что это значит? Эта открытость – отличная степень защиты от нарушений.

Во-первых, в составе любого избиркома работают представители совершенно разных политических партий, которые конкурируют между собой на всех уровнях. Во-вторых, эти политические партии, а также кандидаты могут назначать (и назначают) в избирательную комиссию своих наблюдателей. Наблюдатели очень внимательно следят за всеми действиями избирательной комиссии. Они хорошо подготовлены: сначала проходят обучение, потом получают подробные инструкции о том, как контролировать избирком, не мешая проведению выборов. Присутствуют на участке с момента открытия и до подсчета голосов. Все сомнительные (на их взгляд) моменты они снимают на фото, видео, направляют



своим кураторам и выкладывают в интернет, пишут жалобы и обращения в вышестоящий избирком и правоохранительные органы. На одном избирательном участке порой работает больше десятка наблюдателей от разных партий и кандидатов! Надежная ли это защита? Вполне!

Тем не менее в Сети то и дело появляются видео и фото, которые подаются их авторами как скандальные. Когда избирательная комиссия начинает разбираться в жалобе, чаще всего оказывается, что авторы не вполне вникли в правовые тонкости избирательного процесса. И немудрено: законов о выборах в России несколько, и каждый – это книжка в 300–500 убористых страниц. Разобраться во всех тонкостях можно, лишь занимаясь этим годами.

И все же, если избиратель видит, что на избирательном участке происходит что-то странное, он может обратиться для получения разъяснений к председателю УИК, за помощью – к сотруднику полиции, который на любых выборах непременно дежурит в помещении для голосования. Может позвонить в вышестоящий избирком или написать через форму на его интернет-сайте, обратиться на телефонную горячую линию областного избиркома или ЦИК России. Любое обращение будет проверено, а если нарушение подтвердится, то и приняты меры.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 17. Из чего складывается труд члена участковой избирательной комиссии на выборах?**

Дел в участковой комиссии много. Мы уже рассказывали, что участковые комиссии начинают работать за 10 дней до дня голосования. Но еще до этого проходит учеба: нужно узнать, что за прошедший год изменилось в законах о выборах, какие появились новшества, пройти контрольное тестирование на интернет-ресурсах ЦИК России. Махнуть рукой на обучение не получится: выборы должны проходить строго по закону.



За 10 дней до дня голосования граждане приходят в УИК для ознакомления со списком избирателей и, если нужно, внесения в него изменений. В этот же период в УИК принимают заявления от тех избирателей, которые в день голосования будут в отъезде и хотят проголосовать не по прописке, а по другому адресу (подать заявление можно и через «Госуслуги», но многие по старинке предпочитают привычное бумажное). Нужно заполнить приглашения для избирателей и разнести их по домам, скинув в почтовые ящики. Все эти операции выполняют члены участковой комиссии, которые находятся на дежурстве. Но это, как говорится, еще цветочки.

Ягодки «случаются» накануне первого дня голосования: нужно получить и пересчитать бюллетени, поставить на каждый печать и подписи. Подготовить документацию, перечень которой весьма обширный. Прошить список избирателей, который только называется «список», а в реальности выглядит как несколько объемных книг-альбомов. Передвинуть мебель в помещении для голосования, достать ящики, собрать кабины, оформить стенды, разместить указатели, вывеску и флаги...



*Подсчет голосов избирателей – самая напряженная часть работы каждой участковой избирательной комиссии*

В день голосования УИК начинает работать в 7 часов утра. Нужно включить видеореги­стратор или проконтролировать, как работает система видеонаблюдения, проверить КОИБ – электронный ящик для голосования. С 8:00 до 20:00 проходит само голосование, теперь основная задача – выдавать избирателям бюллетени, проверяя их документы. УИК может несколько раз в день ездить для голосования на дом к избирателям, это тоже важная часть работы.

Дней голосования может быть несколько, и тогда все повторяется снова. В 20:00 последнего дня голосования начинается подсчет голосов – сложная процедура, которая может без перерыва длиться несколько часов подряд.

Это только краткий список задач, из решения которых складывается работа простого члена УИК. У председателя, заместителя и секретаря избиркома она гораздо больше.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 18. Как оплачивается труд члена УИК?**

Работа члена участковой избирательной комиссии очень непростая. Все действия нужно выполнить в строгой последовательности и, что важно, на виду у широкой общественности, под прицелами видеокамер и фотоаппаратов. Если случайно будет допущена какая-то минимальная ошибка, наблюдатели, скорее всего, представят ее как умышленное деяние, напишут жалобу и опубликуют материалы в интернете, даже если окажется, что нарушения не было и никаких последствий эта ошибка не вызвала. Сложно? Без сомнений!

Член участковой комиссии начинает работать за 10 дней до дня голосования. После дня голосования за отработанные часы член УИК получает зарплату: сколько «наработал», столько и получил. Председатель УИК, заместитель председателя и секретарь выполняют больше задач, поэтому у них ставка оплаты немного больше.

## НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 19. Что означают эмблемы ЦИК России, Избирательной комиссии Иркутской области?

У ЦИК России есть два геральдических символа: герб и эмблема ЦИК России. Герб является главным символом, а эмблема – вспомогательным. Эмблема Центризбиркома – это фактически изображение герба, вписанное в лазоревого цвета круг, по периметру которого размещена надпись: вверху (по часовой стрелке) – «Центральная избирательная комиссия», внизу (против часовой стрелки) – «Российская Федерация». Эти символы были утверждены Центризбиркомом в 2009 году.

