

В.И. ЛЫСЕНКО

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ НА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРАХ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

***Аннотация.** В статье рассматриваются особенности института президентства региона ОБСЕ. В частности, анализируются основные модели регистрации кандидатов на должность главы государства — на основе сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога либо на основе внесения только избирательного залога. Прибегнув к сравнительной методологии, автор в качестве примеров также приводит и иные региональные модели использования избирательного залога при проведении подобных выборов.*

***Ключевые слова:** выборы, институт президентства, президентские выборы, избирательный залог, регион ОБСЕ, модели регистрации кандидатов.*

ELECTORAL PLEDGE AT PRESIDENTIAL ELECTIONS: FOREIGN EXPERIENCE

***Abstract.** The article discusses the features of the institution of the OSCE region's chairmanship. In particular, the main models of registration of candidates for the post of head of state are analyzed — based on collecting signatures of voters and making an electoral deposit and based on making only an electoral deposit. Using comparative methodology, the author also cites other regional models of the use of the electoral deposit in such elections.*

***Keywords:** elections, the institution of the presidency, presidential elections, electoral deposit, OSCE region, models of candidate registration.*

Из 58 стран (56 государств — участников ОБСЕ, а также два государства — партнеры ОБСЕ по сотрудничеству — Тунис и Афганистан — здесь и далее: до сентября 2021 г.) проведение всеобщих прямых выборов главы государства предусмотрено в конституциях и законодательстве 35 государств¹. В 11 государствах региона ОБСЕ законодательно закреплено проведение косвенных президентских выборов²; еще в 11 государствах институт

ЛЫСЕНКО Владимир Иванович — доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, г. Москва

¹ Австрия, Азербайджан, Белоруссия, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия — до 2023 года, Ирландия, Исландия, Казахстан, Кипр, Киргизия, Литва, Македония, Молдавия, Монголия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, США, Таджикистан, Туркмения, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, а также Афганистан — до сентября 2021 года, Тунис.

² Албания, Армения — с марта 2018 года, Венгрия, Греция, Италия, Латвия, Мальта, Сан-Марино, Швейцария, ФРГ, Эстония.

президентства отсутствует и функции главы государства выполняет монарх³; в одном государстве — Андорре — в состав коллективного главы государства входят по должности два лица — светское и религиозное.

В ряде стран региона по правовому статусу глава государства является сложносоставным конституционным субъектом, избираемым на всеобщих и прямых выборах, либо наделяемым полномочиями в ином порядке (Андорра, Босния и Герцеговина, Сан-Марино). В некоторых странах одна из особенностей института президентства заключается в одновременном конституционном закреплении должностей президента и вице-президента (либо нескольких вице-президентов). Такая модель конституционно закреплена в 6 государствах (Болгария, Кипр, США, Швейцария, Афганистан), в которых вице-президенты избираются вместе с президентом либо им назначаются (Азербайджан).

В Болгарии и на Кипре предусмотрена должность одного вице-президента, в Афганистане — двух. На Кипре эту должность занимает гражданин турецкой национальности, избираемый соответственно греческой и турецкой общинами.

В четырех государствах президент и вице-президент избираются на всеобщих и прямых выборах (Болгария, Кипр, США, Афганистан); в Азербайджане — глава государства избирается на всеобщих и прямых выборах, затем назначает первого вице-президента и вице-президента; в Швейцарии президент и вице-президент избираются на косвенных выборах [1; 8].

В 35 странах региона с всеобщими и прямыми выборами главы государства выдвижение кандидатов на президентских выборах производится в рамках различных организационно-правовых моделей и разными субъектами политической и избирательной систем, а также сочетания процедур сбора подписей избирателей, в том числе членов выборных представительных органов, в поддержку выдвижения кандидатов и/или внесения избирательного залога.

В 23 государствах региона ОБСЕ для выдвижения и регистрации кандидата на должность главы государства необходимо собрать подписи членов парламента или избирателей в поддержку выдвижения⁴, в 11 государствах — собрать подписи избирателей в поддержку выдвижения и внести избирательный залог⁵. В законодательстве большинства стран региона избирательный залог имеет фиксированный размер, в некоторых из них

³ Король, князь, герцог — Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Швеция, либо назначаемый монархом генерал-губернатор, — Канада.

⁴ Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Ирландия, Исландия, Северная Македония, Молдавия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, а также США — отдельные штаты.

⁵ Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Литва, Казахстан, Кипр, Киргизия, Турция — до мая 2023 года, Афганистан, Тунис, а также США — отдельные штаты; Украина, а также отдельные штаты США — вносится только избирательный залог; Украина — фактически единственное государство региона ОБСЕ, в котором регистрация кандидатов на должность главы государства производится исключительно на основании внесения избирательного залога, который, к тому же, является самым высоким по стоимостному выражению (79 000 евро).

при проведении соответствующих президентских выборов он рассчитывается (определяется) исходя из среднемесячного размера заработной платы и его кратного увеличения (Литва). В Монголии кандидаты на должность президента выдвигаются только парламентскими политическими партиями без какой-либо последующей процедуры сбора подписей избирателей или внесения избирательного залога (такое право не предоставлено непарламентским политическим партиям, избирателям и лицам в порядке самовыдвижения).

В целом в 11 государствах региона ОБСЕ предусмотрена модель регистрации кандидатов на должность главы государства на основе сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога⁶. В них размер избирательного залога варьируется от 51 евро до 2000 евро (Болгария — с учетом различных субъектов права выдвижения кандидатов), либо 2000 евро (Кипр; до 2016 года — 1710 евро), либо 4600 евро (Литва), либо 5200 американских долларов (Тунис — здесь и далее: до сентября 2019 г., если не указано иное), либо 6500 евро (Казахстан — 6500 евро; ранее — 5300 евро), либо 10 000 евро (Киргизия — с 2021 года), либо 15 434 евро (Босния и Герцеговина), либо 26 000 евро (Турция — здесь и далее — до мая 2023 г., если не указано иное)⁷, либо 90 000 евро (Украина — 2019 год) [8].

В отдельных государствах региона в последние годы *размер избирательного залога был увеличен* (Кипр — на 290 евро 2016 год, Босния и Герцеговина — первоначально на 25%, а в 2022 году еще на 20%, Украина — в пять раз, Киргизия — десятикратно).

Так, в Боснии и Герцеговине при проведении в 2014 году президентских выборов — трехчленного этнического (босняк, хорват, серб) состава Президиума Боснии и Герцеговины — *размер избирательного залога первоначально был увеличен на 25 процентов, а в 2022 году еще на 20 процентов*, что, по мнению некоторых участников президентских выборов, ограничивало возможности участия в выборах более широкого круга кандидатов. При проведении 2 октября 2022 года очередных всеобщих выборов размер избирательного залога составлял 15 434 евро (в 2014 г. — 10 204 евро, в 2018 г. — 12 125 евро).

В Республике Кипр в соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2016 году, перед очередными президентскими выборами 28 января 2018 года, размер избирательного залога был увеличен с 1710 евро

⁶ Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Казахстан, Кипр, Киргизия, Литва, Турция — до мая 2023 года; Афганистан, Тунис, США — отдельные штаты, Украина — только на основе внесения избирательного залога.

