

**Российский центр обучения избирательным
технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации**

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЯ

**на выборах депутатов
законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации и органов
местного самоуправления**

Москва 2006

Издание подготовлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4.

Шебунова Валентина Яковлевна

советник Российского фонда

свободных выборов

Научный редактор

Лысенко Владимир Иванович

доктор юридических наук,

заслуженный юрист Российской Федерации

Памятка наблюдателя на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления / РЦОИТ при ЦИК России. - М., 2006. - 80 с.

Памятка адресована участникам выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - наблюдателям, членам избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, зарегистрированным кандидатам в депутаты и кандидатам на должность глав муниципальных образований, их доверенным лицам, уполномоченным представителям, представителям средств массовой информации, всем, кто интересуется избирательным законодательством и практикой его применения.

© Российский центр обучения
избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, 2006

С учетом норм федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также законов субъектов Российской Федерации, регулирующих выборы депутатов указанного уровня и глав муниципальных образований, в памятке в доступной форме разъяснены основные положения избирательного законодательства, регламентирующие правовой статус, полномочия, порядок деятельности наблюдателей, даны рекомендации по организации наблюдения за ходом голосования, проведением досрочного голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов избирательных комиссий об итогах голосования и результатах выборов. Разъясняется также порядок выдачи и получения заверенных копий протоколов избирательных комиссий.

Памятка - это ориентир для наблюдателя, ее содержание не является исчерпывающим, но в ней даны конкретные рекомендации по осуществлению общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан на основе систематизации многолетней практики работы наблюдателей и требований действующего законодательства о выборах.

Правовые основы организации наблюдения за выборами

Наблюдению за ходом выборов отводится большая роль в реализации гарантий избирательных прав граждан. Цель наблюдения состоит в том, чтобы способствовать предотвращению нарушений избирательного законодательства, укреплению уверенности в честности выборов, повышению активности избирателей.

Задача наблюдателя состоит в том, чтобы руководствуясь избирательным законодательством, реализовать свои основные права по осуществлению общественного наблюдения за точным соблюдением законов в ходе голосования и подведения его итогов без нарушения избирательных процедур со стороны организаторов и участников избирательного процесса.

Правовую основу выборов законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом изменений (далее - ФЗ об основных гарантиях).
4. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

5. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

6. Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 202-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

9. Закон субъекта Российской Федерации о выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа.

10. Закон субъекта Российской Федерации о выборах в органы местного самоуправления.

11. Нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, регулирующие проведение выборов.

Система избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих подготовку и проведение выборов

Подготовку и проведение выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют:

- избирательная комиссия субъекта Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Выборы в органы местного самоуправления организуют:

- избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации);
- избирательные комиссии муниципальных образований (далее - ИКМО);
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии (далее - ТИК);
- окружные избирательные комиссии по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований (далее - ОИК);
- территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии (в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации);

- участковые избирательные комиссии (далее - УИК).

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Статус наблюдателей

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет.

Наблюдателя вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат, каждое избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. Законодательством субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей общественными объединениями, зарегистрированными в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица,

находящиеся в их непосредственном подчинении, доверенные лица, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

Полномочия наблюдателя удостоверяются в письменном направлении, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель (приложение № 1). Направление предъявляется в УИК в любое время со дня первого заседания соответствующей комиссии и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, в том числе об итогах повторного подсчета голосов избирателей.

Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя.

Наблюдатели вправе носить нагрудный знак с обозначением своего статуса, не содержащий признаков предвыборной агитации (приложение № 2), а также проводить фото- и видеосъемку в процессе голосования, при подсчете голосов, не нарушая при этом тайну голосования избирателей.

Наблюдатель вправе:

знакомиться со списками избирателей;

находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;

наблюдать за выдачей избирательных бюлле-

тений избирателям;

присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему хорошую видимость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей;

знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;

наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;

знакомиться с протоколами соответствующей избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколу об итогах голосования, о результатах выборов;

получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов (приложение № 7) и приложенных к ним документов, а также иных документов, посту-

пивших в соответствующие избирательные комиссии либо составленных этими комиссиями, в том числе копии списка лиц, присутствовавших при голосовании, либо изготавливать копии указанных протоколов и иных документов, при этом по требованию наблюдателя избирательная комиссия обязана заверить указанные копии;

обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, непосредственно в вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.

Период наблюдения

Наблюдение начинается с момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования на избирательных участках, образованных на судах, находящихся в день голосования в плавании, полярных станциях, в труднодоступных или отдаленных местностях, и заканчивается после сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, в том числе об итогах повторного подсчета голосов избирателей.

Для выполнения своих обязанностей наблюдателю понадобятся: авторучка, блокнот для записей, листы чистой бумаги, аппаратура для фото- и видеосъемки, калькулятор, карманный фонарь, мобильные средства связи.

Досрочное голосование на выборах в органы местного самоуправления

Наблюдатель должен знать, что на выборах в органы местного самоуправления, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту жительства и не сможет прибыть в день выборов в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей ИКМО, ТИК, ОИК (за 15-4 дня до дня голосования) или УИК (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

В соответствии с пунктом 10 статьи 65 ФЗ об основных гарантиях в случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая избирательная комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

Комиссия вправе также разрешить провести досрочно голосование групп избирателей, нахо-

дящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

Схема 1. Действия членов избирательных комиссий при досрочном голосовании в органы местного самоуправления

Соответствующая (ИКМО, ТИК, ОИК) избирательная комиссия обязана оповестить избирателей о времени и месте досрочного голосования через средства массовой информации не позднее чем за 5 дней до дня голосования

В правом верхнем углу избирательного бюллетеня, выдаваемого избирателю, ставятся подписи двух членов соответствующей (ИКМО, ТИК, ОИК) избирательной комиссии, которые заверяются печатью избирательной комиссии

Соответствующая (ИКМО, ТИК, ОИК) избирательная комиссия составляет список досрочно проголосовавших избирателей

Участковая избирательная комиссия должна продолжить составление списка досрочно проголосовавших избирателей после его поступления из вышестоящей избирательной комиссии

Избирательный бюллетень, заполненный избирателем, вкладывается в конверт и заклеивается. На месте склейки на конверте проставляются подписи двух членов избирательной комиссии, которые заверяются печатью комиссии и подписью проголосовавшего досрочно избирателя

Комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечить сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования

В дни досрочного голосования в ИКМО, ТИК, ОИК на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели

При проведении досрочного голосования на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении участковой избирательной комиссии большинству ее членов, а также присутствующим членам вышестоящей избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, о чем составляется акт

После составления акта пустые переносные ящики для голосования опечатываются (пломбируются)

Досрочное голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь с собой опечатанный переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней, подписанных двумя членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверенных печатью избирательной комиссии, выписку из списка избирателей, содержащую данные об избирателях, к которым они выезжают, либо список избирателей

Деятельность наблюдателя в день голосования

С момента начала работы комиссии наблюдателю должен быть обеспечен доступ в помещение УИК, сформированных на избирательных участках, в том числе в воинской части, больнице, санатории, доме отдыха, других местах временного пребывания, а также в помещении для голосования.

