

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Аннотация. В настоящей статье освещается электоральная практика зарубежных государств, в которых проводятся всеобщие и прямые выборы, а выдвижение и регистрация кандидатов производятся в рамках различных организационно-правовых моделей и различными субъектами политической системы, процедур сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов и (или) внесения избирательного залога, которые являются важным организационно-правовым инструментом для наделения лица статусом кандидата и последующего его участия в соответствующих выборах. Автор обобщает зарубежную практику законодательного и иного регулирования сбора подписей избирателей в электронном виде в поддержку выдвижения кандидатов на президентских и парламентских выборах, рассматривается порядок сбора подписей избирателей исключительно в электронном виде либо в сочетании с традиционным сбором подписей избирателей на бумажном носителе.

Рассматриваются различные модели сбора подписей избирателей в электронном виде: от жестко либо мягко фиксированного соотношения количества подписей избирателей, собираемых на бумажном носителе и в электронном виде, до сбора подписей избирателей в электронном виде по усмотрению самих кандидатов либо требованию законодательства. Анализируется практика, в соответствии с которой сбор подписей избирателей в электронном виде может осуществляться в рамках автоматизированных информационных систем центральных электоральных органов или исполнительных органов государственной власти, организующих проведение выборов, либо на портале предоставления государственных услуг населению, либо на специальном цифровом интерактивном портале, либо на иных информационных системах.

В статье также рассказывается о различных моделях, в рамках которых избиратель может поставить в поддержку выдвижения кандидатов от одной до нескольких подписей в поддержку различных кандидатов, рассказывается о практике, в рамках которой предусматривается возможность избирателя проверить правильность внесения им своей подписи за соответствующего кандидата, а также возможность для избирателя изменить свое первоначальное решение и отозвать свою электронную подпись в любое время до момента принятия кандидатом решения о прекращении сбора подписей или до окончания установленного законодательством периода сбора подписей избирателей.

Ключевые слова: государственная автоматизированная информационная система, портал предоставления государственных услуг, специальный цифровой интерактивный портал, законодательное и (или) иное регулирование порядка сбора подписей избирателей в электронном виде, электронный подписной лист, индивидуальная электронная декларация избирателя, модели сбора подписей избирателей

в электронном виде, электронная подпись избирателя, количество подписей избирателей в электронном виде, проверка избирателем правильности учета его электронной подписи, отзыв подписи избирателя в электронном виде, регистр подписей избирателей в электронном виде, проверка достоверности электронных подписей избирателей.

FOREIGN PRACTICE OF COLLECTING SIGNATURES VOTERS IN ELECTRONIC FORM

Abstract. *This article highlights the electoral practice of foreign countries in which general and direct elections are held, and the nomination and registration of candidates are carried out within the framework of various organizational and legal models and by various subjects of the political system, the procedures for collecting voter signatures in support of the nomination of candidates and (or) paying an electoral deposit, which are an important organizational and legal tool for granting a person the status of a candidate and his subsequent participation in the relevant elections. The author summarizes the foreign practice of legislative and other regulation of the collection of voter signatures in electronic form in support of the nomination of candidates for the presidential and parliamentary elections, considers the procedure for collecting voter signatures exclusively in electronic form or in combination with the traditional collection of voter signatures on paper.*

Various models for collecting voter signatures in electronic form are considered: from a hard or soft fixed ratio of the number of voter signatures collected on paper and in electronic form, to the collection of voter signatures in electronic form at the discretion of the candidates themselves or as required by law. The practice is analyzed, according to which the collection of voter signatures in electronic form can be carried out within the framework of automated information systems of central electoral bodies or executive bodies of state power organizing elections, or on the portal for the provision of public services to the population, or on a special digital interactive portal, or on other information systems.

The article also describes the various models in which an elector can put from one to several signatures in support of the nomination of candidates in support of different candidates, summarizes the practice in which the voter provides for the possibility of checking the correctness of his signature for the relevant candidate, as well as the possibility for the voter to change his initial decision, and withdraw his electronic signature at any time before the adoption of the the decision to terminate the collection of signatures or before the end of the period for collecting voter signatures established by law.

Keywords: *state automated information system, portal for the provision of public services, a special digital interactive portal, legislative and (or) other regulation of the procedure for collecting voter signatures in electronic form, electronic subscription list, individual electronic voter declaration, models for collecting voter signatures in electronic form, electronic signature of the voter, the number of voter signatures in electronic form, verification by the voter of the correctness of accounting for his electronic signature, revocation of the voter's signature in electronic form, register of voter signatures in electronic form, verification of the authenticity of electronic signatures of voters.*

В государствах региона ОБСЕ (здесь и далее речь будет идти в том числе и о Тунисе как государстве — партнере ОБСЕ), в которых проводятся всеобщие и прямые парламентские и президентские выборы, выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов осуществляются в рамках различных *организационно-правовых моделей и различными субъектами политической и избирательной системы, а также сочетанием процедур сбора подписей, в том числе членов выборных (представительных) органов, в поддержку выдвижения кандидатов и (или) внесения избирательного залога*¹.

В ряде стран в соответствии с законодательством подпись избирателя в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов должна быть нотариально либо иным официальным способом заверена (Сербия), либо проставлена избирателем в подписном документе в присутствии свидетеля (Канада), либо избирателю предоставляется возможность проверить факт внесения подписи от его имени в подписном документе, в том числе в электронном виде (Черногория). При этом в некоторых государствах сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов может

¹ В зарубежных государствах при проведении парламентских выборов выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов) осуществляется на основе различных избирательных процедур и с соблюдением ряда конституционно-правовых требований.

В ряде государств *Организации американских государств* при проведении парламентских выборов выдвижение и регистрация осуществляется на основе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), а также с учетом льгот для парламентских политических партий (Коста-Рика), в других — на основе сбора подписей и (или) внесения избирательного залога (взноса) (Гаити, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Ямайка), в иных из них — на основе внесения избирательного залога.

В отдельных странах *Азиатско-Тихоокеанского региона* конституционно закреплены положения о сборе подписей избирателей и (или) внесении избирательного залога: в одних регистрация осуществляется на основе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), в других — на основе сбора подписей и внесения избирательного залога, в третьих — применяется процедура регистрации, основанная на внесении избирательного залога.

Так, в рамках первой модели (Кирибати, Китай, КНДР, Тувалу) при проведении парламентских выборов внесение избирательного залога законодательством о выборах не предусмотрено.

В рамках второй модели выдвижение кандидатов производится на основе сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога (Австралия, Бангладеш, Вануату, Индия, Республика Корея, Малайзия, Мальдивы, Микронезия, Новая Зеландия, Палау, Папуа Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Фиджи).