⁷ При проведении 14 мая 2023 года очередных президентских выборов в соответствии с обновленным законодательством выдвижение и регистрация кандидатов на должность президента Турции производится при условии выдвижения кандидата политической партией, получившей на последних парламентских выборах не менее 5 процентов действительных голосов избирателей, либо политической коалицией, в состав которой входят политические партии, которые суммарно получили также не менее 5 процентов действительных голосов; при этом независимые кандидаты на должность президента Турции должны собирать *только подписи* не менее 100 000 избирателей.

до 2000 евро, при этом одновременно был понижен порог возврата кандидату внесенного избирательного залога, а именно, — при условии получения кандидатом не менее 3 процентов действительных голосов избирателей (а не 10%, как было раньше).

В Киргизии в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство в 2017 году, при проведении президентских выборов размер избирательного залога был увеличен в десять раз — до 1 миллиона киргизских сомов (около 12 500 евро).

В июле 2009 года на Украине (перед президентскими выборами 2010 г.) Верховная рада приняла поправку об увеличении избирательного залога для регистрации кандидатов на должность президента с 500 тысяч до 2,5 миллионов гривен (около 100 000 долларов США).

В отдельных государствах региона ОБСЕ *размер избирательного залога варьируется в зависимости от правового статуса субъектов выдвижения кандидатов на должность главы государства, то есть — дифференцирован* (Болгария, Босния и Герцеговина, Турция — до мая 2023 г.).

В Болгарии при проведении выборов президента и вице-президента политические партии и коалиции должны внести избирательный залог в размере 2500 болгарских левов (1280 евро), а общественные комитеты по выдвижению кандидатов на должность президента Болгарии — 100 болгарских левов (51 евро).

В Боснии и Герцеговине при проведении выборов Президиума политические партии и коалиции должны внести избирательный залог в размере 25 000 (ранее — 20 000) конвертируемых боснийских марок, при этом указанный размер избирательного залога сокращается *наполовину для независимых кандидатов* (до 10 000 марок).

В Турции *при проведении в 2018 году досрочных президентских выборов в соответствии с прежним законодательством* независимые кандидаты должны были собрать в поддержку своего выдвижения подписи не менее 100 000 избирателей *и внести избирательный залог в размере 139 160 турецких лир (около 26 000 евро)*.

Подход, предусматривающий внесение половинного размера избирательного залога по отношению к другим субъектам права выдвижения кандидатов, применяется в *двух* государствах региона (Болгария — 1280 евро для политических партий и 51 евро для независимых кандидатов, Босния и Герцеговина — соответственно, 15 434 и 7717 евро), при этом в *семи* государствах законодательно предусмотрен единый фиксированный размер избирательного залога независимо от субъекта права выдвижения кандидатов на должность главы государства: Кипр — 2000 евро, Австрия — 3600 евро, Казахстан — 6500 евро (ранее — 5300), Киргизия в 2021 году — 10 000 евро (2017 г. — 12 500 евро), Украина — 178 000 евро, Афганистан — 1 миллион афгани, Тунис — 5 200 долларов США, Казахстан — 50 минимальных ежемесячных размеров заработной платы (3 млн тенге или 6 500 евро).

В соответствии с законодательством *избирательный залог возвращается кандидату* в случае, если он зарегистрирован кандидатом на должность главы государства (Турция); или в случае избрания кандидата на выборную должность в состав Президиума либо на должность президента или вице-президента субъекта Федерации, либо если кандидат получил не менее одной трети голосов избирателей, поданных за избранного кандидата, либо если ЦИК страны отказала кандидату в регистрации на должность главы государства (Босния и Герцеговина); либо кандидаты на должность главы государства вышли во второй тур голосования (Украина); либо кандидат на должность главы государства получил определенный процент (от одного до 10%) действительных голосов избирателей (Кипр, Киргизия, Литва, Афганистан, Тунис); либо кандидат избран на должность главы государства или получил не менее 5 процентов действительных голосов избирателей, а также в случае смерти кандидата (Казахстан).

В Кипре для регистрации кандидатам на должность президента необходимо внести также *избирательный залог в размере 2000 евро (до 2016 г. — 1710 евро)*, который возвращается, если кандидат получил не менее 3 процентов (до 2016 г. — не менее 10%) действительных голосов избирателей.

В Киргизии при проведении в 2017 году очередных президентских выборов *избирательный залог* возвращался кандидатам, набравшим не менее 5 процентов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении 10 января 2021 года досрочных президентских выборов для регистрации в качестве кандидата на должность президента гражданин должен был собрать в поддержку выдвижения своей кандидатуры подписи, как минимум, 30 000 избирателей, создать избирательный фонд и внести избирательный залог в размере 1 миллиона киргизских сом (около 10 000 евро).

При этом в соответствии с законодательными поправками, внесенными после последних очередных президентских выборов, было закреплено положение о снижении порога возврата избирательного залога с учетом полученных кандидатом действительных голосов избирателей — с 5 процентов до 1 процента действительных голосов избирателей.

В Афганистане при проведении президентских выборов кандидаты должны собрать в поддержку своего выдвижения подписи (либо отпечатки пальцев) не менее чем 100 000 избирателей в не менее чем 20 провинциях страны (при этом не менее 2% подписей в каждой провинции), а также внести избирательный залог в национальной валюте в размере 1 миллиона. Избирательный залог возвращается кандидату в случае, если по итогам голосования он получил не менее 10 процентов голосов.

В Тунисе при проведении 23 ноября 2014 года первых всеобщих и прямых выборов президента после принятия новой Конституции законодательство предусматривало внесение избирательного залога в размере 10 000 тунисских динаров (5 200 долларов США), который подлежал возврату в случае получения кандидатом не менее 3 процентов голосов избирателей [2].

На практике при проведении последних на сегодня президентских выборов в ряде государств избирательный залог возвращался только победившему на выборах кандидату, — все другие кандидаты получали менее установленного законодательством объема действительных голосов избирателей, являющегося основанием для возврата данного залога (Киргизия — 10 кандидатов получили менее 1% голосов, Литва — 8 кандидатов, менее 7%). В некоторых странах более двух третей кандидатов получали меньше установленного законодательством объема голосов и, таким образом, лишались права на возврат залога. В Тунисе — 18 кандидатов (из 22) получили менее 3 процентов действительных голосов (при проведении 13 сентября 2019 года досрочных президентских выборов в соответствии с обновленным законодательством внесение избирательного залога в качестве одного из оснований регистрации кандидата на должность президента Туниса было отменено); в Кипре — 10 кандидатов (из 14) получили менее 3 процентов голосов избирателей.

В некоторых государствах региона ОБСЕ законодательство не предусматривает возврата кандидатам внесенного избирательного залога (Австрия, Афганистан, Болгария). В мировой электоральной практике выдвижение и регистрация кандидатов на президентских выборах на основе подписей избирателей и (или) внесения избирательного залога имеется и в ряде других государств [3].