Наблюдателю необходимо заранее уточнить адреса и телефоны участковой, территориальной избирательных комиссий, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, с которыми предстоит работать, фамилии их руководителей (председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии).

В день голосования наблюдателю следует заблаговременно прибыть в помещение избирательной комиссии (за 15-20 минут до начала голосования). Необходимо познакомиться с председателем, другими членами комиссии и предъявить свои документы.

Наблюдатель должен убедиться, что комиссия до объявления начала голосования уточнила список присутствующих: членов комиссии с правом решающего и совещательного голоса, кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей, наблюдателей, а также подсчитывает и оглашает число неиспользованных открепительных удостоверений.

Наблюдатель может записывать в свой блок-

нот все цифры и иные данные, сообщаемые комиссией. В конкретном случае следует зафиксировать количество полученных и неиспользованных комиссией открепительных удостоверений, делать записи о том, что происходит в помещении для голосования, в зависимости от своей оценки значимости происходящего.

Не допускается, чтобы в помещении УИК, а также в помещении для голосования одновременно находились два и более наблюдателя от одного зарегистрированного кандидата, одного избирательного объединения, одного общественного объединения, поэтому наблюдатели должны организовать свою работу поочередно.

Наблюдатель должен занять такое место, чтобы было удобно наблюдать за происходящим в помещении для голосования.

Время начала и окончания голосования на выборах устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов.

В установленное время начала голосования председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым и предъявляет членам комиссии, наблюдателям и другим лицам переносные и стационарные ящики для голосования. Наблюдатель должен убедиться, что они пустые, после чего ящики опечатываются печатью УИК (пломбируются).

Если досрочное голосование проводилось на

выборах в органы местного самоуправления, председатель, соблюдая тайну волеизъявления, вскрывает поочередно конверты с избирательными бюллетенями и опускает их в стационарный ящик. Если на конверте отсутствуют подписи, либо из конверта извлечено более одного избирательного бюллетеня по соответствующему округу, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени признаются недействительными.

Если досрочное голосование проводилось в труднодоступных или отдаленных местностях, председатель предъявляет также опечатанные переносные ящики с избирательными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей.

Председатель раздает членам комиссии с правом решающего голоса список избирателей, избирательные бюллетени установленного образца, заверенные подписями двух членов комиссии и печатью комиссии, с вычеркнутыми фамилиями выбывших кандидатов (в случае их выбытия).

Члены УИК обязаны расписаться в получении бюллетеней, а также сшитых книг списка избирателей. После этого избиратели приглашаются к голосованию.

Наблюдатель вправе ознакомиться с оборудованием помещения для голосования и убедиться, что в соответствии со статьей 61 ФЗ об основных гарантиях:

места выдачи бюллетеней, кабины (специально оборудованные места) для тайного го-

лосования и ящики для голосования **одновременно находятся в поле зрения членов комиссии и наблюдателей;**

кабины для голосования (специально оборудованные места) освещены и снабжены письменными принадлежностями, кроме карандашей;

в помещении для голосования вывешены увеличенные формы протоколов об итогах голосования;

информационный стенд содержит необходимую информацию о кандидатах, списках кандидатов, внесенных в бюллетень. Перечень материалов, размещаемых на стенде, приведен в приложении № 3.

При несоблюдении установленного порядка наблюдатель должен потребовать от председателя УИК выполнения нормы указанной статьи и в случае необходимости составить жалобу о нарушении закона.

Наблюдатель вправе также убедиться в наличии сейфа либо металлического ящика для хранения бюллетеней, списка избирателей и другой избирательной документации.

Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования

В ходе голосования наблюдатель следит за порядком выдачи бюллетеней избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта нового образца - паспорта гражданина Российской Федерации, утвер-

жденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828, или документа, заменяющего паспорт.

В случае если избиратель не обменял паспорт, то по решению участковой избирательной комиссии ему может быть выдан избирательный бюллетень при условии подтверждения наличия гражданства Российской Федерации.

Документом, заменяющим паспорт, является документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом.

Перечень документов, заменяющих паспорт, приведен в приложении № 4.

Избиратель получает бюллетени, текст которых был утвержден соответствующей комиссией.

Избиратель, голосующий на основании открепительного удостоверения по месту пребывания за пределами своего избирательного участка, где он был включен в список избирателей, предъявляет также открепительное удостоверение.

При получении бюллетеня избиратель или с его согласия член комиссии с правом решающего голоса проставляет в списке избирателей паспортные данные голосующего, избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня, а член комиссии - за его выдачу.

Наблюдатель должен знать, что каждый избиратель голосует лично, заполняет бюллетень в кабине или ином специально оборудован-

ном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

Исключение возможно, если избиратель не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня и заполнить его. В таком случае он может воспользоваться помощью избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, его уполномоченным представителем или доверенным лицом, либо наблюдателем.

В случае если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему ему бюллетень, за выдачей нового бюллетеня. Член комиссии выдает новый бюллетень, о чем делает отметку в списке избирателей и расписывается.

Испорченный бюллетень, на котором член УИК делает необходимую запись и заверяет ее своей подписью, незамедлительно погашается, о чем составляется акт.

Наблюдатель не вправе:

выдавать избирателям избирательные бюллетени;

расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;

заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с

правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

проводить предвыборную агитацию среди избирателей;

участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссии.

Если наблюдатель нарушает тайну голосования или пытается повлиять на волеизъявление избирателей, тем самым нарушая избирательное законодательство, он по решению УИК отстраняется от наблюдения и удаляется из помещения для голосования. В этом случае участковая комиссия должна принять мотивированное решение в письменной форме.