Описание герба следующее: в червленом поле – серебряный колокол, увенчанный золотой российской императорской короной. Щитодержатель – золотой двуглавый орел, увенчанный такой же, как в щите, короной с исходящими из нее лентами, держащий в правой лапе серебряный безант, а в левой – черный шар (как символ волеизъявления).

Вечевой колокол исторически связан с понятием веча – легитимного народного собрания, старейшей формы прямой демократии. Он символизирует верховную власть народа и всеобщность выборов в России, а его серебряный (белый) цвет обозначает чистоту и прозрачность выборов. Колокол не только созывает всех на общее дело – выборы, но и извещает об их результатах. Тип короны, венчающей колокол, указывает на всероссийский



*Герб ЦИК России и эмблема Избирательной комиссии Иркутской области*

масштаб деятельности ЦИК России. Статус ЦИК России как федерального государственного органа подчеркивают также российский государственный орел в роли щитодержателя и расцветка герба: червленый (красный цвет), золото и серебро – главные гербовые цвета Российской Федерации.

Эмблема Избирательной комиссии Иркутской области напрямую связана с символикой самой Иркутской области: бегущий в левую сторону бабр, держащий в пасти червленого (красного) соболя. Бабром встарь в Сибири называли амурского тигра, соболь же символизирует богатство и достаток. Бабр заключен в голубого цвета овал, по периметру которого размещено наименование комиссии.

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 20. Может ли кандидат на выборах проголосовать сам за себя?**

Зарегистрированный кандидат – такой же дееспособный гражданин Российской Федерации, как и его избиратели. Человек, не являющийся гражданином либо ограниченный в дееспособности, попросту не будет включен в избирательный бюллетень – таков закон. Значит, и конституционные права у кандидата такие же, как у всех: имеет право избирать



*Голоса всех избирателей равны. В этом заключается принцип равного избирательного права – один из основополагающих на выборах*

и быть избранным. Как сознательный гражданин, кандидат наверняка сочтет нужным принять участие в выборах и в качестве избирателя. И никто не может указать избирателю, за кого ему нужно голосовать: тайна голосования и свобода волеизъявления – одни из основных принципов избирательного права. Поэтому кандидат волен голосовать за того, за кого посчитает нужным, в том числе и за свою кандидатуру.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 21. Получают ли зарплату депутаты областного и муниципального уровня?**



*Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва за работой. Фото с сайта irzs.ru*

Стоит избраться депутатом – сразу станешь богатым и до самой старости обеспеченным человеком. Почему-то именно так считают люди, не старающиеся разобраться в реальном устройстве политических механизмов государства. Спешим разочаровать: это не совсем так. Или даже совсем не так.

Возьмем в руки бюллетень по выборам в сельскую думу и посмотрим, кто же там среди кандидатов. Оператор котельной, учитель, домохозяйин, художественный руководитель клуба, завхоз, воспитатель детского сада... Непохоже на список олигархов, не правда ли? Простые граждане, занимающиеся



своим делом. Все правильно, ведь депутат думы местного уровня (сельские, городские, районные) не получает зарплату за свою работу. Это скорее общественная нагрузка: изучать массу документов, ходить на заседания, и все это – в дополнение к своей основной работе, в личное время. Зарплату в таких думах чаще всего получает только один депутат – председатель. Но он работает на постоянной основе, то есть это его основная работа. Но и круг обязанностей намного шире, и ответственность существенно больше, чем у обычного депутата. Кончился срок полномочий – кончилась и зарплата. Все как на простой работе.

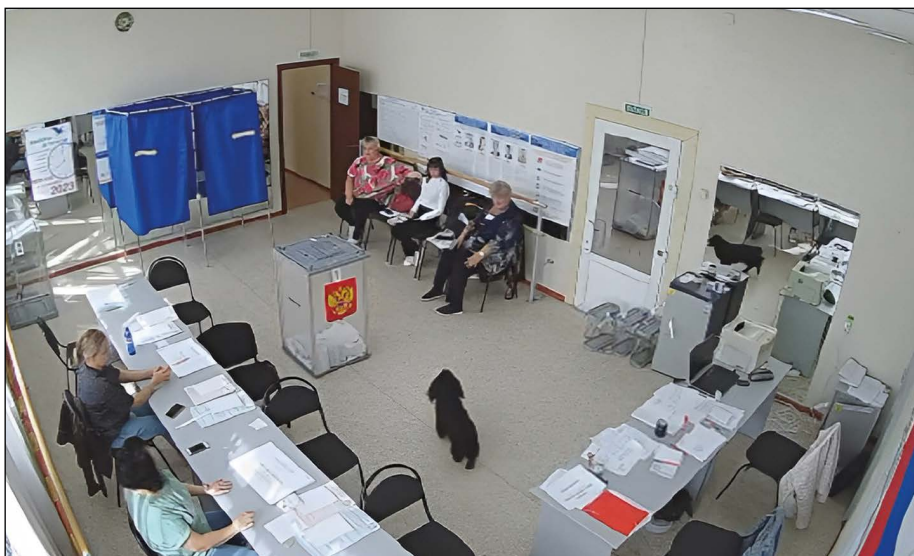
А что же в областном парламенте – Законодательном Собрании Иркутской области? Всего в Заксобрании 45 депутатов, но на постоянной основе, с получением зарплаты, могут работать максимум 22 человека: председатель, его заместители, а также депутаты, руководящие комитетами и комиссиями. Для оставшихся депутатов их депутатская работа – бесплатное, неоплачиваемое дополнение к основной занятости. Но компенсации, например на оплату проезда к месту проведения заседаний, депутаты получают.