Модель регистрации кандидатов на основе сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога

В рамках модели *регистрации кандидатов на должность главы государства на основе сбора как подписей избирателей, так и внесения избирательного залога*, которая предусмотрена законодательством в 10 государствах (Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Казахстан, Кипр, Киргизия, Литва, Турция, Афганистан, Тунис), количество подписей избирателей, которые кандидат должен собрать в поддержку своего выдвижения, а также размер избирательного залога и условия его возврата кандидату различаются.

В некоторых государствах количество подписей едино для всех субъектов права выдвижения кандидатов (Австрия, Афганистан, Кипр, Киргизия, Тунис), в других — предусмотрен так называемый пониженный (дифференцированный) объем подписей для отдельных субъектов права выдвижения кандидатов (Болгария, Босния и Герцеговина, Турция).

В рамках единого объема сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов на президентских выборах «разлет» составляет от 100 подписей избирателей до 100 000. В Кипре кандидату на должность главы государства необходимо собрать подписи не менее 101 избирателя (до 2016 г. — 9); в Австрии — не менее 6000; в Тунисе — подписи 10 членов парламента или 10 000 подписей избирателей по меньшей мере 10 избирательных округов при

наличии не менее 500 избирателей в каждом избирательном округе (это — до сентября 2019 г.; затем — подписи 30 депутатов Палаты депутатов или председателей муниципальных советов); в Литве — не менее 20 000 подписей избирателей; в Киргизии — не менее 30 000 подписей; в Афганистане — не менее 100 000 подписей избирателей не менее чем в 20 провинциях (при этом не менее 2% подписей в каждой из провинций); в Казахстане — при проведении 20 ноября 2022 года досрочных президентских выборов не менее 118 273 подписей избирателей, равно представляющих не менее двух третей областей, городов республиканского значения и столицы страны.

В рамках дифференцированного объема сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов на президентских выборах в Болгарии общественные комитеты по выдвижению кандидатов на президентских выборах должны собрать не менее 2500 подписей избирателей; в Боснии и Герцеговине — политические партии — не менее 3000, тогда как независимые кандидаты — не менее 1500; в Турции независимые кандидаты должны были собрать в поддержку своего выдвижения подписи не менее 100 000 избирателей.

В *Австрии* в соответствии с Конституцией и законодательством при проведении выборов федерального президента политические партии и группы избирателей, выдвигающие кандидатов, должны собрать в поддержку выдвижения кандидата *подписи не менее 6000 избирателей, а также внести избирательный залог в размере 3600 евро* (в частности с тем, чтобы частично покрыть стоимость изготовления избирательных бюллетеней). В соответствии с законодательством Австрии избирательный залог возврату не подлежит.

В *Болгарии* при проведении в 2016 году президентских выборов правом выдвижения кандидатов на должность президента и вице-президента обладали политические партии, политические коалиции и общественные комитеты по выдвижению кандидатов на президентских выборах (группы избирателей). В состав общественного комитета по выдвижению кандидатов должно входить не менее 21 избирателя с постоянным местом жительства на территории Болгарии. В соответствии с Избирательным кодексом и с учетом различного статуса субъектов права выдвижения кандидатов на президентских выборах кандидаты, выдвинутые общественными комитетами, должны были собрать в поддержку выдвижения кандидата подписи *не менее 2500 избирателей*, при этом избиратель мог поставить свою подпись в поддержку выдвижения только одного кандидата.

Кроме того, политические партии, политические коалиции должны были внести избирательный залог в размере 2500 болгарских левов (1280 евро), а общественные комитеты по выдвижению кандидатов на президентских выборах также внести избирательный залог, но в пониженном размере — 100 левов (51 евро). Здесь для регистрации кандидатов на президентских выборах законодательно закреплен их своеобразный неравный статус с точки зрения объема подписей избирателей в поддержку их выдвижения и размера

вносимого избирательного залога. В Болгарии избирательный залог возврату не подлежит.

В *Боснии и Герцеговине* Президиум (коллективный президент, институт тройственного президентства) является верховным полиэтническим коллегиальным исполнительным органом государственной власти в составе трех человек (по одному представителю от основных этнических групп): от Федерации Боснии и Герцеговины — босняк и хорват, от Республики Сербской — серб. В соответствии с законодательством при проведении выборов членов Президиума в Центральную избирательную комиссию страны должны быть представлены подписи избирателей в поддержку выдвижения кандидатов: политическими партиями — не менее 3000 подписей избирателей; независимыми кандидатами — не менее 1500 (наполовину меньше, чем в поддержку выдвижения кандидатов партиями).

Политической партии, политической коалиции необходимо внести избирательный залог в размере 25 000 (ранее — 20 000) конвертируемых боснийских марок (около 15 500 евро). Опять же размер избирательного залога для независимых кандидатов сокращается наполовину — 12 500 боснийских марок или около 7750 евро.

Таким образом, в Боснии и Герцеговине, примерно как в Болгарии, для регистрации кандидатов на президентских выборах законодательство закрепляет их своеобразный неравный статус с точки зрения объема подписей избирателей в поддержку их выдвижения и размера вносимого избирательного залога с учетом статуса субъектов права выдвижения (выдвижения политическими партиями или в порядке самовыдвижения в качестве независимого кандидата).

В соответствии с законодательством избирательный залог возвращается в случае избрания кандидата на выборную должность в состав Президиума, либо на должность президента или вице-президента субъекта Федерации Боснии и Герцеговины, либо если кандидат получил не менее одной трети голосов избирателей, поданных за избранного кандидата, либо если ЦИК страны отказала кандидату в регистрации.

При проведении в 2014 году президентских выборов *размер избирательного залога был увеличен на 40 процентов*. По мнению некоторых участников выборов, это ограничивало возможности участия в выборах более широкого круга кандидатов. Во время очередных президентских выборов 2 октября 2022 года *сумма избирательного залога выросла еще на 20 процентов*.

В *Казахстане* кандидаты на должность президента выдвигаются политическими партиями или другими зарегистрированными общественными объединениями. В результате внесенных в 2017 году поправок была исключена ранее существовавшая возможность самовыдвижения для независимых кандидатов. Чтобы зарегистрироваться в качестве кандидата претендентам необходимо пройти проверку ЦИК Казахстана на соответствие определенным требованиям: сдать экзамен на знание казахского языка, *собрать подписи*

избирателей в поддержку своей кандидатуры, предоставить налоговые декларации и внести залог в размере 50-кратной минимальной заработной платы (около 5300 евро на день назначения президентских выборов).

При проведении 9 июня 2019 года внеочередных президентских выборов порядок выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы государства предусматривал последовательное прохождение нескольких этапов. На первом этапе политическая партия, республиканское общественное объединение выдвигает кандидата на должность президента, *который вносит избирательный залог (взнос)*. На втором — ЦИК устанавливает соответствие выдвинутой кандидатуры требованиям Конституции и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан». Указанное соответствие оформляется постановлением ЦИК, после этого кандидат вправе приступить к процедуре формирования своего избирательного штаба, назначению доверенных лиц и сбору подписей.