Наблюдатель должен видеть, что избиратель опускает заполненный избирательный бюллетень в опечатанный стационарный ящик для голосования. Законодательство не предусматривает иных вариантов распоряжения бюллетенями.

Стационарные ящики должны быть всегда на виду у наблюдателя, переносить или вскрывать их до окончания голосования недопустимо.

Наблюдатель должен изучать и оперативно оценивать обстановку в помещении для голосования: требовать от председателя УИК пресекать факты заполнения избирательных бюллетеней вне кабин для тайного голосования; внимательно отслеживать возможные факты повторного голосования одних и тех же избирателей по паспор-

там членов своей семьи либо иных избирателей.

В течение дня голосования участковая комиссия по телефону передает в территориальную комиссию информацию об участии избирателей в выборах, с которой наблюдатель вправе знакомиться. Время передачи информации следует уточнить в УИК.

В ходе голосования наблюдатель может выяснить у председателя УИК:

сколько получено бюллетеней для голосования и как они хранятся;

как будет организована работа комиссии в случае большого притока избирателей, чтобы не допустить задержки в проведении голосования;

как ведется работа со списком избирателей - есть ли факты невключения избирателей в список и каковы причины, были ли случаи отказа избирателям в голосовании из-за отсутствия их в списке;

были ли жалобы избирателей и как они решены.

Следует ознакомиться с обстановкой при входе и выходе из помещения для голосования, убедиться, что не проводится агитация, что зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители, а также организации, если их руководителями являются указанные лица, не организовали доставку (подвоз) избирателей для участия в голосовании.

В случае обнаружения нарушений избирательного законодательства наблюдатель должен привлечь к этому факту внимание пред-

седателя комиссии со ссылкой на закон и потребовать пресечения нарушения, а если реакции не последует, незамедлительно составить жалобу либо акт о допущенном нарушении (приложения № 5, 6). Документ оформляется в двух экземплярах и обязательно должен быть подписан двумя свидетелями. Об этом следует также поставить в известность штаб зарегистрированного кандидата.

Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования

Избирателю, который не может (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования избирательного участка, где он внесен в список избирателей, **по его обращению, поданному в УИК не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования, обеспечивается голосование вне помещения для голосования.**

УИК также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке, и к избирателю выезжают не менее двух членов комиссии с правом решающего голоса, а также члены комиссии с правом совещательного голоса и наблюдатели.

Голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса, если при этом присутствуют не менее двух лиц из числа членов с правом совещательного голоса

или наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами. Председатель комиссии обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) с переносным ящиком сделать объявление о подготовке к голосованию вне помещения для голосования.

Наблюдателю следует проконтролировать, получили ли члены УИК с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования:

опечатанный переносной ящик, необходимое число бюллетеней, выданных им под расписку;

заверенную выписку из реестра, содержащую данные об избирателях и поступивших обращениях о голосовании;

бланки заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, письменные принадлежности.

Количество переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования определяется решением УИК.

Избиратель заполняет свое заявление лично, указывая причину невозможности прибытия в помещение для голосования, проставляет серию и номер паспорта и подписью удостоверяет получение бюллетеня.

Члены комиссии также ставят свои подписи на заявлении, удостоверяя факт выдачи бюллетеня. Кроме того, в заявлении делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, если это имело место.

Наблюдатель должен удостовериться, что бюллетень для голосования выдается вне помещения для голосования только тем избирателям, заявления которых были зарегистрированы в реестре.

Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав либо искажения волеизъявления избирателя.

При возвращении на избирательный участок наблюдатель вправе убедиться, что выезжающие с переносным ящиком для голосования члены комиссии составили акт о количестве заявлений избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, числе выданных, использованных и возвращенных бюллетеней с указанием сведений о присутствующих при проведении голосования вне помещения для голосования лицах.

Переносные ящики должны постоянно находиться в поле зрения наблюдателей в помещении для голосования.

Голосование по почте и электронное голосование

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте. При этом учитываются голоса избирателей, поступившие в комиссию не позднее окончания времени голосования в день голосования.

Порядок голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления до урегулирования этого вопроса федеральным законом определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

При проведении выборов вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, может проводиться электронное голосование.

Решение о проведении электронного голосования принимается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению - соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Порядок электронного голосования, подсчета голосов избирателей, форма протокола УИК об итогах голосования и другие особенности определения вышестоящими комиссиями результатов выборов устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Наблюдателю необходимо ознакомиться с соответствующими актами ЦИК России.

Проверка готовности к подсчету голосов избирателей

Перед подсчетом голосов председатель УИК должен проверить наличие составленных в день голосования документов и готовых для заполнения бланков документов, перечень которых име-

ются в комиссии (реестр учета жалоб и обращений на нарушения избирательного законодательства, акт о передаче территориальной избирательной комиссией бюллетеней, списка избирателей, заявления на получение открепительных удостоверений, ведомость выдачи бюллетеней для голосования вне помещения для голосования и др.).

Убедившись в том, что все готово к подсчету, председатель УИК, после того как проголосовали все избиратели, находившиеся в помещении для голосования, объявляет о завершении времени голосования, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования открыто и гласно, при этом должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии в присутствии имеющих право находиться в помещении для голосования:

- членов вышестоящей комиссии, ее представителей;

- зарегистрированных кандидатов или их доверенных лиц либо уполномоченных представителей;

- наблюдателей;

- представителей средств массовой информации;

- иностранцев (международных) наблюдателей.

При совмещении выборов разных уровней в

первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления.

Результаты подсчета голосов должны быть оглашены и внесены в протоколы № 1 и № 2 об итогах голосования и их увеличенные формы.

**Схема 2. Действия членов участковой
избирательной комиссии при
подсчете голосов избирателей по
выборам депутатов законодательного
(представительного) органа
государственной власти субъекта
Российской Федерации**

После окончания времени голосования председатель УИК объявляет присутствующим при подсчете голосов избирателей общую последовательность дальнейших действий членов УИК с правом решающего голоса

Подсчитывают и погашают неиспользованные бюллетени, а также бюллетени, испорченные избирателями при проведении голосования, оглашают и вносят в строки 5 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм

Оглашают число погашенных (неиспользованных) открепительных удостоверений и заносят его в строки 13 протоколов и их увеличенных форм

Наблюдатели вправе визуально ознакомиться с погашенными бюллетенями и погашенными (неиспользованными) открепительными удостоверениями

Председатель, заместитель председателя или секретарь УИК оглашает и вносит в строки 2 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм число бюллетеней, полученных УИК

На каждую страницу списка избирателей вносятся суммарные данные отдельно по одномандатному (многомандатному) и единому избирательным округам:

- о числе избирателей, включенных в список на момент окончания голосования и обладающих активным избирательным правом в соответствующем округе;*
- о числе бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;*
- о числе бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;*
- о числе открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям на избирательном участке;*
- о числе избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке.*

После их внесения каждая страница списка подписывается внесшим эти данные членом УИК с правом решающего голоса, а данные суммируются и вносятся в последний лист списка, который заверяется подписью председателя,

заместителя председателя или секретаря УИК и заверяется печатью УИК.

Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм: 1,3,4,10,11,12,13

Наблюдатель вправе визуально ознакомиться со списком избирателей. Председатель или секретарь УИК обеспечивают хранение списка избирателей, исключая доступ к нему лиц, участвующих в подсчете голосов

Непосредственный подсчет голосов избирателей

Членам УИК, кроме председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, запрещается пользоваться письменными принадлежностями при подсчете голосов избирателей, за исключением случаев заверения бюллетеней, признанных недействительными

При сортировке бюллетеней УИК отделяет бюллетени неустановленной формы, которые при подсчете голосов не учитываются

В первую очередь производят подсчет бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для голосования. Проверяют неповрежденность печати на них. Подсчет ведется так, чтобы не нарушалась тайна голосования.

Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строки 6 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм

Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике, решением УИК признаются недействительными, о чем составляется акт, прилагаемый к протоколу об итогах голосования, с указанием членов УИК, обеспечивающих голосование вне помещения для голосования.

На лицевой стороне бюллетеня, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, позиций «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, подтверждаемая подписью двух членов УИК и печатью УИК. В этом случае бюллетени, признанные недействительными, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются

Стационарные ящики для голосования вскрывают после проверки неповрежденности печатей на них

Сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов, каждый список кандидатов, а также по голосам, поданным против всех кандидатов, списков кандидатов.

Одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы, недействительные бюллетени

Оглашают содержащиеся в бюллетенях отметки избирателя, и бюллетени представляют для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается

При проведении выборов по многомандатным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в бюллетене отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля наблюдателям и другим присутствующим при подсчете голосов лицам

После оглашения данные бюллетеня заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются

Подсчитывают и суммируют отдельно недействительные бюллетени:

- которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилии кандидатов, наименований избирательных объединений, позиций «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»);*
- в которых знак (знаки) проставлен более чем в одном квадрате;*
- в которых знак проставлен в квадрате, расположенном справа от фамилии выбывшего зарегистрированного кандидата*

На оборотной стороне бюллетеня указывают причины признания его действительным или недействительным, что заверяется подписями двух членов УИКи печатью.

Определяют общее количество недействительных бюллетеней, которое оглашается и заносится в строки 8 протоколов и их увеличенных форм

Производят подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по голосам, поданным по каждому кандидату, списку кандидатов, позициям «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»). При подсчете бюллетеней их перекладывают по одному, чтобы присутствующие могли видеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается

Полученные данные после оглашения вносятся в строки 16 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм

Подсчитывают и вносят в строки 9 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм число действительных бюллетеней

Подсчитывают, оглашают и вносят в строки 7 протоколов об итогах голосования и их увеличенных форм число бюллетеней установленной формы по единому, а также одномандатному или многомандатному избирательным округам, находящихся в стационарных ящиках для голосования

Наблюдатель вправе визуально ознакомиться с рассортированными бюллетенями

Проводят проверку контрольных соотношений данных протоколов, принимают решение об утверждении итогов голосования

Если контрольные соотношения не выполняются, УИК принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протоколов об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней.

Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, УИК составляет акт, который прилагается к соответствующему протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 14 и 15 протокола.

Если контрольные соотношения выполняются, в строках 14 и 15 протоколов проставляется цифра «0»

Бюллетени упаковываются в отдельные пачки, затем - в мешки или коробки, которые опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда

Для подписания протоколов об итогах голосования проводится итоговое заседание УИК, на котором сначала рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов

Протокол составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса с указанием даты и времени подписания (часы и минуты). Не допускается заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо изменений

Если указанный порядок сортировки не будет соблюдаться, наблюдателю следует оперативно составить жалобу и вручить ее председателю УИК

По требованию наблюдателя УИК обязана немедленно после подписания протокола об итогах голосования выдать копию протокола и заверить ее. УИК отмечает факт выдачи копии протоколов в соответствующем реестре. Наблюдатель, получивший копии, расписывается в указанном реестре. Лицо, заверившее копию протокола, несет ответственность за соответствие данных в копии данным первого экземпляра протокола. С получением заверенных копий миссия наблюдателя не заканчивается. Необходимо дождаться сообщения из ТИК о принятии протоколов УИК либо составлении повторного протокола (протоколов)

Первые экземпляры протоколов УИК об итогах голосования после подписания и выдачи заверенных копий незамедлительно направляются в соответствующую ИКМО, территориальную, окружную избирательные комиссии и возврату в УИК не подлежат

Вторые экземпляры протоколов предоставляются для ознакомления, а их заверенные копии вывешиваются для всеобщего сведения. Опечатанные бюллетени и иная документация, упакованная в опечатанные мешки или коробки с указанием номера избирательного участка, количества бюллетеней и открепительных удостоверений, список избирателей, список лиц, присутствовавших при составлении протоколов, печать УИК передаются на хранение в вышестоящую избирательную комиссию не позднее чем через пять дней после официального опубликования общих результатов выборов

Если УИК после подписания протокола об итогах голосования и направления его в ТИК выявила в нем неточности (описку, опечатку, ошибку в сложении данных) либо неточность выявлена вышестоящей комиссией в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол и составлении повторного протокола. О заседании УИК в обязательном порядке должна про-

информировать наблюдателя.

В этом случае УИК составляет в двух экземплярах протокол об итогах голосования, на котором делается отметка «Повторный», и выдает его копию наблюдателю

Указанная схема действий членов УИК применяется, как уже отмечалось, и при подсчете голосов избирателей по выборам органов местного самоуправления. Разница заключается в заполнении строк протоколов об итогах голосования:

- число погашенных бюллетеней заносится в строку 7;
- число полученных УИК бюллетеней для голосования - в строку 2;
- число избирателей, внесенных в список, - в строку 1;
- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, - в строку 3;
- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования, - в строку 5;
- число бюллетеней, выданных избирателям вне помещения для голосования в день голосования, - в строку 6.