В Государственной Думе Российской Федерации все устроено немного по-другому, там на постоянной основе работают и получают зарплату все депутаты.

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 22. Можно ли приходить на выборы с животными?**

Избирательное законодательство ни слова не говорит о том, может ли избиратель вовлекать домашних животных в процесс голосования. С одной стороны, если животное компактное, тихое, не создает помех другим участникам выборов, а избиратель проголосовал и сразу ушел, почему бы и не взять с собой питомца? Но, как всегда, есть одно «но».

Голосование проводится в помещении, которое принадлежит или находится в ведении конкретной организации: школы, библиотеки, клуба, магазина или даже больницы.



*Камера видеонаблюдения зафиксировала, как на этом избирательном участке собака сумела понаблюдать за ходом голосования, но вскоре была удалена*

В школу или больницу ни при каких условиях не разрешат принести домашнее животное. И на избирательный участок, размещенный в такой организации, избирателя с кошечкой или собачкой тоже могут не пустить.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 23. Работают ли волонтеры на выборах? Если да, чем они занимаются?**

Волонтеры работают во многих сферах общественной жизни, в том числе и на выборах. Активное «пришествие» волонтеров на избирательные участки Иркутской области произошло в 2020 году: из-за пандемии коронавирусной инфекции на входе в помещение для голосования у каждого избирателя нужно было измерить температуру, помочь ему обработать руки жидкостью-санитайзером и вручить маску, перчатки, ручку. Именно эту работу, когда было возможно, выполняли волонтеры.

Пандемия ушла, но волонтеры на выборах остались: теперь они помогают гражданам с инвалидностью, пожилым избирателям. Прибыв для работы на избирательный участок,



волонтер должен представиться председателю избиркома, предъявить документы – личные и волонтерские. Нельзя совершать действия, препятствующие голосованию избирателей и работе членов УИК.



*Выборы в условиях пандемии: волонтеры встречают избирателей, измеряют температуру тела и выдают средства защиты (перчатки, маску)*

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 24. Чем можно мотивировать молодежь к участию в выборах?**

Лучшая мотивация – это понимание, что твой голос важен и нужен обществу. Но если этого недостаточно, то могут быть и другие варианты. Сразу оговоримся, что если кандидат будет одаривать избирателей подарками, это можно расценить как подкуп, со всеми вытекающими для него последствиями. Избирком же может подарить сувенир беспрепятственно, только никаких элементов агитации на нем быть не должно. Обычно скромные «мотиваторы» на память о выборах вручаются впервые голосующим избирателям: это блокноты и шариковые ручки с символикой выборов, тематически оформленные открытки. Периодически Избирательная комиссия Иркутской области и территориальные избиркомы Прианга-

рья проводят творческие конкурсы: например, предлагается сделать фотографию своего участия в выборах и опубликовать в соцсетях с определенным хештегом. Авторы лучших фото получают уже более серьезные подарки, чем блокнот.

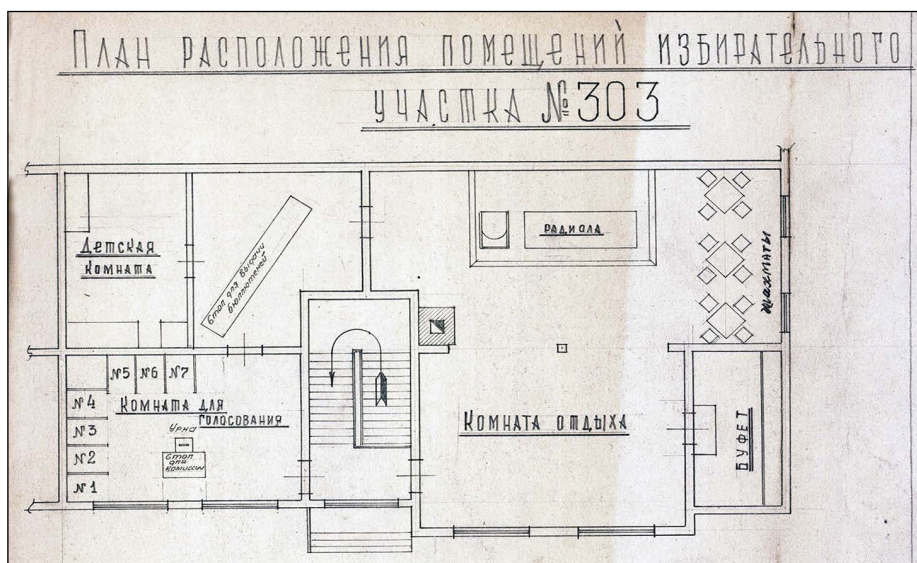
Но бывали в Иркутской области и более экзотические методики. Например, на областных выборах 2008 года молодым избирателям раздавались конфеты с логотипом выборов, вручались приглашения в один из ночных клубов Иркутска на большую тематическую «выборную» вечеринку.