В рамках третьей модели закреплено внесение избирательного залога (Пакистан, Сингапур, Япония).

В одних государствах *Ближневосточно-Азиатского региона* регистрация кандидатов, списков кандидатов осуществляется на основе сбора подписей и внесения избирательного залога (Палестина), в других — применяется процедура регистрации, основанная исключительно на внесении избирательного залога или его аналога (Бахрейн, Израиль, Иордания, Ливан, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты — при регистрации кандидатов, выдвинутых из своего состава коллегиями выборщиков каждого из семи эмиратов, Оман), либо законодательство не предусматривает сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога в качестве основания для регистрации кандидата, списка кандидатов, но предусматривает необходимость соответствия статуса кандидата соответствующим требованиям законодательства.

В ряде стран *Африканского континента* выдвижение и регистрация осуществляются на основе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов) — Гана, Либерия, в других — на основе сбора подписей и внесения избирательного залога (Ботсвана, Замбия, Лесото), в третьих — на основе внесения избирательного залога (Бенин, Джибути, Демократическая Республика Конго, Маврикий, Марокко, Чад, а в Ираке, Иране, Йемене, Катаре, Саудовской Аравии — при проведении муниципальных выборов).

проводиться исключительно в электронном виде либо в сочетании с традиционным сбором подписей избирателей на бумажном носителе (подписном листе или ином подписном документе).

В некоторых государствах электронный сбор подписей избирателей практиковался в качестве разовой электоральной процедуры, связанной с пандемией коронавируса (Исландия, Канада, ФРГ), в других не был предусмотрен при проведении парламентских выборов (Исландия) [4].

В **Канаде** на досрочных парламентских выборах 20 сентября 2021 года в условиях пандемии коронавируса в качестве разовой меры было предусмотрено проставление избирателем своей подписи в поддержку выдвижения кандидатов в электронном виде на соответствующем онлайн-портале {при этом в соответствии со стандартным законодательством подпись избирателя должна быть нотариально заверена: при проведении парламентских выборов должны быть представлены подписи 100 избирателей (в стандартных избирательных округах), а в отдаленных и труднодоступных местностях и избирательных округах — 50 избирателей} [1].

В целом в 10 государствах региона ОБСЕ, а также в Тунисе при проведении парламентских и (или) президентских выборов *законодательно* либо иным образом предусмотрена возможность сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в электронном виде (полностью либо частично) с их последующей проверкой (Бельгия — парламентские выборы 2019 года; Болгария — досрочные парламентские выборы 11 июля 2011 года и совмещенные очередные президентские и досрочные парламентские выборы 14 ноября 2021 года; Грузия — парламентские выборы 2024 года; Дания — парламентские выборы 2019 года; Исландия — президентские выборы 2020 года и парламентские выборы 2021 года; Канада — досрочные парламентские выборы 2021 года; Литва — парламентские выборы 2016 года и президентские выборы 2020 и 2024 годов [2]; Румыния — президентские выборы 2019 года и парламентские выборы 2020 года; ФРГ — парламентские выборы 2021 года; а также Тунис — президентские выборы 2014 года).

В отдельных государствах имеется технологическая основа для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов в электронном виде, однако, решение о переходе к новой системе сбора подписей избирателей пока не принято (Италия, Киргизия).

В **Италии** некоторые участники (представители непарламентских политических партий) досрочных парламентских выборов 25 сентября 2022 года подвергли критике нежелание законодателя вводить электронный сбор подписей избирателей с учетом наличия необходимых технологических возможностей и того факта, что в рамках *национальной системы цифровой идентификации* (The Public System for Digital Identity — SPID) оказание большинства государственных услуг осуществляется в электронном (цифровом) виде.

Политические партии, не представленные в парламенте, должны были (в отличие от парламентских политических партий) собрать на бумажном носителе подписи не менее 37 000 избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов политической партией в течение 8 календарных дней — с 15 по 22 августа 2022 года, в том числе с учетом массового отпускного периода избирателей, что, по мнению некоторых участников указанных выборов, являлось своеобразным административным барьером для допуска непарламентских партий к участию в выборах, нарушением принципа равенства при проведении выборов в парламент.

«Партия референдума и демократии» подала жалобу в городской апелляционный суд Милана по вопросу о допустимости электронного сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов на указанных выборах. За пять дней до дня голосования суд вынес решение, которое заявитель из-за предусмотренных законодательством процессуальных сроков рассмотрения кассационной жалобы в вышестоящем суде не имел реальной возможности ее обжаловать².

В Киргизии в связи с введением обязательной биометрической регистрации избирателей в Государственной регистрационной службе хранятся архивы отпечатков пальцев, фотографий, подписей и персональных данных зарегистрированных избирателей, что является достаточной организационно-технологической основой для перехода к сбору подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов в электронном виде.

При этом в одних государствах сбор подписей избирателей в электронном виде производится в рамках автоматизированных информационных систем центральных электоральных структур (Литва), в других — аналогичных систем исполнительных органов государственной власти, организующих проведение парламентских выборов (Бельгия), на портале предоставления государственных услуг населению (Дания) либо — иных информационных систем (Исландия, Тунис).

В Дании на парламентских выборах при сборе подписей применяется как индивидуальная декларация избирателя о поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, так и автоматизированная смешанная бумажно-электронная процедура и форма избирательской поддержки, основанная на первоначальной электронной авторизации избирателя на сайте соответствующего государственного органа и проведении электронной проверки сведений об избирателе как единственном основании для признания его «поддерживающей» электронно-бумажной подписи действительной.

² В Итоговом отчете о результатах международного наблюдения на указанных парламентских выборах БДИПЧ ОБСЕ рекомендовала национальному законодателю упростить процедуру (методы) сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов политических партий, политических коалиций.

В **Литве** при проведении парламентских выборов для сбора подписей избирателей в электронном виде применяется автоматизированная информационная система Главной избирательной комиссии страны, в Бельгии — автоматизированная информационная система (Management, Registration and Transmission of Information and Results about Elections — MARTINE) Министерства внутренних дел и юстиции, в Дании — портал предоставления государственных услуг населению.

В соответствии с международными избирательными стандартами количество подписей избирателей, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, не может превышать одного процента от общей численности зарегистрированных избирателей³: данное положение распространяется как на сбор подписей избирателей с использованием традиционных бумажных подписных листов (бланков и др.), *так и в электронном виде (в соответствующем электронном формате)*.

* * *

В регионе ОБСЕ законодатели, как правило, не устанавливают пропорции (соотношение) при сборе бумажных и электронных подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов (Исландия, Литва).

В **Исландии** при проведении (в условиях пандемии коронавируса) очередных президентских выборов 27 июня 2020 года кандидатами на должность главы государства было собрано 87 процентов подписей избирателей в электронном виде и 13 процентов — на бумажном носителе.