При подсчете бюллетеней в первую очередь УИК производит подсчет бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для досрочного голосования.

После вскрытия всех переносных ящиков для

голосования суммируются данные по ним и заполняется строка 8 протоколов для голосования и их увеличенных форм:

- число действительных бюллетеней заносится в строку 10 протоколов;
- число недействительных бюллетеней заносится в строку 11 и последующие строки;
- число недействительных бюллетеней, не содержащих отметок ни по одной из позиций, - в строку 13;
- число недействительных бюллетеней, в которых знак проставлен в квадрате справа от кандидата, выбывшего после изготовления бюллетеня, - в строку 14а;
- число бюллетеней, признанных недействительными в случае, когда число обнаруженных бюллетеней превышает число заявлений избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, - в строку 12 протоколов.

Установление итогов голосования в территориальной избирательной комиссии

На основании данных первых экземпляров протоколов УИК об итогах голосования территориальная комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории.

Первые экземпляры протоколов УИК об итогах голосования доставляются в территориальную комиссию председателем либо иным членом УИК
При передаче протоколов УИК в ТИК вправе

присутствовать наблюдатели, назначенные в данную УИК

Прием протоколов УИК должен проводиться в одном помещении, а все действия членов территориальной комиссии по суммированию данных этих протоколов должны находиться в поле зрения наблюдателей. В помещении ТИК размещаются увеличенные формы сводных таблиц по соответствующей территории, в которые немедленно после своего прибытия председатель УИК (либо уполномоченный член УИК) вносит данные из первых экземпляров протоколов об итогах голосования с указанием времени их внесения.

После этого протоколы предоставляются председателем УИК члену территориальной комиссии, который проверяет правильность заполнения протокола и полноту приложенных к нему документов. Данные протоколов УИК незамедлительно вносятся в ГАС «Выборы», при этом производится проверка контрольных соотношений.

Если протокол УИК признан правильно оформленным, член ТИК фиксирует время предоставления протоколов в реестре и информирует об этом председателя УИК, член вышестоящей комиссии вносит данные этого протокола в сводную таблицу вышестоящей комиссии. Председатель, секретарь или иной член нижестоящей комиссии с правом решающего голоса, передавший члену вышестоящей комиссии протокол об итогах голосования, расписывается

в увеличенной форме сводной таблицы под данными протокола соответствующей комиссии об итогах голосования.

Если после подписания протокола об итогах голосования и (или) *сводной таблицы* об итогах голосования и направления в вышестоящую комиссию их первых экземпляров, комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, либо вышестоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в них неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий), комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, вправе на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки протокола и сводную таблицу. О принятом решении комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей средств массовой информации. В этом случае комиссия составляет протокол и сводную таблицу об итогах голосования, на которых делается отметка: "Повторный" и (или) "Повторная".

При предоставлении повторных протоколов УИК председатель участковой комиссии заносит их данные в увеличенную форму сводной таблицы рядом с данными первичных протоколов УИК. При несовпадении данных этих протоколов по какой-либо строке данные первичного протокола УИК зачеркиваются одной наклонной

линией.

Порядок дальнейшей работы с повторным протоколом УИК аналогичен порядку работы с первичным протоколом.

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколе об итогах голосования или возникновении сомнений в правильности составления протокола УИК, территориальная избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей участковой комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов избирателей на соответствующем избирательном участке, который проводится до составления протокола ТИК.

Повторный подсчет голосов избирателей проводится в присутствии члена (членов) вышестоящей комиссии с правом решающего голоса комиссией, составившей и утвердившей протокол, который подлежит проверке, или комиссией, принявшей решение о повторном подсчете голосов избирателей с обязательным извещением об этом членов соответствующей комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, кандидатов и иных лиц, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета голосов избирателей комиссия, осуществившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: "Повторный подсчет голосов". Его заверенные копии выдаются наблюдателям. Протокол

незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию.

По итогам голосования территориальная избирательная комиссия составляет в двух экземплярах протоколы № 1 и № 2 об итогах голосования. При подготовке протоколов и сводных таблиц к подписанию используется ГАС «Выборы».

Члены территориальной избирательной комиссии организуют суммирование данных в ГАС «Выборы» и передачу в вышестоящие комиссии данных протоколов УИК.

Для подписания протокола об итогах голосования территориальная избирательная комиссия проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. По выявленным фактам нарушения избирательного законодательства территориальная комиссия принимает решения. Затем принимается решение об итогах голосования и подписываются протоколы ТИК, а их копии выдаются наблюдателю.

Первые экземпляры протоколов территориальной избирательной комиссии вместе с приобщенными к ним документами и протоколами УИК незамедлительно направляются в соответствующую вышестоящую комиссию. Второй экземпляр предоставляется наблюдателям для ознакомления и снятия копий, которые заверяются в установленном законом порядке.

**Определение результатов выборов
по одномандатному
и (или) многомандатному
избирательному округу
и установление итогов голосования
по единому избирательному округу**

На основании данных первых экземпляров протоколов ТИК об итогах голосования ОИК после предварительной проверки правильности их составления путем суммирования данных определяет результаты выборов по одномандатному или многомандатному округу, а также устанавливает итоги голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного или многомандатного округа.

Суммирование данных протоколов и составление протоколов ОИК о результатах голосования производится в одном помещении, при этом все действия членов ОИК должны находиться в поле зрения наблюдателей.

ОИК признает выборы по одномандатному или многомандатному округу несостоявшимися в случае, если:

- в них приняло участие менее установленного законом субъекта Российской Федерации процента от числа избирателей, внесенных в списки избирателей;
- число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше чем число голосов из-

бирателей, поданных против всех кандидатов;

- все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;

- в бюллетень для голосования на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не набрал необходимого числа голосов.

ОИК признает результаты выборов действительными по одномандатному или многомандатному округу в случае, если:

- допущенные при голосовании или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

- итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей, на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа внесенных в них избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;

- по решению суда.

ОИК на основании протоколов № 1 ТИК составляет протокол № 1 о результатах выборов по одномандатному или многомандатному округу.

Избранным по одномандатному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голо сов избирателей, принявших участие в голосовании.

Избранными по многомандатному округу признаются зарегистрированные кандидаты, получившие при голосовании наибольшее число

голосов избирателей по отношению к другим кандидатам, при условии, что каждый из них получил число голосов не меньше чем число голосов, поданных против всех кандидатов.