Интересно вопрос решался и в советское время. Помещение для голосования было местом, где играла музыка, работал буфет с дефицитными деликатесами и напитками. А в конце 1940-х даже организовывались комнаты для игр в шашки и шахматы.

Нужно учесть, что в период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других игр, основанных на риске, в которых выигрыш призов зависит от итогов голосования. Это противозаконно.



Образцы сувенирной продукции для молодых и впервые голосующих избирателей: блокноты, брошюры, ручки, значки, стикеры, магниты



*Детская комната, музыкальный зал с радиолой, шахматные столы и буфет — так в Иркутской области был обустроен избирательный участок № 303 по выборам депутатов Верховного Совета СССР 10 февраля 1946 года*

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 25. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса исчезли с избирательных участков окончательно? Каков их статус на сегодня?**

Кандидат, участвующий в выборах, вряд ли сможет лично проконтролировать голосование во всех участковых комиссиях да еще и поприсутствовать в территориальном избиркоме. Поэтому для кандидатов и избирательных объединений (партий) была предусмотрена возможность направлять в избирательные комиссии наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса, а также доверенных лиц и уполномоченных по финансам.

Наиболее часто интересы кандидатов представляли наблюдатели и члены комиссии с правом совещательного голоса. Их функции в целом схожи, и кандидаты нередко направляли «чезэсгэшников» именно в целях наблюдения за голосованием. Почему — понятно: списки наблюдателей нужно подавать заранее, а своего представителя с правом



*Международные наблюдатели в УИК № 168 Баяндаевского района*

совещательного голоса можно направить в УИК без предупреждения. Эта лазейка была очень популярна, ей широко пользовались, чтобы обойти процедуру уведомления.

Изучив вопрос, депутаты Госдумы России пришли к выводу, что в участковых комиссиях члены УИК с правом совещательного голоса не нужны, достаточно и наблюдателей. После поправок в закон, принятых в 2022 году, их оставили только в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и в ЦИК России. Чтобы интересы кандидатов не пострадали, взамен им дали право назначать в каждую УИК больше наблюдателей: не по два человека, а по три. На выборах 10 сентября 2023 года для работы в участковых комиссиях от кандидатов, политических партий и субъектов общественного контроля были направлены 6 387 человек.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 26. Какие есть ограничения и условия для выдвижения кандидата в мэры, депутаты, губернаторы?**

На любой вопрос, касающийся выборов, можно найти ответ в законодательстве. Ну, почти любой. Давайте же пролистаем актуальную версию соответствующих законов.



Губернатором Иркутской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией России пассивным избирательным правом. То есть постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина за границей. Минимальный возраст на день голосования – 30 лет.

Депутатом Законодательного Собрания Иркутской области может быть избран гражданин Российской Федерации в возрасте от 21 года, постоянно проживающий в России, также не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство и не проживающий постоянно за границей.

Депутатом думы муниципального образования (села, города, района) может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет.



*Афиша кинокомедии, снятой иркутским режиссером Юрием Яшниковым в 2013 году, будто напоминает, что к выбору нужно подходить ответственно. Фото Андрея Федорова*



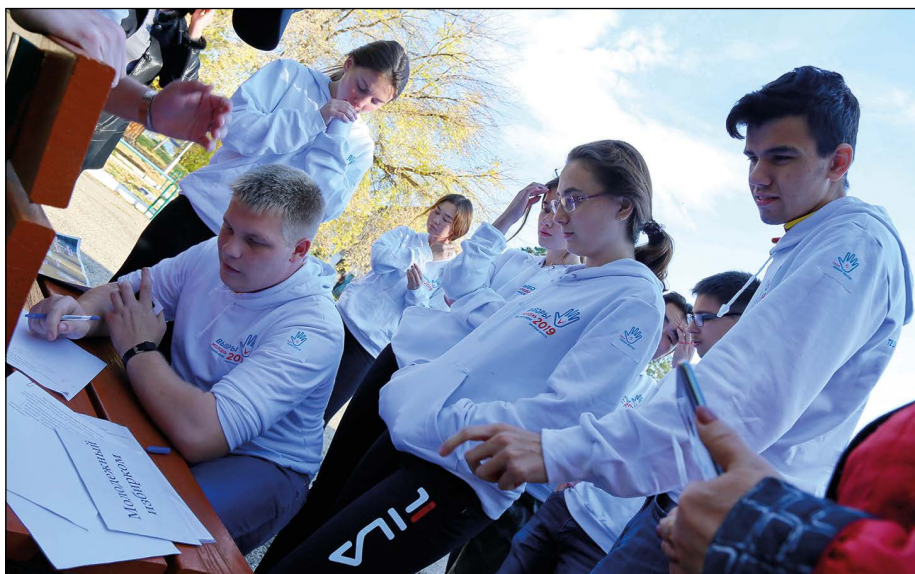
Чтобы стать главой муниципального образования, в день голосования кандидат должен быть в возрасте 21 года минимум.