Для регистрации кандидатом на должность президента Казахстана каждый претендент должен был собрать в свою поддержку подписи не менее 1 процента зарегистрированных избирателей, представляющих в равной мере не менее двух третей (12) областей, городов республиканского значения.

После прохождения языкового теста кандидаты получали подписные листы и должны были собрать в свою поддержку не менее 118 140 подписей избирателей, в равной мере представляющих не менее двух третей областей и столицы страны, а также городов Алматы и Шымкента. Кроме того, кандидаты представляли в ЦИК Казахстана налоговую декларацию на себя и на супруга (супругу) и медицинское заключение о состоянии своего здоровья.

На третьем этапе производилась регистрация кандидата на должность президента (либо отказ в регистрации). Девять субъектов права выдвижения кандидатов (пять республиканских объединений и четыре политические партии) подали в ЦИК документы о выдвижении кандидатов на президентских выборах и внесли избирательный залог. Было зарегистрировано семь (из 9) кандидатов (один кандидат не сдал языковой тест, другой был отозван выдвигающей организацией).

При проведении 20 ноября 2022 года досрочных президентских выборов законодательство предусматривало представление кандидатами на должность главы государства в ЦИК Казахстана подписей избирателей в поддержку их выдвижения в количестве не менее 118 273 избирателей, равно представляющих не менее двух третей областей, городов республиканского значения и столицы Казахстана, а также внесение избирательного залога в ЦИК в размере 50 минимальных ежемесячных размеров заработной платы (3 млн тенге) или 6 500 евро.

Избирательный залог возвращался в случае, если кандидат был избран на должность главы государства или получил не менее 5 процентов действительных голосов избирателей, а также в случае смерти кандидата; во

всех остальных случаях в соответствии с законодательством избирательный залог поступает в доход государственного бюджета.

12 человек, кандидатуры которых были выдвинуты общественными объединениями, представили на регистрацию документы, в том числе подписи избирателей и избирательный залог. В итоге было зарегистрировано 6 кандидатов на должность президента Казахстана. В результате выборов президентом на новый пятилетний срок был избран действующий глава государства Касым-Жомарт Токаев. В соответствии с законодательством избирательный залог был возвращен кандидату, избранному на должность главы государства. Остальные 5 кандидатов набрали менее 5 процентов голосов.

В *Кипре* в соответствии с законодательством кандидаты на должность президента выдвигаются избирателями; при этом кандидаты могут быть поддержаны одной или несколькими политическими партиями. *Здесь до 2016 года кандидаты должны были собрать в поддержку своего выдвижения подписи 9 избирателей: при этом один из подписантов — это лицо, выдвинувшее кандидата, остальные восемь — избиратели.* В соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2016 году, число подписей избирателей, которые кандидат должен был собрать в поддержку своего выдвижения, было увеличено с 9 до 101.

До 2016 года для регистрации кандидаты на должность президента Кипра должны были также внести *избирательный залог в размере 1710 евро*, который возвращался, если кандидат получал не менее 10 процентов действительных голосов избирателей. В соответствии с законодательными поправками 2016 года размер избирательного залога был увеличен до 2000 евро, при этом порог возврата кандидату внесенного избирательного залога был понижен до 3 процентов.

При проведении очередных президентских выборов 28 января 2018 года было зарегистрировано 9 кандидатов, шесть из которых получили менее 3 процентов голосов. На президентских выборах 5 февраля 2023 года было зарегистрировано 14 кандидатов, 10 из них получили менее 3 процентов голосов избирателей.

В *Киргизии* при проведении очередных президентских выборов 15 октября 2017 года кандидаты могли выдвигаться *политическими партиями или в порядке самовыдвижения.* Для регистрации каждый кандидат должен был создать избирательный фонд, *внести избирательный залог и представить в поддержку своего выдвижения подписи, по крайней мере, 30 000 избирателей.* В соответствии с законодательными изменениями 2017 года избирательный залог был увеличен *десятикратно* — до 1 миллиона киргизских сомов (около 12 500 евро), было предусмотрено, что избирательный залог возвращается кандидатам, за которых проголосовало не менее 5 процентов избирателей, принявших участие в голосовании.

На досрочных президентских выборах 10 января 2021 года кандидаты также могли принять участие в выборах на независимой основе (выдвинуть свою кандидатуру в порядке самовыдвижения) либо быть выдвинуты политическими партиями. В соответствии с законодательными поправками 2017 года было закреплено положение *о снижении порога возврата избирательного залога до 1 процента голосов избирателей.*

В *Литве* при проведении 12 мая 2019 года очередных президентских выборов кандидат должен был собрать *не менее 20 000 подписей избирателей⁸ в поддержку своего выдвижения, а также* внести избирательный залог в размере *пяти среднемесячных заработных плат (4600 евро).* Здесь избирательный залог возвращается в случае представления кандидатом итогового финансового отчета и получения не менее 7 процентов действительных голосов избирателей.

Главная избирательная комиссия Литвы рассматривала документы о регистрации 13 кандидатов, — в конечном счете было зарегистрировано 9 кандидатов. По итогам выборов 8 кандидатов получили менее 7 процентов голосов, соответственно, избирательный залог возврату не подлежал.

В *Турции* на досрочных президентских и парламентских выборах 24 июня 2018 года, проводимых в условиях чрезвычайного положения, и на очередных президентских выборах 14 мая 2023 года кандидаты на должность президента могли быть выдвинуты одной или более политическими партиями, получившими на предыдущих парламентских выборах самостоятельно или совместно (в рамках политической коалиции) не менее 5 процентов голосов избирателей. *При этом в соответствии с прежними рекомендациями БДИПЧ ОБСЕ и результатами конституционного референдума 2017 года участвовать в президентских выборах могли лица, выдвинувшие свою кандидатуру в порядке самовыдвижения (независимые кандидаты).* Они должны были собрать подписи не менее 100 000 избирателей *и внести избирательный залог в размере 139 160 турецких лир (около 26 000 евро), который подлежал возврату в случае, если лицо было зарегистрировано кандидатом на должность президента Турции.* Было зарегистрировано шесть кандидатов, три из них выдвинули свои кандидатуры в порядке самовыдвижения.

В *Афганистане* при проведении президентских выборов кандидаты должны были собрать в поддержку выдвижения своей кандидатуры подписи (либо отпечатки пальцев) не менее чем 100 000 избирателей минимум в 20 провинциях страны, при этом по меньшей мере 2 процента подписей в каждой из провинций, а также внести при регистрации избирательный залог в национальной валюте в размере 1 миллиона. Избирательный залог

⁸ Данное количество составляет 0,8 процента от общего числа зарегистрированных избирателей, что не противоречит международным избирательным стандартам (не более 1%), хотя, по мнению некоторых участников президентских выборов, такой «размер» является обременительным для независимых кандидатов, не пользующихся поддержкой политических партий.

возвращался в случае, если по итогам голосования кандидат получил не менее 10 процентов голосов избирателей. Кандидаты на должности вице-президентов, выдвинутые вместе с кандидатом на должность президента, не представляют подписи избирателей и не вносят избирательный залог [4].