В **Литве** на очередных парламентских выборах 11 октября 2020 года независимые кандидаты-самовыдвиженцы могли собирать подписи избирателей в поддержку своего выдвижения *в электронном виде*. Надо отметить, что здесь сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов производился преимущественно традиционным способом, *однако, в совокупности около 20 процентов подписей было собрано в электронном виде*.

В ряде государств рассматривалась либо рассматривается возможность внедрения технологической (электронной) процедуры сбора электронных подписей избирателей при проведении парламентских и президентских выборов (Австрия, Италия, Словения, Финляндия, Чехия).

В **Австрии** в канун очередных президентских выборов 9 октября 2022 года вносились предложения об использовании на президентских и парламентских выборах процедуры сбора подписей избирателей в электронном виде (по аналогии с технологической процедурой, законодательно закрепленной применительно к институту национального референдума), но они не были поддержаны парламентом.

³ См. Параграф 1.3.ii Свода рекомендуемых норм при проведении выборов. Руководящие принципы и пояснительный доклад (принятые Венецианской комиссией на 52-й сессии. Венеция, 18–19 октября 2002 года, Страсбург, 30 октября 2002 года).

В **Италии** во время досрочных парламентских выборов 25 сентября 2022 года ряд участников критиковали устаревшую систему сбора подписей (в рамках которой непарламентские политические партии должны собрать не менее 36 000 подписей избирателей в поддержку своего списка кандидатов) и высказывались за переход к электронной системе, однако и здесь парламент выступил против данной инициативы. При этом действующее законодательство страны прямо не закрепляет механизм проверки представленных подписей избирателей на бумажном носителе (в подписных листах).

В **Словении** в период проведения очередных президентских выборов 22 октября 2017 года рассматривалась возможность внедрения процедуры сбора электронных подписей избирателей как на парламентских, так и на президентских выборах⁴.

В **Исландии** допускалась возможность внедрения процедуры сбора электронных подписей на парламентских выборах в 2021 году (на президентских выборах 2020 года в условиях пандемии коронавируса она уже применялась в качестве разовой электоральной процедуры)⁵.

В **Финляндии** при проведении президентских выборов 28 января 2024 года вносились предложения о переходе от сбора 20 000 подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата на должность президента на бумажном носителе к их сбору в электронном виде.

Практически таким же образом в **Чехии** на президентских выборах 13–14 января 2023 года инициировалась возможность перехода от сбора 20 000 бумажных подписей к электронным. Здесь дело обстояло несколько иначе: в преддверии проведения выборов по указанному вопросу были разработаны предложения, но парламент их не поддержал.

* * *

Надо сказать, что в некоторых государствах региона ОБСЕ возможность электронных подписей предусмотрена при инициировании *референдума либо народной инициативы* (Австрия, Словения, США — отдельные штаты).

Конкретно в **Австрии** в соответствии с законодательством при инициировании референдума (народной инициативы) избиратель может поставить свою электронную подпись на сайте Национального регистра избирателей Австрии либо в помещении муниципалитета независимо от места своего постоянного проживания⁶.

⁴ Данное положение отражено, в частности, в Отчете миссии по оценке потребностей БДИПЧ ОБСЕ, находившейся в Словении 29–31 августа 2017 года в преддверии проведения 22 октября 2017 года президентских выборов.

⁵ При проведении 28 октября 2017 года досрочных парламентских выборов некоторые участники выборов выступали за переход к электронной системе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов на основе правительственного сайта (портала) государственных услуг, пользователями которого являются практически все зарегистрированные на нем исландцы.

⁶ Данное положение отражено, в частности, в Отчете миссии по оценке потребностей БДИПЧ ОБСЕ, находившейся в Австрии 14–16 августа 2019 года в преддверии проведения 29 сентября 2019 года досрочных парламентских выборов.

В **Словении** процедура сбора подписей избирателей в электронном виде в поддержку инициативы проведения референдума законодательно закреплена: при инициировании референдума избиратель также имеет возможность поставить свою подпись в электронном виде.

В условиях пандемии коронавируса в отдельных странах рассматривалась возможность проведения сбора электронных подписей инициаторов проведения референдума, либо народной инициативы (Исландия, США).

До пандемии коронавируса ни один из 26 штатов **США**, законодательство которых предусматривает инициирование референдума или народной инициативы, не предусматривал электронную форму сбора подписей. Затем несколько штатов инициировали разработку соответствующего законодательства (Аризона, Миссисипи, Миссури, Небраска, Юта), однако потерпели неудачу в том числе в связи с вынесением судами некоторых штатов решений о недопустимости использования процедуры сбора подписей в электронном виде при инициировании народной инициативы или референдума. Первым штатом, который разработал и принял закон о сборе электронных подписей инициаторов, стал Массачусетс, где 29 апреля 2020 года было принято законодательное решение о возможности сбора подписей в электронном виде, в частности при проведении в штате четырех соответствующих народных, в том числе избирательных кампаний в 2020 году.

* * *

При проведении парламентских выборов законодательная модель регистрации кандидатов, списков кандидатов на основе сбора подписей избирателей, либо иных субъектов политической и избирательной системы в качестве единственного основания регистрации применяется в 29 государствах региона ОБСЕ (Азербайджан, Албания, Андорра, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Грузия, Дания, Ирландия — по усмотрению самого кандидата, Исландия, Испания, Италия, Люксембург, Македония, Молдова, Монголия, Норвегия, Польша, Россия, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словения, США — отдельные штаты, Узбекистан, ФРГ, Хорватия, Черногория, Швейцария).

Как выше отмечалось, в ряде государств электронный сбор подписей избирателей предусмотрен при проведении парламентских или президентских выборов вынужденным образом, — в виде разовой электоральной процедуры (Исландия, Канада, ФРГ), при этом конкретно в Исландии он был предусмотрен для проведения выборов главы государства и не имел отношения к парламентским выборам.

В **Канаде** при проведении досрочных парламентских выборов 20 сентября 2021 года опять же в условиях пандемии как разовое решение предусматривалось проставление избирателем своей подписи в поддержку выдвижения кандидатов в электронном виде на соответствующем онлайн-портале.

В **ФРГ** подобное допускалось в период пандемии на очередных выборах депутатов Бундестага — нижней палаты парламента 26 сентября 2021 года в соответствии с обновленным законодательством *в качестве исключительной меры* как по национальному избирательному округу, так и по одномандатным округам. При этом в разовом порядке на 25 процентов было сокращено количество подписей, представляемых для регистрации кандидатов по одномандатным избирательным округам.