Если зарегистрированные кандидаты получили наибольшее, но равное число голосов избирателей и результаты не позволяют определить избранных депутатов, по указанным кандидатам проводится повторное голосование.

ОИК на основании протоколов № 2 ТИК об итогах голосования по единому избирательному округу составляет протокол № 2 об итогах голосования по единому округу на территории одномандатного или многомандатного округа.

Первые экземпляры каждого протокола ОИК после подписания незамедлительно направляются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, а вторые предоставляются для ознакомления и снятия копий.

Определение результатов выборов в едином избирательном округе

На основании данных первых экземпляров протоколов № 2 об итогах голосования по единому избирательному округу, полученных из ОИК, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации путем суммирования их данных определяет результаты выборов по единому избирательному округу.

К распределению депутатских мандатов допускаются зарегистрированные списки кандида-

тов, каждый из которых получил установленный законом субъекта Российской Федерации процент голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому округу, и более. Должно быть также соблюдено условие, чтобы таких списков было не менее двух и за все эти списки подано в совокупности 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу.

В этом случае списки кандидатов, которые получили менее установленного процента голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к участию в распределении депутатских мандатов не допускаются.

Если за списки кандидатов, каждый из которых получил установленный процент голосов избирателей, подано в совокупности 50 или менее процентов, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки кандидатов, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей списки кандидатов, получившие менее установленного процента голосов избирателей, до того, как общее число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и к распределению депутатских мандатов будет допущено не менее двух списков кандидатов.

Если за один список кандидатов подано более 50 процентов голосов избирателей, принявших

участие в голосовании по единому избирательному округу, а остальные списки кандидатов не были допущены к распределению депутатских мандатов, к участию в указанном распределении допускается также список кандидатов, который получил наибольшее среди остальных списков кандидатов число голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу.

Списки кандидатов, допущенные к участию в распределении мандатов, получают их в соответствии с методикой, предусмотренной законом субъекта Российской Федерации о выборах. При этом до применения указанной методики из каждого списка исключаются депутаты, избранные в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации по одномандатным или многомандатным избирательным округам.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации составляет протокол о распределении депутатских мандатов по единому избирательному округу между избирательными объединениями.

Заверенные копии протокола и сводной таблицы предоставляются наблюдателям.

Установление общих результатов выборов

На основании протокола избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о рас-

пределении депутатских мандатов по единому округу между избирательными объединениями и на основании протоколов № 1 ОИК избирательная комиссия субъекта Российской Федерации устанавливает общие результаты выборов.

Комиссия признает недействительными выборы по одномандатному или многомандатному округу в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования, определении результатов выборов нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов

Наблюдатель вправе убедиться, что избирательная комиссия субъекта Российской Федерации предоставила для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям СМИ по их требованию.

Размещение данных протоколов УИК в сети Интернет позволит наблюдателю сравнить их с данными имеющихся у него заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования, и при

необходимости опротестовать факт их несовпадения в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или обратиться в суд.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), голосов, поданных против всех кандидатов (списков кандидатов), осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня голосования, а опубликование полных данных о результатах выборов осуществляется в течение двух месяцев со дня голосования. В течение трех месяцев со дня официального опубликования данные протоколов всех комиссий размещаются в информационной сети общего пользования Интернет.

Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при проведении выборов

Наблюдатель должен знать, что при подготовке и проведении выборов используется ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном Федеральным законом. Все данные протоколов комиссий об итогах голосования, о результатах выборов в обязательном порядке вводятся в ГАС «Выборы», за исключением выборов в органы местного самоуправления поселений. Ввод в ГАС

"Выборы" данных об итогах голосования в органы местного самоуправления поселений может осуществляться в случаях и порядке, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Организируют и осуществляют работу по эксплуатации ГАС «Выборы» работники информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

При использовании ГАС "Выборы" в целом, отдельных ее фрагментов, комплексов средств автоматизации при подготовке и проведении выборов соответствующая избирательная комиссия образует группу контроля. В состав группы контроля входят члены избирательной комиссии с правом решающего голоса и члены комиссии с правом совещательного голоса.

Члены группы контроля избирают из своего состава руководителя группы.

Группа осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о выборах, иных нормативных правовых актов, регулирующих использование ГАС "Выборы".

Группа контроля имеет право:

1) проверять готовность к работе комплекса средств автоматизации, других технических средств ГАС "Выборы";

2) следить за соблюдением инструкций и других документов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федерального центра информатизации к использованию ГАС "Выборы", в том числе комплексов

обработки избирательных бюллетеней;

3) знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС "Выборы" и выводимой из нее, передаваемой в соответствующую избирательную комиссию по сетям связи, а также с иной информацией, необходимой для осуществления контрольных функций;

4) контролировать правильность ввода данных из протоколов избирательных комиссий и правильность повторного ввода или корректировки введенных данных, если об этом было принято соответствующее решение избирательной комиссии;

5) сопоставлять результаты ручной и автоматизированной обработки информации;

6) требовать разъяснения действий у работников, эксплуатирующих комплексы средств автоматизации в соответствующей избирательной комиссии;

7) следить за обязательным документированием фактов выполнения действий, предусмотренных регламентами и планами соответствующих избирательных комиссий (записями в журнале, актами, компьютерными распечатками, заверенными подписями членов группы контроля);

8) привлекать к своей работе экспертов и специалистов в области автоматизированных систем обработки информации по запросу руководителя группы контроля;

9) обращаться в соответствующий информационный центр с предложениями и

замечаниями.

Системный администратор ГАС "Выборы" обязан по требованию руководителя и членов группы контроля разъяснять порядок и назначение производимых действий, знакомить их с имеющейся технической и эксплуатационной документацией.

Доступ в помещение информационного центра избирательной комиссии наблюдателей и представителей средств массовой информации осуществляется по решению председателя или секретаря избирательной комиссии, согласованному с руководителем группы контроля.

Распечатанная таблица с данными об участии избирателей в выборах передается секретарем территориальной избирательной комиссии для ознакомления всем членам комиссии и наблюдателям.

Данные об участии избирателей в выборах, о предварительных и об окончательных итогах голосования должны быть оперативно доступны (в режиме "Только чтение") абонентам информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

Данные протокола участковой избирательной комиссии при прибытии в территориальную избирательную комиссию незамедлительно вводятся в базу данных ГАС "Выборы", при этом производится проверка контрольных соотношений. При этой процедуре обязательно присутствует председатель участковой избирательной комиссии (а в его отсутствие - заместитель председателя, секретарь

или уполномоченный член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса), и затем компьютерная распечатка передается ему под расписку и приобщается ко второму экземпляру протокола участковой избирательной комиссии.