Перед проведением 5 апреля 2014 года выборов президента Афганистана и депутатов провинциальных советов выдвижение кандидатов осуществлялось с 16 сентября по 6 октября 2013 года. Первоначально 27 человек выразили желание баллотироваться на должность президента, при этом каждый из них представил две кандидатуры для избрания на должности вице-президентов Афганистана. Независимая избирательная комиссия Афганистана 22 октября 2013 года дисквалифицировала 16 претендентов и зарегистрировала 11 человек в качестве кандидатов.

В *Тунисе* при проведении первых всеобщих и прямых выборов президента 23 ноября 2014 года после принятия новой Конституции выдвижение кандидатов производилось *политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов с последующим сбором подписей членов парламента или избирателей*. Законодательство предусматривало завершение процедуры выдвижения кандидатов на должность главы государства 22 сентября.

Кандидаты должны были собрать подписи 10 членов парламента или 10 000 подписей избирателей, по меньшей мере, из 10 избирательных округов и при наличии не менее 500 избирателей в каждом избирательном округе; кроме того, законодательство предусматривало внесение избирательного залога в размере 10 000 тунисских динаров (5200 долларов США), который подлежал возврату в случае получения кандидатом 3 процентов действительных голосов избирателей.

Свои кандидатуры выдвинули 70 человек; 30 сентября кандидатами на должность президента Туниса было зарегистрировано 27 человек, в том числе 14 независимых кандидатов. Основными причинами отказа в регистрации назывались непредставление кандидатами в электронном формате сведений о сборе подписей избирателей и *невнесение избирательного залога*. В итоге 5 человек, среди которых было два независимых кандидата, сняли свои кандидатуры. В избирательные бюллетени были включены фамилии 22 человек, в том числе 10 независимых кандидатов. В соответствии с итогами голосования 17 кандидатов получили менее 3 процентов действительных голосов избирателей; их избирательный залог возврату не подлежал.

В соответствии с обновленным законодательством на досрочных президентских выборах 13 сентября 2019 года для регистрации в качестве кандидата гражданин должен был представить *только подписи* не менее 30 депутатов Палаты депутатов или председателей муниципальных советов Туниса (таким образом, *внесение избирательного залога в качестве одного из оснований для регистрации кандидата было отменено*) [5].

Модель регистрации кандидатов на должность главы государства на основе внесения избирательного залога

В двух государствах региона ОБСЕ применяется модель *регистрации кандидатов на должность главы государства на основе внесения только избирательного залога* (США — отдельные штаты, Украина). В *Соединенных Штатах Америки* выдвижение и регистрация кандидатов на должность главы государства производится в рамках модели «*выдвижение кандидатов в децентрализованном порядке, предусмотренном законодательством субъектов федерации — штатов*».

Избирательный залог может быть предусмотрен законодательством отдельных штатов для допуска кандидата к участию в президентских праймериз, а также для его включения в избирательный бюллетень в качестве зарегистрированного кандидата. В соответствии с законодательством 10 штатов, а также решениями политических партий при проведении очередных выборов президента США 3 ноября 2020 года в ряде штатов предусматривалось внесение *политическими партиями для регистрации кандидатов* только избирательного залога (Айдахо, Западная Вирджиния, Монтана), либо внесение избирательного залога могло сочетаться со сбором подписей избирателей (Кентукки, Миссисипи), либо внесение избирательного залога — вместо сбора подписей избирателей — было отнесено на усмотрение самого кандидата (Арканзас, Колорадо, Луизиана), либо избирательный залог для участия в праймериз мог затем сопровождаться обязательным внесением избирательного залога для включения кандидата в избирательный бюллетень штата (Луизиана).

В штате Айдахо было предусмотрено внесение зарегистрированными политическими партиями, выдвинувшими кандидатов, только избирательного залога; аналогичным порядком руководствовались штаты Монтана и Западная Вирджиния, в которых избирательный залог составлял, соответственно, 1740 и 2500 долларов. В Кентукки Демократическая партия должна была собрать и представить до 10 января 2020 года включительно подписи не менее 5000 избирателей и внести избирательный залог в размере 1000 долларов. В Миссисипи такие же действия должны были осуществить политические партии, но не позднее 24 декабря 2019 года. В штате Колорадо для выдвижения на должность президента претендент должен был до 9 декабря 2019 года включительно представить не менее 5000 подписей избирателей или внести избирательный залог в размере 500 долларов.

В Луизиане при проведении партийных праймериз кандидат должен был собрать не менее 1000 подписей избирателей — членов соответствующей политической партии в соответствующих избирательных округах по выборам в конгресс США (далее — конгресс), образованных на территории

штата, или же внести избирательный залог в размере 700 долларов; здесь в соответствии с законодательством штата только политические партии, имеющие не менее 40 000 членов, получали право проводить праймериз по определению кандидатуры. При этом для включения в избирательный бюллетень по выборам президента США для голосования на территории штата претендент, *выдвинувший свою кандидатуру в качестве независимого кандидата (самовыдвиженец) или выдвинутый так называемой незарегистрированной политической партией* (по итогам голосования на последних выборах), должен был собрать не менее 5000 подписей избирателей (но не менее 500 подписей в соответствующем избирательном округе по выборам в конгресс, образованном на территории штата) или внести избирательный залог в размере 500 долларов (один из самых маленьких размеров избирательного залога в США).

Зарегистрированные политические партии для выдвижения кандидатов должны были собрать и представить не позднее 10 января 2020 года не менее 6000 подписей избирателей (при этом не более 1000 подписей избирателей в соответствующем избирательном округе на выборах в палаты конгресса) или же вместо сбора подписей избирателей внести избирательный залог в размере 750 долларов.

В штате Вермонт в соответствии с законодательством зарегистрированные политические партии должны были собрать и представить не позднее 16 декабря 2019 года подписи не менее 1000 избирателей и внести избирательный залог в размере 2000 долларов. В Миссури зарегистрированные политические партии до 15 января 2020 года включительно должны были представить подписи не менее 500 избирателей (но не менее 100 подписей в соответствующем избирательном округе по выборам в конгресс, образованном на территории штата) и внести избирательный залог в размере 2500 долларов. В Арканзасе в соответствии с решением Демократической партии при проведении в ноябре 2020 года очередных президентских выборов кандидат должен был собрать и представить не позднее 12 ноября 2019 года не менее 5000 подписей избирателей или же вместо сбора подписей избирателей внести избирательный залог в размере 2500 долларов.

Законодательством *пяти штатов* предусматривалось внесение *независимыми кандидатами*, наряду с подписями избирателей, избирательного залога в размере, варьирующемся от 200 долларов (Вайоминг) до 500 долларов (Кентукки) либо 1000 долларов (Колорадо), либо 2500 долларов (Западная Вирджиния, Миссисипи); в Луизиане кандидат по своему усмотрению представлял либо 5000 подписей избирателей, либо вносил избирательный залог в 500 долларов.

В целом 16 штатов при проведении очередных президентских выборов 2020 года законодательно предусматривали внесение политическими партиями, а также независимыми кандидатами избирательного залога в качестве

одного (или единственного) основания для регистрации кандидатом на должность президента США [6].