Будущий кандидат должен понимать, что вся его жизнь будет рассмотрена в самых мельчайших подробностях. Источники и объемы доходов, остатки денежных средств на счетах и даже имущество членов семьи – все это станет достоянием широкой общественности.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 27. Нужно ли повышать политическую грамотность молодежи? Если да, то как?**

Обязательно нужно! Рассказывать, как устроено государство, будущим гражданам начинают в школе на уроках истории и обществознания. Но уроки – не всегда самый эффективный метод. Узнав, что такое дума и чем занимается президент, ученики могут попробовать примерить эту должность на себя. Для начала в школе: выборы главы ученического совета, президента учебного заведения, других должностей часто проводятся как общешкольная деловая игра. Ученическое самоуправление – мощное движение: в некоторых городах есть городской детский парламент, молодежные парламенты, в Правительстве Иркутской области есть даже молодежное правительство.

Участвуют ли избиркомы в повышении политической грамотности молодежи? Еще как! Но часто при этом остаются в тени. Например, каждый год в Иркутской области и других субъектах Российской Федерации проводится День молодого избирателя. Избирательные комиссии всех уровней вместе со школами, клубами, библиотеками и администрациями сел, городов и районов организуют сотни интересных и познавательных мероприятий, чтобы показать, как устроены выборы. С 15 февраля по 15 марта 2023 года, например, избиркомы Иркутской области провели 648 таких мероприятий, участниками которых стали 107 144 человека.



*Изучать «устройство» выборов гораздо интересней не в формате урока, а в виде интерактивного квеста на открытом воздухе*

Какие это мероприятия? Встречи с мэром города, депутатами, другими интересными людьми, конкурсы, викторины, выставки, просмотры фильмов и другие форматы.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 28. Сколько нужно кандидатов для того, чтобы выборы состоялись?**

В избирательную комиссию не всегда стоит очередь из граждан, которые хотят стать кандидатами. Случается, что для проведения выборов кандидатов может и не хватить. Принцип прост: у избирателя всегда должна быть альтернатива, возможность выбора.

Для проведения выборов на должность главы муниципального образования, губернатора региона, президента России должно быть как минимум два кандидата. Для выборов депутатов по многомандатному округу – как минимум на одного больше, чем вакантных депутатских мест: если в округе десять депутатов, то кандидатов должно быть не менее одиннадцати. Если в избирательном округе только один мандат, то возможны выборы и по одной кандидатуре, но рядом



*Минимальное количество кандидатов закон устанавливает, а минимальный порог явки – нет. Выборы состоятся при любом количестве проголосовавших*

с фамилией кандидата в бюллетене будет стоять два квадрата – «за» и «против». Кандидат будет считаться избранным, если за него проголосует не менее 50 процентов избирателей, принявших участие в голосовании.

Так что же случится, если срок выдвижения кандидатов закончился, а нужного их количества нет? Ничего страшного: дата голосования будет отложена для дополнительного выдвижения кандидатов, и выборы состоятся максимум через три месяца.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 29. Почему Российская Федерация существует с 1991 года, а первые выборы президента России состоялись в 1996 году?**

Если не разобраться как следует, то этот вопрос и вправду может поставить в тупик! Неужели целых пять лет в стране не было президента? Конечно же был.

Первые и единственные выборы президента РСФСР, Российской Республики в составе СССР, состоялись 12 июня 1991 года, в среду. День голосования был объявлен нерабо-

чим. На выборах победил Борис Ельцин, набрав 57,3 % голосов избирателей.

Президент РСФСР избирался на срок пять лет. Политические реалии за это пятилетие сильно изменились, страна

ИЗДАНИЕ ПОСВЯЩЕНО ДВАДЦАТИ ЛЕТАМ НЕПРЕРЫВНОГО СУЩЕСТВОВАНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ  
И ЕГО ЧАСТИЧНОЙ ИМПРЕССИОННОЙ КОПИИ

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

для выборов  
Президента Российской Федерации

16 июня 1996 года

### РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного кандидата на должность Президента Российской Федерации, за которого Вы голосуете, либо в квадрате, расположенном справа от строки "Против всех кандидатов".

<b>БРЫНЦАЛОВ</b> Владимир Алексеевич	23 ноября 1946 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в поселке Салтыковка Балашихинского района Московской области. Состоит в Общероссийской общественной организации "Русская социалистическая партия".	<input type="checkbox"/>
<b>ВЛАСОВ</b> Юрий Петрович	5 декабря 1935 года рождения. Писатель. Проживает в городе Москве. Состоит в межрегиональной общественной организации "Народная патриотическая партия".	<input type="checkbox"/>
<b>ГОРБАЧЁВ</b> Михаил Сергеевич	2 марта 1931 года рождения. Международный фонд социально-экономических и политологических исследований, президент. Проживает в городе Москве.	<input type="checkbox"/>
<b>ЕЛЬЦИН</b> Борис Николаевич	1 февраля 1931 года рождения. Президент Российской Федерации. Проживает в городе Москве.	<input type="checkbox"/>
<b>ЖИРИНОВСКИЙ</b> Владимир Вольфович	25 апреля 1946 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции "Либерально-демократическая партия России". Проживает в городе Москве. Выдвинут избирательным объединением "Либерально-демократическая партия России (ЛДПР)". Состоит в Либерально-демократической партии России (ЛДПР).	<input type="checkbox"/>
<b>ЗЮГАНОВ</b> Геннадий Андреевич	26 июня 1944 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции "Коммунистическая партия Российской Федерации". Проживает в городе Москве.	<input type="checkbox"/>
<b>ЛЕБЕДЬ</b> Александр Иванович	20 апреля 1950 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в городе Москве.	<input type="checkbox"/>
<b>ТУЛЕЕВ</b> Аман-Гельды Молдагазыевич	13 мая 1944 года рождения. Законодательное Собрание Кемеровской области, председатель, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Проживает в городе Кемерово.	<input type="checkbox"/>
<b>ФЁДОРОВ</b> Святослав Николаевич	8 августа 1927 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат. Проживает в городе Москве. Состоит в Партии самоуправления трудящихся.	<input type="checkbox"/>
<b>ШАККУМ</b> Мартин Люцианович	21 сентября 1951 года рождения. Международный фонд экономических и социальных реформ, первый вице-президент. Проживает в городе Красногорске Московской области.	<input type="checkbox"/>
<b>ЯВЛИНСКИЙ</b> Григорий Алексеевич	10 апреля 1952 года рождения. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции "ЯБЛОКО". Проживает в городе Москве. Выдвинут избирательным объединением "ЯБЛОКО". Состоит в Объединении "ЯБЛОКО".	<input type="checkbox"/>
<b>Против всех кандидатов</b>		<input type="checkbox"/>