Протокол территориальной избирательной об итогах голосования и (или) сводная таблица с внесенными уточнениями распечатываются в двух экземплярах. Один экземпляр компьютерной распечатки протокола и (или) сводной таблицы, подписанный членами группы контроля и системным администратором, передается секретарю территориальной избирательной комиссии и приобщается ко второму экземпляру протокола территориальной избирательной комиссии, а другой предоставляется для ознакомления и снятия копии наблюдателям.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации по мере ввода в ГАС "Выборы" данных протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования, но не позднее одних суток со дня голосования (а для протоколов с отметкой "Повторный подсчет голосов" - не позднее одних суток со дня проведения повторного подсчета голосов), обеспечивает их размещение в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

По завершении своей работы наблюдателю следует составить краткий отчет с изложением

ем своих впечатлений и выводов о том, насколько состоявшиеся выборы соответствовали федеральному избирательному законодательству, законам субъекта Российской Федерации. При этом оценки наблюдателя должны быть основаны на конкретных фактах.

Приложение № 1

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

наименование субъекта Российской Федерации

ОТ _____

фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата

либо доверенного лица зарегистрированного кандидата

наименование политической партии или общественного объединения

НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

направляется наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка № _____. Ограничений, предусмотренных пунктом 4 упомянутой выше статьи, в отношении указанного наблюдателя не имеется.

Направление подписывается
зарегистрированным кандидатом либо
его доверенным лицом, либо
представителем политической партии,
общественного объединения,

уполномоченным подписывать данное
направление

подпись

фамилия, инициалы

Примечание. Направление действительно
при предъявлении документа,
удостоверяющего личность
наблюдателя.

Форма нагрудного знака наблюдателя

Нагрудный знак представляет собой прямоугольную карточку размером не более 85х60 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой указываются фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата, наименование политической партии, иного общественного объединения, направивших наблюдателя в избирательную комиссию. Текст на карточку наносится машинописным, рукописным либо комбинированным способом. При наборе машинописным способом слова «Наблюдатель», его фамилия, имя, отчество, а также фамилия, имя, отчество кандидата набираются шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст - размером не более 14 пунктов.

На карточке может быть также указан номер избирательного участка, наименование комиссии, куда направляется наблюдатель.

<p>Наблюдатель Антонов Юрий Петрович</p> <p>направлен зарегистрированным кандидатом</p> <p>ПЕТРОВЫМ Николаем Ивановичем</p>
--

**Перечень материалов, размещаемых
на информационном стенде
в помещении для голосования
либо перед ним**

На стенде УИК размещает плакаты с информацией обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень:

- биографические данные кандидатов;
- если кандидат выдвинут избирательным объединением слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием его наименования;
- если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, слово «самовыдвижение»;
- если кандидат зарегистрирован на основании подписей избирателей, слова «зарегистрирован на основании подписей избирателей»;
- сведения о доходах и об имуществе кандидатов и их супругов в объеме, установленном законом;
- сведения из финансовых отчетов политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, а также о результатах проверки этих отчетов налоговыми органами, в объеме, установленном законом;
- информация о фактах недостоверности представленных кандидатами сведений (если такая информация имеется);
- в случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой или непогашенной судимо-

сти даются сведения о судимости кандидата;

- в случае наличия у зарегистрированного кандидата помимо гражданства Российской Федерации гражданства иностранного государства - сведения об этом с указанием наименования соответствующего иностранного государства.

На стенде размещается плакат с образцом заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать фамилии зарегистрированных кандидатов, наименования политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, а также плакат с извлечениями из уголовного и административного законодательства Российской Федерации, устанавливающего ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

В помещении для голосования должны находиться увеличенная форма протоколов об итогах голосования, предназначенные для занесения в них данных об итогах голосования по мере их установления. Она вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

**Перечень документов,
заменяющих паспорт**

Документ, заменяющий паспорт, - документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом.

На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

временное удостоверение личности (форма 2П) гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации;

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

паспорт моряка (удостоверение личности моряка);

справка установленной формы для участия в выборах, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

Председателю участковой избирательной
комиссии избирательного участка № _____

наименование субъекта Российской Федерации

ЖАЛОБА
на нарушение Федерального закона
«Об основных гарантиях
избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и закона
субъекта Российской Федерации

Мы, нижеподписавшиеся, сообщаем, что

дата голосования

в ходе голосования (в ходе подведения итогов
голосования) на избирательном участке
№ _____ были допущены нарушения назван-
ных законов, выразившиеся в том,
что: _____

Сообщая о вышеизложенном, просим участковую избирательную комиссию принять срочные меры по пресечению нарушений и устранению их последствий. В противном случае нарушения, могут поставить под сомнение достоверность итогов голосования на данном избирательном участке.

Член участковой
избирательной комиссии
с правом совещательного голоса

ф.и.о.

подпись

Наблюдатель

ф.и.о.

подпись

Наблюдатель

ф.и.о.

подпись

" ___ " _____ 200 ___ года ___ часов ___ минут

АКТ
о нарушении избирательного
законодательства в ходе
выборов _____
указать уровень

_____ дата голосования
на избирательном участке № _____

_____ наименование района, города, поселения субъекта Российской Федерации

Мы, нижеподписавшиеся,

1. Наблюдатель, назначенный (зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением)

Ф.И.О. наблюдателя _____

адрес места жительства _____

2. Избиратель (Ф.И.О.) _____

адрес места жительства _____

3. Избиратель (Ф.И.О.) _____

адрес места жительства _____

свидетельствуем, что _____
дата голосования

в ____ часов ____ минут на избирательном участке
№ _____ допущены следующие нарушения:

Настоящий Акт составлен в нашем присутствии
и подписан нами _____
в ___ часов ___ минут.
дата голосования

Подписи: _____

Образец оформления копии протокола УИК об итогах голосования

Экземпляр № 1**КОПИЯ**
**Выборы депутатов Думы Уральского области
12 марта 2006 года
ПРОТОКОЛ**
**участковой избирательной комиссии об итогах голосования
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК № 123**
Уральская область, Петровский район, поселок Видное, ул. Центральная, дом 1
(адрес помещения для голосования избирательного участка – наименование субъекта Российской Федерации, район, город, район в городе, поселок, село, улица, дом)
Участковая избирательная комиссия установила:

1	Число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования	2 7 6 2	две тысячи семьсот шестьдесят два
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией	2 7 7 5	две тысячи семьсот семьдесят пять
3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно	0 0 0 0	ноль
4	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, в т.ч. в помещении ТИК, ОИК, ИКМО	0 0 0 0	ноль
5	Число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования	1 1 3 1	тысяча сто тридцать один
6	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования	0 0 2 2	двадцать два
7	Число погашенных избирательных бюллетеней	1 6 2 2	тысяча шестьсот двадцать два
8	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	0 0 2 2	двадцать два
9	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	1 1 2 5	тысяча сто двадцать пять
10	Число недействительных избирательных бюллетеней	0 0 1 9	девятнадцать

11	Число действительных избирательных бюллетеней	1	1	2	8	тысяча сто двадцать восемь
11 а	Число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией	0	0	1	0	десять
11 б	Число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования (в случае открепительных удостоверений без отрывных талонов, выданных избирателям на избирательном участке до дня повторного голосования)	0	0	0	3	три
11 в	Число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке	0	0	0	5	пять
11 г	Число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений	0	0	0	7	семь
11 д	Число утраченных избирательных бюллетеней	0	0	0	0	наль
11 е	Число не учтенных при получении избирательных бюллетеней	0	0	0	0	наль
Фамилии, имена, отчества вынесенных в избирательный бюллетень зарегистрированных кандидатов		Число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата				
12	<i>Аверченко Сергей Петрович</i>	0	1	1	5	сто пятнадцать
13	<i>Мухин Виктор Николаевич</i>	0	0	1	2	двадцать
14	<i>Павлов Иван Викторович</i>	0	4	1	8	четыре с половиной
15	<i>Прохорова Тамара Сергеевна</i>	0	3	4	0	триста сорок
16	<i>Фадеев Петр Иванович</i>	0	0	6	5	шестьдесят пять
17						
18						
19						
20						
21						

22	Число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов	0	1	7	8	сто семьдесят восемь
Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу		0	0	0	1	один

Председатель участковой избирательной комиссии

Смоленцев Е.В.

Заместитель председателя комиссии

Парнеев А.А.

Секретарь комиссии

Протасова Т.В.

Члены комиссии:

Барышев Ф.П.

Баранова М.С.

Куркин Н.А.

Мирошкин С.С.

Рунова С.П.

Латын Б.Б.

Ганов Г.Е.

Першин В.С.

Крылов В.П.

Неклюдов Г.А.

Дорошин А.В.

Суродеева А.М.

МП

Протокол подписан «13» марта 2006 года в 0 часов 20 минут

ВЕРНО Смоленцев Евгений Васильевич,
председатель участковой избирательной комиссии
Подпись 13 марта 2006 года, 1 час 10 минут.
Печать УИК

Примечания.

1. УИК обязана выдать копию протокола по требованию наблюдателя немедленно после подписания протокола об итогах голосования.

2. Копия протокола по форме и содержанию должна полностью соответствовать оригиналу протокола. Ответственность за это несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

3. Копия протокола заверяется председателем УИК, заместителем председателя или секретарем после проверки соответствия данных копии протокола данным первого экземпляра протокола об итогах голосования, подписанном всеми членами УИК. На лицевой стороне заверяемого документа в правом верхнем углу ставится надпись «Копия». В конце последней страницы делается запись «Верно», указываются фамилия, имя, отчество заверителя, его должность в УИК, ставится подпись, дата и время (часы и минуты) заверения и печать УИК.

4. Факт выдачи наблюдателю копии протокола УИК отмечается в реестре выдачи копий с указанием фамилии, имени, отчества наблюдателя. **Наблюдатель расписывается в реестре за получение копии, указывает свой контактный телефон, по которому он может быть извещен о возможном проведении заседания УИК для подписания повторного протокола УИК.**

5. В случае если после подписания протокола об итогах голосования председатель УИК или лица, его замещающие, не выдали по требованию наблюдателя копию прото-

кола или не предоставили возможность ее изготовить и заверить, что противоречит пункту 29 статьи 68 ФЗ об основных гарантиях, наблюдатель должен потребовать от указанных лиц незамедлительного соблюдения нормы этой статьи.

Если руководители УИК, а также иной избирательной комиссии, в которой присутствовал наблюдатель, отказались от выполнения указанной обязанности, наблюдателю следует обратиться с жалобой в данную комиссию на действия должностного лица избирательной комиссии и потребовать ее коллегиального рассмотрения либо обжаловать отказ в выдаче копии протокола об итогах голосования в вышестоящую комиссию или в суд.

Нарушение права наблюдателя на своевременное получение копии протокола влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Содержание

Правовые основы организации наблюдения за выборами	4
Система избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих подготовку и проведение выборов	6
Статус наблюдателей	7
Период наблюдения	11
Досрочное голосование на выборах в органы местного самоуправления	11
Схема 1. Действия членов избирательных комиссий при досрочном голосовании в органы местного самоуправления	13
Деятельность наблюдателя в день голосования	16
Наблюдение за ходом голосования в помещении для голосования	19
Наблюдение за голосованием вне помещения для голосования	24
Голосование по почте и электронное голосование	26
Проверка готовности к подсчету голосов избирателей	27
Схема 2. Действия членов участковой избирательной комиссии при подсчете голосов избирателей по выборам депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	30
Непосредственный подсчет голосов избирателей	32
Установление итогов голосования в территориальной избирательной комиссии	41
Определение результатов выборов по одномандатному и (или) многомандатному	

избирательному округу и установление итогов голосования по единому избирательному округу ...46	
Определение результатов выборов в едином избирательном округе	48
Установление общих результатов выборов	50
Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов	51
Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы») при проведении выборов	52
Приложения	58
Приложение № 1	
Направление наблюдателя в участковую избирательную комиссию	58
Приложение № 2	
Форма нагрудного знака наблюдателя	60
Приложение № 3	
Перечень материалов, размещаемых на информационном стенде в помещении для голосования либо перед ним	61
Приложение № 4	
Перечень документов, заменяющих паспорт	63
Приложение № 5	
Жалоба на нарушение Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и закона субъекта Российской Федерации	65
Приложение № 6	
Акт о нарушении избирательного законодательства в ходе выборов	67
Приложение № 7	
Образец оформления копии протокола УИК об итогах голосования	69