* * *

Модель регистрации кандидатов (списков кандидатов) на основе сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога применяется в 9 государствах региона ОБСЕ (Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Греция, Канада, Литва, Нидерланды, США — отдельные штаты).

При этом в некоторых штатах **США** регистрация кандидатов производится на основе сбора подписей избирателей.

В **Ирландии** применяется так называемая «вилочная» модель регистрации, в соответствии с которой независимый кандидат может по своему усмотрению предъявить подписи не менее чем 30 избирателей, поддерживающих выдвижение его кандидатуры, либо внести избирательный залог в размере 500 евро для того, чтобы быть зарегистрированным в качестве кандидата в депутаты Палаты представителей — нижней палаты парламента.

В 14 государствах региона применяется модель выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) на основе внесения избирательного залога (Армения, Ирландия — по усмотрению кандидата, Казахстан, Кипр, Киргизия, Латвия, Мальта, Словакия, США — отдельные штаты, Таджикистан — в отношении списка кандидатов, Турция — в отношении независимых кандидатов, Украина, Чехия, Эстония).

Законодательство 7 государств не предусматривает подписи так называемых свободных избирателей или избирательный залог в качестве оснований для регистрации кандидатов, списков кандидатов, а закрепляет иные способы поддержки (Лихтенштейн, Монако, Португалия, Туркмения, Финляндия, Франция, Швеция).

В **Туркмении** выдвижение кандидата по соответствующему избирательному округу может проводиться на собрании избирателей численностью не менее 200 человек. В протоколе собрания должны быть подписи его участников, проголосовавших за кандидата (для выдвижения кандидата необходимо простое большинство голосов).

В **Финляндии** кандидаты в парламент выдвигаются зарегистрированными министерством юстиции политическими партиями или ассоциациями соответствующего избирательного округа (окружными собраниями избирателей) в составе не менее чем 100 избирателей (на Аландских островах — не менее чем 30 избирателей) самостоятельно или совместно

без какого-либо последующего внесения избирательного залога или сбора подписей избирателей.

В отдельных государствах предусмотрено нотариальное заверение подписи избирателя в поддержку выдвижения кандидата (Канада), либо набор форм официального ее заверения — нотариусом, либо главой муниципалитета, либо соответствующим судом (Сербия), либо в муниципалитете по месту жительства избирателя (Австрия), что облегчает проверку достоверности и действительности представленных подписей избирателей. В целом в законодательстве подавляющего большинства государств региона предусматривается изготовление подписных листов на бумажном носителе и внесение в них подписей избирателей.

Только в некоторых странах при проведении парламентских выборов избиратели могли или могут *поддержать выдвижение кандидата, списка кандидатов своей подписью в электронном виде (электронной подписью) в электронном подписном листе*, в том числе *в условиях пандемии коронавируса в качестве разовой меры* (Бельгия, Болгария, Дания, Исландия, Канада, Литва, Румыния, ФРГ), *либо в рамках комбинированной (смешанной) процедуры поддержки выдвижения кандидатов, списков кандидатов*, то есть закон допускает смешанный сбор подписей — на бумажном носителе и в электронном виде, а также возможность проверки избирателем правомерности простановки его подписи в поддержку кандидата, списка кандидатов (Болгария, Черногория).

В ряде случаев законодательство определяет «место» нахождения электронного подписного листа в поддержку выдвижения кандидатов на соответствующем сайте, а также возможность либо необходимость проведения последующей проверки достоверности электронных подписей в поддержку выдвижения кандидатов, правомочности избирателя поставить свою подпись в соответствующем электронном подписном листе (в части регистрации места его постоянного жительства).

Так, в **Бельгии** федеральный двухпалатный парламент состоит из двух палат — Палаты представителей (нижняя палата) и Сената (верхняя палата, косвенные выборы). При проведении выборов 150 депутатов нижней палаты применяется региональная пропорциональная избирательная система с преференциальным голосованием избирателей в рамках списков кандидатов, выдвигаемых фламандскими, валлонскими и немецкими лингвистическими политическими партиями в 11 многомандатных избирательных округах, образуемых в национально-государственных границах трех языковых регионов Бельгии как федерального государства. Здесь только политические партии, политические коалиции, а также группы избирателей вправе выдвигать списки кандидатов, которые для последующей их регистрации должны получить поддержку не менее трех парламентариев или разумного числа избирателей (предусмотренного законодательством от 200 до 500 подписей

в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего многомандатного избирательного округа).

При проведении парламентских выборов избиратель может поддержать только один список кандидатов политической партии, парламентарии — также только один список кандидатов по соответствующему избирательному округу. Избиратель вправе выразить одобрение выдвижению списка кандидатов путем проставления подписи лично в бумажном подписном листе, либо путем проставления своей электронной подписи в рамках автоматизированной информационной системы (Management, Registration and Transmission of Information and Results about Elections — MARTINE) с использованием приложения, размещенного на сайте Министерства внутренних дел и юстиции. Таким образом, «местом» сбора подписей избирателей является электронный интернет-ресурс. При проведении очередных парламентских выборов 26 мая 2019 года в Бельгии впервые была разработана и применялась типовая форма электронной поддержки избирателями выдвижения списка кандидатов, а также единый порядок проведения проверки документов о выдвижении списка кандидатов⁷.

В Болгарии в соответствии с законодательными поправками, внесенными в мае 2021 года в Избирательный кодекс, избиратель может поставить свою подпись в поддержку выдвижения списка кандидатов только одной политической партии, политической коалиции не только на бумажном носителе, *но также и в электронном виде посредством проставления квалифицированной электронной подписи*. При этом избиратели могут проверить на сайте ЦИК Болгарии наличие своей подписи в подписных листах в поддержку любого списка кандидатов политической партии, политической коалиции.

Данная процедура *впервые* применялась при проведении очередных выборов 240 депутатов Народного собрания — однопалатного парламента Болгарии 4 апреля 2021 года. Тогда документы на регистрацию представили 31 политическая партия и 8 политических коалиций. ЦИК Болгарии отказала 6 политическим партиям в регистрации их списков кандидатов, в том числе в связи с непредставлением подписей избирателей в электронном виде.

В Грузии при проведении 26 октября 2024 года очередных выборов 150 депутатов парламента по пропорциональной избирательной системе непарламентские политические партии, в отличие от парламентских политических партий, должны были собрать не менее *25 000 подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов*.

Подписи избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов политических партий могли собираться и представляться как на бумажном носителе, так и в электронном виде. При этом в соответствии с решением Центральной избирательной комиссии от 10 сентября 2024 года политические

⁷ Ранее законодательство при регистрации списка кандидатов не предусматривало процедуры проверки подписей избирателей в поддержку его выдвижения.