стала другой, но президент остался тот же и был переизбран после окончания срока полномочий в 1996 году.

## **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 30. Когда в СМИ говорят о выборах, часто упоминают термин «спойлер». Что он означает?**

Спойлер – термин из области юридических «шахмат», в которые играют политехнологи, чтобы принести своему кандидату победу на выборах. Можно сказать, что кандидат-спойлер – это почти то же самое, что и технический кандидат (вопрос № 32), однако в палитре их серых оттенков есть некоторые отличия.

Допустим, за пост мэра города борются два условных кандидата: Иванов и Петров. Оба хотят победить, их штабы день и ночь думают, как это сделать без нарушений закона. Штаб условного кандидата Петрова прибегает к хитрости: находит еще трех граждан с фамилией Иванов и предлагает им выдвинуть свои кандидатуры на тех же выборах. Бывает, что ради этого будущие кандидаты даже специально меняют фамилию. Может ли избирком запретить им стать кандидатами? Если закон не нарушается, то никак не может. Итог? За пост мэра борются уже четыре кандидата



*Как определить, кто из всего многообразия кандидатов – реальный? Изучать сведения, которые они обнародовали при регистрации!*



с фамилией Иванов (только один из которых – тот самый, реально стремящийся к победе) и лишь один Петров.

Есть ли вероятность, что избиратель, взяв бюллетень, перепутает одного Иванова с другим? Есть, и довольно высокая. Вот таких кандидатов, которые участвуют в выборах, чтобы «откусить» голоса избирателей от другого кандидата, и называют спойлерами. Этих «откушенных» процентов кандидату Петрову может хватить, чтобы вырваться вперед.

Чтобы такое случалось реже, в закон о выборах была внесена поправка: если кандидат менял фамилию хотя бы за год до выборов, это будет указано в бюллетене.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 31. Инструкция для читателя: как стать наблюдателем?**

Прежде чем стать членом УИК, можно познакомиться с проведением выборов в облегченном формате – в роли наблюдателя. В чем отличия? Член УИК работает с документами и избирателями, проводит голосование на дому и подсчитывает голоса. Он должен знать закон и понимать, что за его нарушение может получить наказание (чаще всего штраф, но



*Наблюдатель – полноправный участник избирательного процесса. На этом избирательном участке за соблюдением законности следят семь наблюдателей*

возможно и лишение свободы). Наблюдатель просто находится на избирательном участке, следит за тем, чтобы выборы проходили без нарушений, а члены УИК соблюдали закон и процедуру. Все правовые нюансы, на которые нужно обратить внимание, у наблюдателя описаны в справочнике-шпаргалке, которой его снабжает партия или кандидат. Если наблюдатель видит такое нарушение, он обращает на это внимание членов УИК или сообщает своей партии, кандидату. И член УИК, и наблюдатель от кандидата или партии за свою работу получают денежное вознаграждение.

Наблюдателей на выборы назначает избирательное объединение (политическая партия) или кандидат, которые в этих выборах участвуют. Членом какой-либо партии при этом быть совсем не обязательно. Самый простой способ стать наблюдателем – найти в интернете контакты регионального или местного отделения политической партии, напрямую спросить, как можно это сделать, и следовать полученным инструкциям.

Если мотив наблюдения прежде всего общественный, волонтерский, то можно стать общественным наблюдателем.



*Наблюдатели работают в интересах разных кандидатов и избирательных объединений (политических партий)*



*В единый день голосования 10 сентября 2023 года на избирательных участках Иркутской области работали 6 387 наблюдателей*

Их на выборы направляет Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ. Схема та же: найти контакты в интернете и спросить совета.

Как всегда, есть нюанс: если позвонить в региональное отделение партии или общественную палату за несколько дней до дня голосования, то вряд ли вас успеют проинструктировать и направить для работы. Выборы начинаются примерно за три месяца до дня голосования (точнее, от 80 до 110 дней до него, в зависимости от вида выборов). В этот период и нужно начинать прокладывать себе дорогу к наблюдению.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 32. Кто такой технический кандидат и для чего он нужен?**

Техническим называют кандидата, для которого победа на выборах не является целью. Он не ведет агитации, никак себя не проявляет в соцсетях и не контактирует со своими избирателями. На информационных стендах в помещении УИК, где размещена вся информация о кандидатах, у «техников» порой нет даже фотографии, вместо нее – пустой пря-

моугольник. Так зачем же они вообще участвуют в выборах, неужели нет никакой цели?