На *Украине* в июле 2009 года в преддверии президентских выборов 2010 года Верховная рада приняла законодательную поправку об увеличении избирательного залога для регистрации кандидатов с 500 тысяч до 2,5 миллионов гривен (около 100 000 долларов США). Данный залог вносился политической партией либо политическими партиями, входящими в состав политической коалиции (избирательного блока) и выдвинувшими кандидата на должность президента, либо кандидатом на данную должность, выдвинувшим свою кандидатуру в порядке самовыдвижения на специальный счет Центральной избирательной комиссии Украины в безналичной форме. Избирательный залог возвращался кандидатам, избранным на должность главы государства в первом туре голосования; вышедшим во второй тур выборов; и тем, кому было отказано в регистрации. Залоги других кандидатов зачислялись в доход государственного бюджета.

На внеочередных президентских выборах 25 мая 2014 года (после государственного переворота) выдвижение кандидатов на должность президента Украины производилось *политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения*.

В Итоговом отчете БДИПЧ ОБСЕ отмечалось: «Для регистрации каждый кандидат должен представить исчерпывающий перечень документов, вместе с документом, подтверждающим внесение денежного залога в размере 2,5 млн гривен (около 178 000 евро на момент регистрации) на специальный банковский счет ЦИК Украины. Внесенный залог возвращается только тем кандидатам, которым было отказано в регистрации, а также двум кандидатам, прошедшим во второй тур. В законе ничего не говорится о возвращении залога в случае, если выборы состоятся в один тур.

Следует рассмотреть возможность введения порогового количества голосов, необходимых для возмещения залога. Более того, следует внести поправки в закон с целью уточнения для возврата залога в том случае, если выборы пройдут в один тур.

Процесс регистрации ЦИК Украины кандидатов прошел в соответствии с законодательными требованиями и в целом был всеобъемлющим. В установленный законом срок в Комиссию поступило 46 заявлений на регистрацию в качестве кандидата на пост президента Украины, из которых было зарегистрировано 23 кандидата, — семеро из них выдвинули политические партии, а 23 заявителям было отказано в регистрации. 22 заявителя не внесли денежный залог, а в отношении заявления еще одного кандидата ЦИК Украины приняла решение о ненадлежащем оформлении документов или несоблюдении других положений закона.

Одиннадцать из 23 отклоненных заявок на регистрацию были обжалованы в Киевском апелляционном административном суде. Киевский апелляционный суд и Высший административный суд после рассмотрения во второй

инстанции оставили в силе все решения ЦИК Украины об отказе в регистрации на основании отсутствия подтверждений о внесении избирательного залога и несоответствий в представленной документации. В одном случае претендент, получивший отказ, выплатил избирательный залог, апелляция была отозвана по просьбе подавшего ее лица. Один кандидат, получивший отказ, безуспешно обжаловал в суде решение ЦИК Украины, касающееся регистрации Петра Порошенко.

Два кандидата сняли свои кандидатуры в установленный законом срок. Наличие 21 претендента, включая двух женщин, предложили избирателям широкий выбор из кандидатов, представляющих различные политические взгляды»⁹.

На очередных президентских выборах 31 марта 2019 года избирательный залог для регистрации кандидата на должность президента Украины также составлял 2,5 миллиона гривен (около 79 000 евро). Было выдвинуто 92 кандидатуры. ЦИК первоначально зарегистрировала 44 кандидата (47,82% от числа выдвинувших свои кандидатуры), в том числе 20 независимых кандидатов. Пять кандидатов сняли свои кандидатуры (в соответствии с законодательством кандидаты могли не позднее чем за 23 дня до голосования — т.е. не позднее 7 марта 2019 года — снять свои кандидатуры). В целом ЦИК Украины отказала в регистрации 48 кандидатам (фактически — 47), — в основном *в связи с невнесением избирательного залога*.

В соответствии с законодательством избирательный залог был возвращен лицам, которым было отказано в регистрации; кандидату, избранному на должность президента Украины, либо политической партии, выдвинувшей данного кандидата, а также кандидату, который вышел во второй тур голосования¹⁰. Избирательные залогов остальных кандидатов поступили в государственный бюджет [4].

Иные региональные модели использования избирательного залога при проведении выборов главы государства

В мировой практике при проведении всеобщих и прямых президентских выборов используются также различные модели и модификации президентских избирательных залогов, — в основном в государствах Африканского континента (Бенин, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Намибия, Палау, Сингапур, Сьерра-Леоне, Уганда, Шри-Ланка) [7].

⁹ Украина: Внеочередные выборы Президента 25 Мая 2014 г.: Итоговый отчет по наблюдению за выборами Миссии ОБСЕ/БДИПЧ. URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/544f6aac4.html> (дата обращения: 20.10.2023).

¹⁰ БДИПЧ ОБСЕ неоднократно рекомендовало украинскому законодателю понизить размер избирательного залога, который является чрезвычайно высоким и имеет, по сути, ограничительный характер, а также ввести такое единое основание возврата избирательного залога как получение кандидатом на должность президента Украины при голосовании избирателей установленного законодательством минимального количества (в процентном отношении) действительных голосов избирателей.

В государствах Американского континента¹¹, Азиатско-Тихоокеанского региона (за исключением, Палау, Сингапура и Шри-Ланка)¹², Ближнего Востока¹³ законодательство, как правило, не предусматривает внесение кандидатами на должность главы государства избирательного залога как условие их регистрации для участия в президентских выборах. При этом законодательством некоторых стран размер избирательного залога, вносимого кандидатами на должность главы государства, увеличен (Бенин); в ряде случаев такое увеличение достигало 100-кратного размера (Гамбия, Замбия).

В отдельных странах законодательство предусматривает внесение кандидатами на должность главы государства различающихся по своим размерам избирательных залогов с учетом статуса субъекта выдвижения кандидатов. Так, в *Намибии* в соответствии с законодательством о выборах кандидат, выдвинутый политической партией, должен внести избирательный залог в национальной валюте в размере 2000 намибийских долларов; независимый кандидат — в размере 10 000 намибийских долларов, *то есть в пять раз больше, чем партийный кандидат*. В некоторых других странах законом предусмотрены условия (основания) и порядок возврата внесенного избирательного залога после проведения президентских выборов (Бенин, Бурунди, Гамбия).

В *Бенине* в соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2018 году, размер избирательного залога был повышен до 250 миллионов западноафриканских франков (около 441 000 долларов США), — ранее этот залог составлял 15 миллионов западноафриканских франков. Нужно принять во внимание, что в данной стране — свыше 200 политических партий, и повышение размера избирательного залога для регистрации кандидатов

¹¹ На Американском континенте институт президентства предусмотрен в конституциях 24 государств — участников Организации американских государств, а также на Кубе. В 11 государствах (Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Канада, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка) институт президентства отсутствует, его функции выполняет генерал-губернатор как представитель британского монарха, в рамках парламентской (конституционной) монархии вестминстерского типа.