партии могли представлять в *электронном виде* также списки кандидатов и иные документы, необходимые для регистрации (на прошлых выборах политические партии, политические коалиции должны были представлять указанные документы только на бумажном носителе) [6].

На этой основе Комиссия предложила политическим партиям воспользоваться электронной платформой для загрузки указанных списков кандидатов. Шесть политических партий приняли решение представить списки кандидатов и иные документы, необходимые для регистрации, *в электронном виде*.

Списки кандидатов для регистрации представили в ЦИК Грузии 19 политических партий (из 27, первоначально допущенных к участию в парламентских выборах); 4 из них представили списки кандидатов в электронном виде, остальные 15 — на бумажном носителе, которые первоначально были зарегистрированы Комиссией.

В **Дании** политические партии, имеющие представительство в Фолькетинге — однопалатном парламенте Дании, по результатам последних парламентских выборов в силу данного факта вправе выдвигать своих кандидатов во всех 92 районах без выполнения каких-либо дополнительных условий, в том числе в части сбора подписей избирателей. Иные партии должны не позднее чем за 15 дней до дня голосования собрать в поддержку своего участия в выборах определенное число подписей (индивидуальных деклараций) избирателей (20 109 — при проведении парламентских выборов в 2019 году, 19 769 — в 2011 году, 20 260 — в 2015 году). Независимые кандидаты должны представить от 150 до 200 индивидуальных деклараций избирателей соответствующего района по выдвижению кандидатов.

В 2016 году Министерством внутренних дел Дании был обновлен вышеуказанный механизм представления и проведения проверки подписей избирателей, а именно: осуществлен переход к электронной авторизации избирателя и проведению автоматизированной проверки индивидуальных деклараций в рамках цифровой системы обработки персональных данных. На этой основе при проведении очередных парламентских выборов 5 июня 2019 года избиратель, желающий поставить свою подпись в поддержку списка кандидатов политической партии, независимого кандидата, должен был первоначально зарегистрироваться (авторизоваться) в электронном виде на портале электронных государственных услуг и затем практически без каких-либо временных задержек получить электронное (при необходимости — и бумажное) подтверждение правомерности простановки им своей подписи⁸.

При проведении досрочных парламентских выборов 1 ноября 2022 года также применялся указанный механизм сбора подписей избирателей

⁸ Эту технологию одна из политических партий использовала в 2015 году при проведении парламентских выборов, в дальнейшем Министерство внутренних дел и экономического развития Дании сочло необходимым распространить ее повсеместно на основе соответствующего нормативно-правового регулирования.

в поддержку выдвижения кандидатов. В результате большинство деклараций избирателей было подано в электронном виде, что упростило процесс регистрации кандидатов.

В **Исландии** электронный сбор подписей избирателей первоначально был введен во время пандемии в 2020 году как разовая мера в преддверии проведения очередных президентских выборов. Затем, в том же году, был распространен на парламентские выборы, которые состоялись год спустя, 25 сентября 2021 года. В 2020 году в законодательство о парламентских выборах были внесены изменения, предусматривающие, в частности, электронный сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, кандидатов. Для этих целей использовалась стандартная процедура электронной персональной идентификации избирателя.

В **Литве** Главная избирательная комиссия в рамках автоматизированной информационной системы на очередных парламентских выборах 9 октября 2016 года использовала новые технологии в организации парламентского избирательного процесса, в том числе при сборе подписей избирателей в электронном виде. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов производился либо с использованием бумажных подписных листов, *либо в электронном виде с использованием автоматизированной информационной системы*. В соответствии с законодательством подписи избирателей представлялись не позднее чем за 40 дней до дня голосования на парламентских выборах в соответствующие окружные избирательные комиссии, которые должны были в течение 10 дней провести проверку представленных подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов.

Окружные избирательные комиссии отмечали удобство и надежность технологической оснастки и специального программного обеспечения при проведении проверки подписей избирателей, при этом независимые кандидаты обращали внимание на технические проблемы при использовании автоматизированной информационной системы, а также некоторые другие трудности в организации сбора электронных подписей избирателей в поддержку своего выдвижения. В конечном счете только незначительное количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов было собрано в электронном виде.

При проведении очередных парламентских выборов 11 октября 2020 года независимые кандидаты, выдвинувшие свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, могли собирать указанные подписи избирателей в электронном виде. Необходимо отметить, что сбор подписей избирателей производился преимущественно традиционным способом — на бумажном носителе с использованием подписных листов, при этом около 20 процентов подписей избирателей было собрано в электронном виде.

В **Румынии** в преддверии проведения очередных парламентских выборов 6 декабря 2020 года в условиях пандемии коронавируса в законодательство были внесены изменения, предусматривающие, в частности, двойное

увеличение количества подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, а также возможность сбора указанных подписей избирателей в электронном виде (в рамках правительственного ордонанса, разрешившего государственным и иным органам принимать документы с электронной подписью). В соответствии с обновленным законом политические партии, коалиции должны были представить в электронном виде не менее 0,5 процента подписей избирателей от общего числа зарегистрированных избирателей, при этом независимые кандидаты, баллотирующиеся в соответствующих избирательных округах, — не менее 0,5 процента подписей в соответствующем избирательном округе.

Законодательство не предусматривает механизма проверки электронных подписей, однако оно закрепило положение о том, что указанные подписи должны соответствовать определенным техническим требованиям.

* * *

В одном из государств региона ОБСЕ избирателям предоставлена возможность проверки правомерности простановки их подписей в поддержку кандидата, списка кандидатов. Речь идет о **Черногории**, где при проведении досрочных парламентских выборов 11 июня 2023 года документы о выдвижении списков кандидатов политических партий, политических коалиций должны были представляться в Государственную избирательную комиссию Черногории. Проверялось соответствие сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, сведениям, содержащимся в национальном регистре избирателей. В случае выявления подписи, поданной за другой список кандидатов, она признавалась недействительной.

В то же время Комиссия предоставила избирателям возможность проверить в электронном виде (в онлайн-режиме и с использованием соответствующего приложения) возможную простановку его подписи кем-либо другим в поддержку выдвижения соответствующего списка кандидатов, в том числе в части возможного незаконного проставления каким-либо иным лицом подписи от имени избирателя в поддержку выдвижения соответствующего списка кандидатов. Таким образом, Комиссия сделала доступным приложение, с помощью которого граждане Черногории могут проверить наличие своих подписей в соответствующей базе данных поддержки определенных списков кандидатов.

Доступ к приложению можно было получить на веб-сайте Государственной избирательной комиссии. А кандидаты в течение 48 часов могли устранить недостатки в представленных для регистрации документах о выдвижении, в том числе представить недостающее количество достоверных и действительных подписей избирателей, заверенных нотариально. Проверка представленных подписей избирателей прекращалась в случаях достижения предусмотренного законодательством числа действительных подписей.