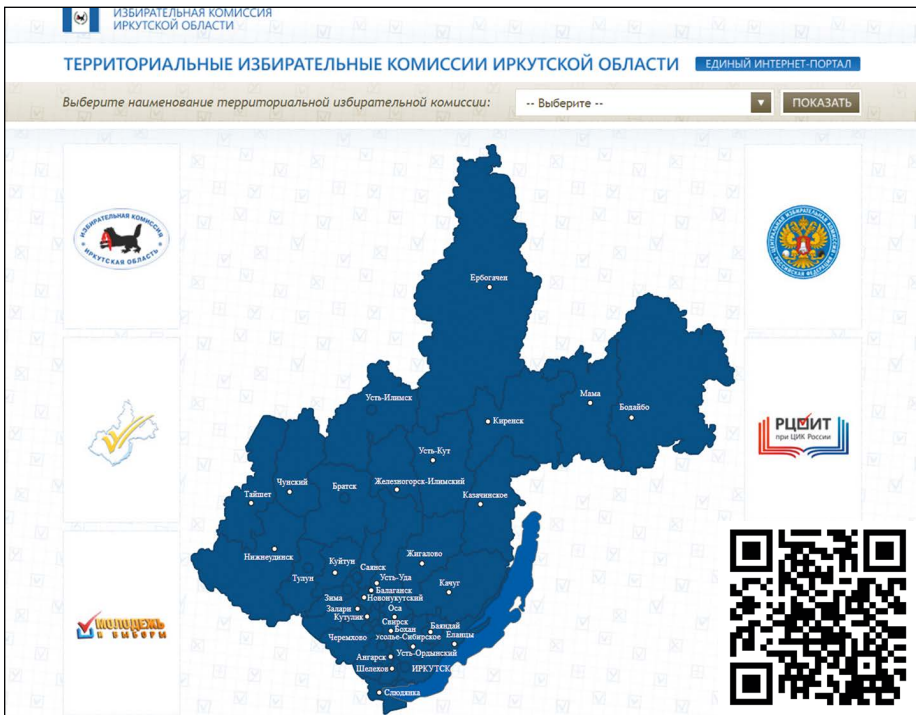
Технический кандидат – термин не юридический и законодательно никак не урегулирован. Это «серое» изобретение используют политтехнологи, чтобы принести выгоду своему основному кандидату.

Допустим, есть два кандидата – А и Б. Кандидат А очень хотел бы, чтобы его конкурент кандидат Б снял свою кандидатуру с предвыборной гонки. Даже если у Б есть нарушения, за которые его можно лишить статуса кандидата, подавать в суд кандидат А не хочет, поскольку мелкокалиберное сутяжничество может навредить его медийному образу. Но изобретательные политтехнологи, которые руководят штабом по его избранию, заранее по всем правилам выдвигают и регистрируют кандидата С – того самого «тихушника», который никак себя не проявляет. И в суд на кандидата Б подает уже кандидат С, а не кандидат А. Каков итог? Кандидат А не участвует в судебных разбирательствах, кандидат Б снят с выборов за обоснованные нарушения закона при помощи кандидата С. Конкурент устранен.

Эти юридические «шахматы» очень сложно отследить и тем более урегулировать, но интересы избирателей при этом напрямую не затрагиваются. Если человек желает стать кандидатом и соответствует требованиям закона, никто не может запретить ему это сделать, а технический он или добросовестный, отличить практически невозможно.

### **НЕПРОСТОЙ ВОПРОС № 33. Инструкция для читателя: как стать членом участковой избирательной комиссии?**

Принять участие в сложном процессе организации избирательной кампании, посмотреть, как устроен механизм выборов изнутри, расширить круг знакомств, заодно заработать немного денег – почему бы и нет! Так как же стать членом УИК?



*Связаться с любым территориальным избиркомом Иркутской области можно через сайт [tik.ikio38.ru](http://tik.ikio38.ru). Там же размещаются все документы ТИК*

Первый этап – открыть сайт территориальных избирательных комиссий Иркутской области ([tik.ikio38.ru](http://tik.ikio38.ru)) и найти на карте свой территориальный избирком – городской или районный. Принимая такое решение, нужно понимать: на территории, где вы хотите работать в УИК, нужно будет находиться как минимум две недели до дня голосования. Например, в 2023 году голосование проходило 8, 9, 10 сентября, а УИК работали с 28 августа. Если не выйти на дежурство, можно подвести людей, которые рассчитывают на вас.

На том же интернет-сайте есть контакты всех территориальных избиркомов. Следующий шаг – позвонить и прямо сказать председателю (трубку возьмет, скорее всего, он), что хотите работать в УИК, спросить совета, как это сделать. Председатель ТИК очень заинтересован, чтобы в его УИКах работали мотивированные люди, которые готовы изучать но-



вое и применять свои знания на практике. Нужно узнать, можно ли подать документы и когда лучше это сделать.