¹² В Азиатско-Тихоокеанском регионе институт президентства (главы государства) предусмотрен в конституциях 23 государств (Бангладеш, Вануату, Восточный Тимор, Вьетнам, Индия, Индонезия, Кирибати, Республика Корея, Лаос, Мальдивы, Маршалловы Острова, Микронезия, Монголия, Мьянма, Науру, Непал, Пакистан, Палау, Самоа, Сингапур, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка), в 16 государствах (Австралия, Бруней, Бутан, Камбоджа, Китай, КНДР, Малайзия, Ниуэ, Новая Зеландия, Папуа — Новая Гвинея, Острова Кука, Соломоновы Острова, Таиланд, Тонга, Тувалу, Япония) институт президентства отсутствует, но его функции выполняет монарх — император, король, султан, вождь, верховный глава государства (Бруней, Бутан, Камбоджа, Малайзия, Таиланд, Тонга, Япония), либо, как выше было указано, генерал-губернатор как представитель британского монарха в рамках конституционной парламентской монархии вестминстерского типа (Австралия, Новая Зеландия, Острова Кука, Ниуэ, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тувалу), либо коллегиальный орган государственной власти, действующий в период между сессиями высшего законодательного (представительного) органа государственной власти (Китай, КНДР).

¹³ В Ближневосточном регионе институт президентства и президента как главы государства или высшего должностного лица (в ряде случаев наделенного конституционными и политико-правовыми характеристиками лидера нации, символа единства отечества, символа национального единства либо являющегося одновременно и главой исполнительной власти) предусмотрен в конституциях восьми государств (Ирак, Иран, Йемен, Сирия; в Ливане, Объединенных Арабских Эмиратах, Израиле — применяются косвенные выборы, в Палестине — косвенные выборы).

на должность главы государства рассматривалось в том числе и в качестве одного из условий упорядочения участия партий в политической и электоральной жизни государства, сокращения их чрезмерного числа. Здесь избирательный залог возвращается в случае, если кандидат в первом туре голосования добился получения не менее 10 процентов голосов.

В *Бурунди* кандидатом на должность президента должен быть внесен избирательный залог в национальной валюте в размере 15 миллионов бурундийских франков, который возвращается кандидату в случае получения им в первом туре голосования не менее 5 процентов действительных голосов. На очередных президентских выборах 20 мая 2020 года здесь было зарегистрировано семь кандидатов на должность главы государства. Президент Бурунди был избран в первом туре голосования, получив 71,45 процента действительных голосов избирателей; второй кандидат получил 25,15 процента голосов, *остальные пять кандидатов* получили от 0,21 процента до 1,7 процента голосов и утратили право на возврат избирательного залога.

В *Гамбии* в соответствии с законодательными поправками, принятыми 7 июля 2015 года, размер избирательного залога был увеличен в 100 раз. При проведении президентских выборов кандидаты на должность президента для своей регистрации должны были внести залог наличными денежными средствами и в размере, эквивалентном не 100 долларам США (как было ранее), а 10 000 долларов США (первоначально размер избирательного залога предполагалось увеличить в 10 000 раз и он должен был составлять 1 миллион даласи (около 25 000 долларов США)).

В этой стране избирательный залог возвращается кандидату в случае, если он не был зарегистрирован, либо до дня голосования снял свою кандидатуру, либо голосование проводилось по кандидатуре только одного зарегистрированного кандидата, либо кандидат получил не менее 40 процентов действительных голосов избирателей (первоначально предполагалось, что избирательный залог должен быть безвозвратным).

В *Гане* при проведении президентских выборов кандидатом на должность президента должен быть внесен избирательный залог в национальной валюте в размере 5000 ганских седи.

В *Гвинее* кандидат в президенты вносит избирательный залог в национальной валюте в размере 400 000 гвинейских франков.

В *Замбии* при проведении всеобщих и прямых выборов главы государства законодательство предусматривает внесение кандидатом избирательного залога как условие его регистрации. Здесь размер залога при проведении президентских, парламентских выборов и выборов мэров определяется Избирательной комиссией страны. При подготовке к проведению очередных президентских выборов 11 августа 2016 года Избирательная комиссия Замбии более чем в 100 раз увеличила размер избирательного залога для кандидата на должность президента. Размер залога в национальной валюте составил 75 000 замбийских квача (ранее — около 7500 замбийских квача). В конечном

счете, из 46 зарегистрированных политических партий только пять смогли внести избирательный залог для регистрации выдвинутых ими кандидатов.

В *Намибии* к всеобщим и прямым выборам президентских выборов 28 ноября 2014 года законодательство, наряду с представлением документов о выдвижении кандидата на должность президента, предусматривало внесение им избирательного залога как условие его регистрации. Кандидат, выдвинутый политической партией, должен был внести залог в национальной валюте в размере 2000 намибийских долларов; независимый кандидат — в размере 10 000 намибийских долларов, — *в 5 раз больше, чем партийный кандидат*. По итогам выборов две политические партии (из 9), выдвинувшие кандидатов на должность президента, потеряли внесенный ими избирательный залог, так как в данной стране избирательный залог вносится в соответствующий государственный бюджетный фонд (государственный бюджет) и возвращается в случае, если кандидат получил не менее 10 процентов действительных голосов избирателей; в противном случае залог поступает в доход государства.

В *Палау* при проведении всеобщих и прямых выборов президента законодательство предусматривает внесение кандидатом избирательного залога как условие его регистрации. Для регистрации кандидатом на должность президента необходимо внесение избирательного залога в национальной валюте в размере, эквивалентном 100 долларам США.

В *Сингапуре* при проведении президентских выборов в соответствии со статьей 45 Конституции лицо, выдвинутое в качестве кандидата или представителя кандидата на президентских выборах, должно внести в надлежащий срок и определенным образом избирательный залог, требуемый в соответствии с законодательством для участия в указанных выборах. При этом размер данного залога на выборах президента по сравнению с парламентским избирательным залогом увеличен *в три раза*. В частности, при проведении президентских выборов в 2011 году этот залог составлял 48 000 сингапурских долларов (16 000 — при проведении парламентских выборов), в 2017 году — 43 500 сингапурских долларов (14 500 — при проведении парламентских выборов).

В соответствии с законодательством страны избирательный залог возвращается, если кандидат на должность главы государства получил не менее одной восьмой (12,5%) действительных голосов избирателей.

10 мая 2018 года при подготовке к проведению очередных парламентских выборов был внесен законопроект, в соответствии с которым предполагалось понижение размера избирательного залога (в связи с введением фиксированного размера месячной заработной платы парламентария в размере 13 750 сингапурских долларов). При этом становилось возможным внесение избирательного залога, наряду с другими безналичными формами расчетов (в частности, банковскими чеками), в электронном виде с использованием банковских терминалов или сервисов (в связи с предложением об отмене

прежнего законодательного положения о внесении избирательного залога наличными средствами). На этой основе размер парламентского избирательного залога предлагалось понизить с 14 500 до 13 500 сингапурских долларов. Из-за этого менялся и размер избирательного залога при проведении выборов президента, который связан с парламентским избирательным залогом.