В соответствии с законодательством Комиссия должна была принять и обнародовать решения о регистрации (либо об отказе в регистрации) кандидатов на парламентских выборах в течение 48 часов с момента представления соответствующих документов. Списки кандидатов подлежали обнародованию не позднее чем за 15 дней до дня голосования.

* * *

В 33 государствах региона ОБСЕ (а также в Тунисе), в которых проводятся всеобщие и прямые выборы главы государства, выдвижение и регистрация кандидатов на президентских выборах производится в рамках различных организационно-правовых моделей и различными субъектами политической и избирательной системы, а также сочетанием процедур сбора подписей, в том числе членов выборных (представительных) органов, в поддержку выдвижения кандидатов и (или) внесения избирательного залога.

Регистрация кандидатов на должность главы государства на основании сбора подписей избирателей (в отдельных государствах — только выборных лиц) производится в 23 государствах (Азербайджан, Беларусь, Грузия — до 2024 года, Ирландия, Исландия, Македония, Молдова, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, США — отдельные штаты, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия).

В **Сербии** законодательно предусмотрено, что подпись избирателя должна быть нотариально либо иным официальным способом заверена, в том числе судом или муниципалитетом за плату. Здесь при проведении очередных президентских и досрочных парламентских выборов 3 апреля 2022 года подпись избирателя подобным образом заверялась и на этом основании признавалась действительной и достоверной.

Регистрация кандидатов на должность главы государства на основании сбора подписей парламентариев (депутатов иных представительных органов или выборных должностных лиц), как одного из условий выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы государства, производится в 8 государствах региона (Австрия, Ирландия, Македония, Словакия, Словения, Турция, Франция, Чехия) и в Тунисе.

Регистрация кандидатов на должность главы государства на основании сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога производится в 9 государствах (Австрия, Болгария — общественные комитеты по выдвижению кандидатов на президентских выборах, Босния и Герцеговина, Казахстан, Кипр, Киргизия, Литва, США — отдельные штаты, Турция — независимые кандидаты).

В двух государствах законодательство не предусматривает подписи избирателей или избирательный залог в качестве оснований для регистрации кандидатов, а закрепляет иные способы поддержки выдвижения кандидатов (Армения, Монголия).

Так, в **Армении** при проведении парламентских выборов кандидат номер один списка кандидатов политической партии, получившей наибольшее число депутатских мандатов по результатам проведения указанных выборов, автоматически становится (избирается) президентом.

В **Монголии** при проведении президентских выборов кандидатов выдвигают только парламентские политические партии, и на этом основании выдвинутые ими кандидаты регистрируются и включаются в избирательный бюллетень (на основании факта выдвижения кандидата соответствующей парламентской политической партией без последующего сбора подписей избирателей и/или внесения избирательного залога).

В современных условиях в некоторых государствах вводятся (введены) новые информационные технологии сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов. Здесь опять же речь идет о *сборе подписей в электронном виде* (Болгария, Исландия — только при проведении президентских выборов в 2020 году, Литва, Румыния, Тунис), при этом в отдельных государствах это было связано с пандемией коронавируса и необходимостью обеспечения безопасности избирательного процесса и избирателей (Исландия), либо вносились или вносятся предложения о переходе от использования бумажного подписного листа к использованию электронного формата сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов (Австрия, Словения, Финляндия, Чехия).

В целом в законодательстве подавляющего большинства стран региона при проведении президентских выборов предусматривается изготовление подписных листов, как правило, только на бумажном носителе. Вместе с тем в отдельных государствах избиратели могут поставить подписи в поддержку выдвижения кандидатов либо в подписном листе на бумажном носителе, либо *поддержать выдвижение кандидатов своей электронной подписью* (Болгария, Исландия, Литва, Румыния, Тунис).

Как уже отмечалось, в некоторых государствах в ходе общественных дискуссий высказываются предложения о переходе к сбору подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов на президентских выборах в электронном виде (Австрия, Словения, Финляндия, Чехия).

Как выше было сказано, в **Австрии** идею введения процедуры сбора подписей избирателей в электронном виде парламент не поддержал. В **Словении, Финляндии** и **Чехии** ситуация примерно такая же.

* * *

Законодательство отдельных государств закрепляет возможность сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов на должность главы государства полностью либо частично в электронном виде (Болгария, Исландия, Литва, Румыния, Тунис) и устанавливает порядок (механизм) проведения проверки достоверности электронных подписей в поддержку выдвижения кандидатов на должность главы государства.

В рамках модели сбора подписей в электронном виде в поддержку кандидатов на президентских выборах в **Болгарии** в соответствии с законодательными поправками, внесенными в мае 2021 года, избиратель может поставить свою подпись в поддержку выдвижения одной пары кандидатов на должность президента и вице-президента не только на бумажном носителе, но также и в электронном виде. Данная процедура *впервые* применялась на очередных президентских выборах и совмещенных с ними досрочных выборах депутатов Народного собрания — однопалатного парламента Болгарии 14 ноября 2021 года.

В **Исландии** при проведении очередных президентских выборов 27 июня 2020 года кандидаты на должность президента должны были собрать не менее 1500 и не более 3000 подписей, при этом кандидаты впервые могли собирать подписи избирателей как на бумажном носителе, так и впервые — в электронном виде. Здесь электронный сбор подписей был введен в апреле 2020 года в целях облегчения в условиях пандемии коронавируса процедуры выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы государства и в целом проведения президентских выборов.

Отметим, что в Исландии электронный сбор подписей избирателей имел разовый характер. Он применялся только при проведении указанных выборов (при этом некоторые участники выборов полагали, что данная процедура сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в электронном виде может быть сохранена и в дальнейшем и, кроме того, распространена также и на проведение парламентских выборов). В соответствии с законодательством избиратель мог поставить свою подпись, в том числе в электронном виде, в поддержку выдвижения только одного кандидата.

16 апреля 2020 года МВД Исландии приняло инструкцию о порядке проведения сбора электронных подписей избирателей на основе идентификации электронных удостоверений личности избирателей, утвердило форму электронного подписного листа, интерфейс избирателя, а также перечень необходимых документов для признания электронной подписи действительной. Списки избирателей официально утверждаются только после завершения процедуры выдвижения кандидатов на должность главы государства, что также сказывается на проведении проверки правомочности граждан поставить свою электронную подпись в поддержку выдвижения кандидата с учетом территориального (регионального) места жительства избирателя.