Чтобы стать членом УИК, нужно сначала попасть в резерв составов участковых комиссий – базу людей, желающих работать на выборах и подавших документы. Войти в резерв могут граждане РФ в возрасте от 18 лет, кандидатуры которых предложили политические партии или собрание избирателей. Собрание избирателей проводится по месту жительства, работы или учебы и оформляется протоколом. Не нужно пугаться слова «собрание»: это вовсе не обязательно большое и торжественное скопление людей с пламенными речами – для выдвижения достаточно 4–5 человек. Образец заявления и протокола можно взять в территориальной комиссии или на сайте Избирательной комиссии Иркутской области [irkutsk избирком.ru](http://irkutsk избирком.ru) в разделе «Избирательные комиссии» – «Участковые избирательные комиссии».

УИК формируются один раз в пять лет, однако их составы постоянно обновляются: кто-то переезжает, кто-то переходит в другую комиссию. И когда это произойдет, вашу кандидатуру из резерва могут взять на вакантное место.



*Идеальная участковая избирательная комиссия – коллектив профессионалов, работающий дружно, слаженно и строго по закону*

## ПОСТРАНИЧНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ

Вопрос № 1. Насколько реально молодому кандидату возрастом от восемнадцати лет победить на выборах?.....	5
Вопрос № 2. Как сделать выбор, если никто из кандидатов не нравится?.....	6
Вопрос № 3. Из каких этапов складываются выборы?.....	8
Вопрос № 4. Если в поселке проживает 50 человек, будут ли там проводиться выборы?.....	10
Вопрос № 5. Иркутская область – большой регион. На какое максимальное расстояние участковые комиссии удалены от «Большой земли» – территориального избиркома?.....	12
Вопрос № 6. Как избирательные комиссии добираются в труднодоступные населенные пункты, до которых нет дорог?.....	12
Вопрос № 7. В Иркутской области проживает много иностранных граждан. Голосуют ли они на выборах, которые проходят в их стране?.....	13

*Всю информацию о выборах в Приангарье можно найти на сайте  
Избирательной комиссии Иркутской области [irkutsk.izbirkom.ru](http://irkutsk.izbirkom.ru)*

Вопрос № 8. Каков жизненный путь бюллетеня? Что происходит с бюллетенями и другой избирательной документацией после подсчета голосов?.....	14
Вопрос № 9. Гарантирует ли электронное голосование справедливость проведения выборов?.....	16
Вопрос № 10. Могут ли принимать участие в голосовании люди, нарушившие закон?.....	18
Вопрос № 11. Могу ли я проголосовать по копии паспорта? Если нет, то почему?.....	18
Вопрос № 12. Почему в одних бюллетенях нужно поставить одну галочку, а в других – десять?.....	19
Вопрос № 13. Как выборы защищены от фальсификации?.....	20
Вопрос № 14. Что будет, если люди массово откажутся голосовать? Сделают ли тогда голосование принудительным?.....	21
Вопрос № 15. Сколько людей проводят выборы в Иркутской области и как устроена избирательная система?.....	22



Еще один надежный источник информации о выборах – газета Избирательной комиссии Иркутской области «Право выбора», издающаяся с 2005 года

Вопрос № 16. Что делать, если я вижу нарушения, но все на избирательном участке делают вид, что ничего не замечают?.....	23
Вопрос № 17. Из чего складывается труд члена участковой избирательной комиссии на выборах?.....	24
Вопрос № 18. Как оплачивается труд члена УИК?.....	26
Вопрос № 19. Что означают эмблемы ЦИК России, Избирательной комиссии Иркутской области?.....	27
Вопрос № 20. Может ли кандидат на выборах проголосовать сам за себя?.....	28
Вопрос № 21. Получают ли зарплату депутаты областного и муниципального уровня?.....	29
Вопрос № 22. Можно ли приходиться на выборы с животными?.....	30
Вопрос № 23. Работают ли волонтеры на выборах? Если да, чем они занимаются?.....	31
Вопрос № 24. Чем можно мотивировать молодежь к участию в выборах?.....	32



*Участники форума молодых избирателей Иркутской области, октябрь 2022 года. Именно они – любознательные авторы непростых вопросов, которые легли в основу этой книги*



Вопрос № 25. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса исчезли с избирательных участков окончательно? Каков их статус на сегодня?.....	34
Вопрос № 26. Какие есть ограничения и условия для выдвижения кандидата в мэры, депутаты, губернаторы?.....	35
Вопрос № 27. Нужно ли повышать политическую грамотность молодежи? Если да, то как?.....	37
Вопрос № 28. Сколько нужно кандидатов для того, чтобы выборы состоялись?.....	38
Вопрос № 29. Почему Российская Федерация существует с 1991 года, а первые выборы президента России состоялись в 1996 году? .....	39
Вопрос № 30. Когда в СМИ говорят о выборах, часто упоминают термин «спойлер». Что он означает?.....	41
Вопрос № 31. Инструкция для читателя: как стать наблюдателем?.....	42
Вопрос № 32. Кто такой технический кандидат и для чего он нужен?.....	44
Вопрос № 33. Инструкция для читателя: как стать членом участковой избирательной комиссии?.....	45





33 непростых вопроса  
от 100 любознательных избирателей

Составитель И.В. Грибачев  
Под общей редакцией И.В. Дмитриева  
Подписано в печать 01.12.2023  
Формат 60х90/16. Усл. печ. л. 3,25  
Тираж 1915 экз.

Избирательная комиссия Иркутской области  
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Тел. (3952) 34-20-63  
[www.irkutsk.izbirkom.ru](http://www.irkutsk.izbirkom.ru)