В *Сьерра-Леоне* в соответствии с законодательством при проведении президентских выборов кандидатом на должность президента должен быть внесен избирательный залог в национальной валюте в размере 1 миллиона леонес (100 долларов США).

В *Уганде* в соответствии со статьей 10 закона о выборах президента от 12 декабря 2000 года кандидат на должность главы государства вносит избирательный залог в Независимую избирательную комиссию, которая принимает соответствующее решение о приеме избирательного залога как основания для регистрации кандидата на должность президента.

В *Шри-Ланке* кандидаты в президенты выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения в качестве независимых кандидатов. На очередных президентских выборах 16 ноября 2019 года, на проведение которых из государственного бюджета было выделено (с учетом числа зарегистрированных кандидатов) свыше 4,5 миллиардов шри-ланкийских рупий, была предусмотрена возможность внесения лицом, являющимся представителем политической партии, избирательного залога от имени выдвинутого политической партией кандидата на должность главы государства. Независимые кандидаты вносили избирательный залог самостоятельно и лично. Залог, как основание для регистрации кандидатов на должность президента, вносился в наличной форме в Независимую избирательную комиссию Шри-Ланки кандидатами или их уполномоченными представителями в период с 19 сентября до 12:00 по местному времени 6 октября 2019 года.

Был выдвинут 41 кандидат на должность главы государства (действующий Президент страны в выборах участия не принимал): кандидаты представляли 19 основных парламентских политических партий и три малые партии; 19 кандидатов выступили как самовыдвиженцы, то есть выдвинули себя в качестве независимых кандидатов.

Избирательный залог внес 41 кандидат. Регистрация Независимой избирательной комиссией Шри-Ланки выдвижения кандидатов на должность президента состоялась 7 октября с 9:00 до 11:00 по местному времени, подача жалоб по вопросам выдвижения и внесения избирательного залога — с 11:00 до 12:00. В конечном счете, было зарегистрировано 23 кандидата на должность президента (наивысший показатель в политической и электоральной истории Шри-Ланки).

* * *

Есть страны, где институт избирательного залога используется не только при проведении всеобщих и прямых президентских выборов, но и при проведении *косвенных выборов* главы государства (Индия, Сомали).

В *Индии* при проведении косвенных президентских выборов обязательным требованием для кандидатов на должность президента или вице-президента является внесение избирательного залога в размере 2500 рупий. Сумма избирательного залога остается неизменной, даже если кандидат был выдвинут в нескольких избирательных округах. Залог уплачивается либо наличными средствами уполномоченному по выборам одновременно с подачей заявления о выдвижении в качестве кандидата, либо перечисляется на его счет в Резервном банке или Казначействе правительства Индии. Квитанция о перечислении избирательного залога прикладывается к заявлению и документам, которые должны быть представлены соответствующему должностному лицу. При проведении 17 июля 2017 года косвенных президентских выборов кандидаты должны были внести избирательный залог только в наличной форме.

Избирательный залог возвращается кандидатам или их законным представителям, если первые не были включены в список кандидатов, участвующих в косвенных выборах, а в случае смерти кандидата — до начала голосования. Данный залог может быть возвращен и в той ситуации, когда кандидат не был избран или по итогам косвенных выборов не набрал одной шестой части от необходимого количества голосов выборщиков. В остальных же случаях избирательный залог не возвращается.

В *Сомали* при проведении *косвенных президентских выборов* 8 февраля 2017 года депутатами парламента страны было зарегистрировано 22 кандидата, в том числе действующий Президент Хасан Шейх Махмуд, баллотировавшийся на второй срок. Для регистрации в качестве кандидата на должность президента лицо должно было внести избирательный залог в размере 30 000 долларов США.

* * *

В некоторых странах избирательный залог законодательством прямо не предусмотрен, при этом внесение денежного взноса выступает одним из условий участия лица *в процедуре праймериз (выдвижение кандидатов) политической партией* [8].

Так, в *Нигерии* политическая партия «Все прогрессивный конгресс» для участия в президентских выборах в 2015 году собрала в форме добровольных пожертвований около 27,5 млн нигерийских найр для проведения внутрипартийного праймериз по выдвижению кандидата на президентских выборах и последующей его регистрации в качестве кандидата на должность президента. Накануне очередных президентских выборов а феврале 2020 года эта партия, возглавляемая действующим Президентом Мохаммаду Бухари¹⁴, вновь обратилась к избирателям с просьбой о внесении добровольных пожертвований, — уже в общей сумме около 45 миллионов нигерийских найр

¹⁴ При проведении в 2015 году президентских выборов Мохаммаду Бухари для участия в процедуре праймериз взял банковский кредит.

(примерно 125 000 долларов США), — для проведения внутрипартийного праймериз по выдвижению кандидата на новых президентских выборах и последующей его регистрации в качестве кандидата на должность президента.

При проведении в феврале 2020 года одновременно с президентскими выборами очередных выборов губернаторов провинций независимые кандидаты для выдвижения и последующей регистрации своей кандидатуры должны были собрать добровольных пожертвований в национальной валюте в размере 22,5 млн нигерийских найр (в 2015 году размер оплаты процедуры праймериз составлял около 10 млн нигерийских найр).

Народно-демократическая партия Нигерии — оппозиционная парламентская политическая партия в преддверии проведения указанных выборов понизила стоимость проведения внутрипартийного праймериз до 12 млн нигерийских найр (2015 год), а при проведении губернаторских выборов — с 11 млн до 6 млн нигерийских найр. Кроме того, если правящая политическая партия «Все прогрессивный конгресс» сократила наполовину стоимость проведения внутрипартийного праймериз для женщин и лиц с ограниченными физическими возможностями, то Народно-демократическая партия Нигерии полностью освободила одних только женщин от внесения депозита для участия во внутрипартийных праймериз.

Список литературы

1. Борисов И.Б., Головин А.Г., Игнатов А.В. Выборы в мире: избирательные системы / под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб.: ИВЭСЭП, 2015. 200 с.
2. Нечкин А.В. Глава государства в странах Содружества Независимых Государств: моногр. / Москва. Норма, 2023. 288 с.
3. Осавелюк А.М. Конституционное право зарубежных государств. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 575 с.
4. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко. Под общей ред. В.Е. Чурова. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013. 1424 с.
5. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Европейско-Азиатский регион / В.И. Лысенко. Под общей ред. В.Е. Чурова. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 4. М., 2015. 1344 с.
6. Международные избирательные стандарты: Сборник документов и материалов: Выпуск пятый // Отв. ред.: кандидат юридических наук И.Б. Борисов и доктор юридических наук В.И. Лысенко. М.: Российский общественный институт избирательного права, 2017. 1440 с.
7. Современные избирательные системы. Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея / А.Г. Орлов, М.А. Мещерякова, С.Я. Павлов, Т.О. Кузнецова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2013. 488 с.
8. Современные избирательные системы. Вып. 17: Португалия, Турция, Эстония / В.А. Автономов, В.А. Оленченко, А.И. Сбитнева; науч. ред. В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2022. 400 с.