Национальное бюро регистрации населения Исландии, находящееся под юрисдикцией Министерства транспорта и местного управления, и ведущее централизованную (автоматизированную) базу сведений об избирателях на основе общегражданского регистра населения, в том числе и граждан, которые находятся за пределами территории страны в течение не более восьми лет, разработало для головных (окружных) избирательных комиссий специальное программное обеспечение для осуществления

проверки представленных в электронном виде подписей. Подчеркнем, что при проведении указанных президентских выборов кандидаты собрали 87 процентов электронных подписей избирателей и 13 процентов — на бумажном носителе.

В **Литве** в соответствии со статьей 79 Конституции кандидат на должность президента должен собрать не менее 20 000 подписей избирателей⁹ в поддержку своего выдвижения с представлением собранных подписей избирателей для проверки в Главную избирательную комиссию. Избиратель может поставить свою подпись в поддержку любого числа кандидатов на должность главы государства.

На президентских выборах 12 мая 2019 года электронные подписи избирателей в поддержку выдвижения кандидатов проверялись на основе сопоставления персональных сведений об избирателях с соответствующими электронными базами данных о населении и избирателях.

На очередных президентских выборах 12 мая 2024 года в соответствии с законодательством потенциальному кандидату в течение трех дней с момента подачи в Комиссию пакета декларационных документов о выдвижении выдавались подписные листы (бланки) для сбора не менее 20 000 подписей избирателей в поддержку его выдвижения.

Каждому потенциальному кандидату выдавалась 1000 страниц бланков, с помощью которых (в рамках постраничного объема) можно было (теоретически) собрать подписи почти 35 000 избирателей.

В соответствии с Избирательным кодексом Литвы кандидату разрешается собрать на 10 процентов подписей больше, чем необходимо для его регистрации в качестве кандидата на должность главы государства (т.е. кандидату можно было собрать, например, 22 000 подписей) [5].

Избиратель мог поставить свою личную подпись в поддержку любого числа кандидатов как в подписном листе на бумажном носителе, *так и в виде электронной цифровой подписи в электронном подписном листе, размещенном на специальном цифровом интерактивном портале (сервисе) «Страница избирателя»*, то есть избиратель мог поставить свою подпись в поддержку одного кандидата, нескольких кандидатов, либо всех кандидатов.

При этом в поддержку одного кандидата избиратель имел право поставить только одну свою подпись и только в соответствующем одном подписном листе (либо на бумажном носителе, либо в электронном виде). В случае выявления подписи избирателя на бумажном носителе и в электронном виде, либо двух и более подписей в поддержку одного кандидата в любом

⁹ Составляет 0,8% от общего числа зарегистрированных избирателей, что не противоречит международным избирательным стандартам (не более 1%), хотя, по мнению некоторых участников президентских выборов, такой количественный «размер» является обременительным для независимых кандидатов, не пользующихся поддержкой политических партий. Некоторые участники президентских выборов и эксперты полагали, что необходимо законодательно сократить количество подписей избирателей, которые кандидат на должность президента Литвы, в том числе независимый кандидат, не имеющий поддержки крупной политической партии, должен собрать в поддержку своего выдвижения.

из указанных подписных листов все подписи избирателя признаются недействительными.

На «Странице избирателя» голосующий также имел возможность изменить свое первоначальное решение и отозвать свою электронную подпись в любое время до момента принятия кандидатом решения о прекращении сбора подписей или до окончания периода сбора подписей избирателей (при сборе подписей избирателей на бумажном носителе такой возможности у избирателя не было).

Главная избирательная комиссия Литвы приняла обращение к непосредственным участникам президентских выборов и их уполномоченным представителям с просьбой уважать отказ избирателя поставить свою подпись в поддержку выдвижения того или иного кандидата: при этом законодательство запрещает «...*требовать от избирателей расписаться в избирательном листе или в электронном виде или иным образом нарушая принцип добровольности*»¹⁰.

Кандидаты должны были собрать и представить в Главную избирательную комиссию подписи в поддержку своего выдвижения (на бумажном носителе или в электронном виде) не позднее 28 марта 2024 года, то есть продолжительность календарного периода сбора подписей являлась индивидуальной (в условиях рамочного календарного периода), связанного со сроками представления кандидатами документов о выдвижении и принятии соответствующего решения Комиссией с последующей выдачей кандидату подписных листов, и составляла соответственно 40 дней (с 21 февраля по 28 марта 2024 года)¹¹, либо 20 дней (с 8 по 28 марта).

Комиссия в течение 10 календарных дней осуществляла проверку предоставленных кандидатами подписей (процедура проверки подписей избирателей не является публичной, однако, потенциальные кандидаты могли получить детальные результаты ее проведения). Проверка достоверности подписей проводилась в рамках автоматизированной информационной системы Комиссии путем сканирования и сравнения сведений электронного файла с данными регистра населения Литвы; электронные подписи избирателей проверяются таким же образом.

Кроме того, в рамках автоматизированной информационной системы производилась также проверка факта подписания избирателем подписного

¹⁰ При проведении сбора подписей избирателей наблюдаются *попытки электорального мошенничества*. Главная избирательная комиссия Литвы уведомила избирателей, что Комиссия не рассылает избирателям SMS-сообщения со ссылками и приглашениями подписаться за кандидатов на президентских выборах. В случае получения избирателем такого подозрительного сообщения, Комиссия рекомендует незамедлительно удалить его. Комиссия также призывает избирателей быть бдительными, защищать свои персональные данные.

¹¹ Главная избирательная комиссия Литвы 20 февраля 2024 г. приняла решение о так называемой первичной регистрации кандидата и о выдаче ему или его уполномоченным представителям подписных листов. Выдача первых подписных листов началась 21 февраля 2024 г. с 09:00 по местному времени.

листа более одного раза в поддержку одного и того же кандидата (при этом повторяющиеся подписи не учитываются); если страница подписного листа была неправильно оформлена или повреждена, все подписи избирателей на соответствующих страницах подписных листах не учитываются¹².

Только два кандидата собирали подписи избирателей в поддержку своего выдвижения исключительно в электронном виде: действующий премьер-министр Литвы Ингрида Шимоните, выдвинутая правящей консервативной политической партией «Союз Отечества — Христианские демократы» (33 722 подписи), и Арунас Римкус (1030 подписей¹³).

Потенциальными кандидатами на должность главы государства было собрано 305 136 подписей избирателей в поддержку выдвижения их кандидатур на должность главы государства, в том числе 158 144 подписи избирателей в электронном виде (51,82%) и 146 992 — на бумажном носителе (48,18%).

Кроме того, каждый кандидат на должность Президента Литвы должен был, как уже отмечалось, предварительно внести избирательный залог в 5-кратном размере среднемесячной заработной платы (при проведении настоящих президентских выборов — 8995 евро, в 2019 году — 4600 евро).

Главная избирательная комиссия получила документы на регистрацию 12 кандидатов, в том числе одной женщины.

При этом Валдас Туткас представил пакет документов на регистрацию в качестве кандидата на должность главы государства за 4 минуты (в 16:56) до окончания времени представления документов на регистрацию (17:00), что является *одним из курьезных электоральных рекордов*.

В соответствии с законодательством Главная избирательная комиссия должна была не позднее чем за 31 день до дня общего голосования избирателей (не позднее 11 апреля 2024 г.) зарегистрировать *кандидатов либо отказать им в регистрации*. Данный статус получили *8 кандидатов (из 12), в том числе одна женщина* (в 2019 г. — 9 из 17), при этом 4 зарегистрированных кандидата на должность главы государства были выдвинуты политическими партиями, и еще 4 — в качестве независимых кандидатов [2].

¹² При проведении 12 мая 2019 года прошлых президентских выборов электронные подписи избирателей в электронных подписных листах в поддержку выдвижения кандидатов на должность Президента Литвы проверялись таким же вышеуказанным образом, т.е. на основе сопоставления персональных сведений об избирателях с соответствующими электронными базами данных о населении и избирателях.

Главная избирательная комиссия Литвы должна была в течение 11 дней провести проверку представленных для регистрации документов, в том числе электронных подписей избирателей, и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации кандидатов.

В конечном счете, было зарегистрировано 9 кандидатов на должность Президента Литвы, в том числе одна женщина (четырем кандидатам было отказано в регистрации).

¹³ Другие кандидаты собирали подписи избирателей на бумажном носителе и в электронном виде (не менее 20 000 подписей избирателей), в частности, Гитанас Неуседа: 21 892 подписи в электронном виде и 16 538 — на бумажном носителе, Дайнюс Жалимас: соответственно 21 088 и 1197, Игнас Вегеле: 20 536 и 15 601, Эдуард Вайткаус: 15 985 и 15 833, Ремигиус Жемайтис: 13 757 и 18 849, Аурейлис Верига: 8 418 и 28 368, Гедримас Еглинскас: 7 649 и 18 677, Андриус Мазуронис: 3 085 и 22 842, Гинтаутас Кнюкшта: 462 и 304, Валдас Туткус: 10 520 и 8 783.

В Румынии в преддверии президентских выборов 2019 года в законодательство были внесены изменения, предусматривающие, в частности, *возможность сбора указанных подписей избирателей в электронном виде*. В целом в соответствии с обновленным законодательством при проведении президентских выборов кандидат на должность президента должен для регистрации представить не менее 200 000 подписей в поддержку своего выдвижения. При этом законодательство не предусматривает механизма проверки представленных в электронном виде подписей в поддержку выдвижения кандидатов, однако, закреплено положение о том, что указанные подписи должны соответствовать определенным техническим требованиям.

В Финляндии при проведении 28 января 2024 года очередных президентских выборов вносились предложения о переходе от сбора 20 000 подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата на бумажном носителе к сбору указанных подписей избирателей в электронном виде. В настоящее время в соответствии с законодательством сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата на должность президента Финляндии осуществляется в форме индивидуального подписного листа (карточки) избирателя.

* * *

Законодательство **Туниса** — партнера по сотрудничеству с ОБСЕ, при проведении президентских выборов предусматривает представление кандидатами документов на регистрацию, в том числе подписных листов, в электронном виде. В 2014 году при проведении первых всеобщих и прямых президентских выборов после принятия новой Конституции законодательство о выборах страны предусматривало сбор подписей парламентариев или избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, а также внесение избирательного залога в размере 10 000 тунисских динаров (5200 долларов США), который возвращается в случае получения кандидатом трех процентов голосов избирателей.

Так, кандидаты на должность президента должны были собрать подписи 10 членов парламента или 10 000 подписей избирателей, по меньшей мере, 10 избирательных округов при наличии не менее 500 избирателей в каждом округе. При этом для регистрации они должны были представить в электронном виде (в требуемом формате) электронные подписные листы о сборе подписей избирателей.

В целом свои кандидатуры на должность президента Туниса выдвинули 70 человек, в том числе пять женщин. 30 сентября было зарегистрировано 27 кандидатов, в том числе 14 независимых кандидатов; среди зарегистрированных кандидатов была одна женщина. Основные причины отказа в регистрации — непредставление кандидатами указанных электронных подписных листов о сборе подписей избирателей, а также невнесение избирательного залога [3].

В Черногории законодательство предоставляет избирателям возможность проверки избирателем правомерности простановки его подписи в поддержку кандидата на должность главы государства. При проведении очередных президентских выборов 19 марта 2023 года (как и на прошлых выборах) в соответствии с законодательством и решениями Государственной избирательной комиссии страны доступ к приложению по проверке избирателем правомерности возможной простановки кем-либо другим от его имени его подписи в поддержку кандидата на должность главы государства можно было получить на веб-сайте Государственной избирательной комиссии, таким образом, что необходимо было ввести соответствующий код и персональный номер удостоверения личности избирателя; соответствующее сообщение затем печатается на экране монитора. Если избиратель был внесен в базу проверенных подписей поддержки выдвижения кандидатов на должность президента Черногории, в заявлении указывается имя кандидата, которому поставлена подпись поддержки избирателя; если данных избирателя нет в базе данных, на экран монитора выводится сообщение с соответствующим содержанием [7].

Список литературы

1. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Европейско-Азиатский регион / В.И. Лысенко; под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 4. М., 2015. 1344 с.
2. Современные избирательные системы. Вып. 16: Иран, Латвия, Литва / Н.А. Филин, В.О. Кокликов, А.С. Ходунов (и др.), науч. ред. В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2021. 552 с.
3. Современные избирательные системы. Вып. 18: Венгрия, Казахстан, Тунис / А.Н. Бурова, С.В. Ведяшкин, Д.В. Сенникова, А.А. Макарецев, Э.С. Юсубов; науч. ред. А.А. Автономов, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ, 2023. 496 с.
4. Дворников Д.В., Красинский В.В., Пучнин А.С. Электронный опрос избирателей при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов на выборные должности (SMS-Выдвижение). М.: Биб-ка Европейского клуба профессионалов. 2010. 57 с.
5. Избирательный кодекс Литвы. URL: <https://www.vrk.lt/eng/laws/decisions> (дата обращения: 18.10.2024).
6. Избирательный кодекс Грузии. URL: <https://cesko.ge/> (дата обращения: 05.03.2024).
7. Международные избирательные стандарты: Сборник документов и материалов: Выпуск пятый // Отв. ред.: кандидат юридических наук И.Б. Борисов и доктор юридических наук В.И. Лысенко. М.: Российский общественный институт избирательного права, 2017. 1440 с.