

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

**ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ
(УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМОВ)
И ОБУЧЕНИЕ ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ
И РЕФЕРЕНДУМОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ
1995-2006**

МОСКВА
2006

Издание подготовлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4.

Повышение правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучение организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации. Сборник документов. 1995-2006 / РЦОИТ при ЦИК России. - М, 2006. - 128 с.

ISBN 5-93-639-048-9

© Российский центр обучения
избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, 2006

Предисловие

Деятельность в области повышения правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучения организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации стала неотъемлемой частью избирательной системы Российской Федерации и на сегодняшний день является одним из важнейших направлений работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, Федерального центра информатизации при ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают избирательным комиссиям всех уровней содействие в этом вопросе. К реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов привлекаются ведущие высшие учебные заведения Российской Федерации, другие организации и учреждения.

Системный характер этой работе придала одобренная в 1995 году Указом Президента Российской Федерации Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, в разработке которой принимали участие члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работники Аппарата ЦИК России, представители федеральных органов исполнительной власти, избирательных

комиссий субъектов Российской Федерации, научных и учебных центров России.

В развитие начатой в 1995 году работы и с учетом накопленного опыта организации и проведения федеральных и региональных избирательных кампаний, были разработаны и утверждены постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы и Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы.

В настоящем издании собраны перечисленные выше документы, ознакомившись с которыми можно получить представление об основном содержании деятельности по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации, проследить динамику развития этого направления работы начиная с 1995 года.

Надеемся, что этот сборник будет полезен организаторам выборов и референдумов в Российской Федерации, а также всем, кто интересуется избирательным процессом.

**Российский центр обучения
избирательным технологиям
при ЦИК России**

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ
ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В целях укрепления основ правового государства, обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации **п о с т а н о в л я ю:**

1. Одобрить представленную Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Федеральную целевую программу повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее именуется – Программа; прилагается).

2. Правительству Российской Федерации:

предусматривать при разработке проектов федерального бюджета на 1996–1998 годы включение Программы в перечень федеральных целевых программ, а также объемы финансирования, необходимого для реализации Программы;

утвердить государственным заказчиком Программы Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

3. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федера-

ции оказывать необходимое содействие в подготовке и проведении мероприятий по реализации Программы.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Москва, Кремль
28 февраля 1995 г.
№ 228

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

Одобрена
Указом Президента
Российской Федерации
от 28 февраля 1995 года № 228

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАЗДЕЛ I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ
ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОРГАНИЗАТОРОВ ВЫБОРОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Федеральная целевая программа подготовлена во исполнение и в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. № 558-рп “О Федеральной программе повышения правовой культуры избирателей – граждан Российской Федерации, организаторов избирательного процесса и представителей общественных объединений Российской Федерации”. Программой предусматривается проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на создание разнообразных полномасштабных форм правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса в Российской Федерации: избирателей, организаторов выборов и референдума, кандидатов в депутаты и на занятие выборных государственных должностей, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений.

* Далее по тексту: Федеральная программа, Программа.

Задача повышения правовой культуры избирателей вытекает также из Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, направленного на обеспечение реализации и защиты конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Методы правового просвещения избирателей, такие как разъяснение и пропаганда избирательного законодательства, позволят довести до сознания каждого гражданина его сопричастность к проводимым в стране реформам, ход которых во многом зависит от результатов волеизъявления, активности и ответственности граждан за реализацию своих конституционных прав.

Федеральная программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов ставит своей главной целью создание единой системы качественного правового просвещения и образования, основанной на индивидуальном подходе, учитывающей интересы граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений и позволяющей преодолеть сложившуюся в последние годы в общественном сознании политическую апатию избирателей и повысить их гражданскую ответственность, поднять уровень профессионализма лиц, обеспечивающих проведение выборов и референдума, а также содействующих этой работе.

Выполнение этой цели служит решению следующих задач:

- формирование знаний избирательного законодательства у участников избирательной кампании;

- помощь избирателям в осмыслении практического применения действующих избирательных законов;

содействие участию избирателей в избирательной кампании, осознанию связи их участия в ней с экономическим и политическим развитием государства;

повышение активности избирателей в избирательном процессе, их заинтересованности в результатах выборов;

повышение уровня профессиональной квалификации организаторов избирательной кампании и подготовка специалистов по технологиям избирательного процесса. Эта задача преследует следующие цели: дать знания людям, занимающимся проведением выборов, референдума, и подн~~ять~~ать значимость их профессии;

оказание помощи кандидатам в депутаты, их доверенным лицам, представителям избирательных объединений в совершенствовании деловых, организаторских навыков, умении работать с избирателями, конкурентами, средствами массовой информации;

обеспечение консультирования международных и зарубежных организаций, осуществляющих наблюдение за ходом выборов и референдума.

Программа имеет непрерывный цикл, системность форм и методов правового просвещения граждан, организаторов выборов и предусматривает разработку планов обучения участников избирательного процесса на трех уровнях: федеральном, субъектов Российской Федерации и территориальном (районном, городском).

Реализация целей и задач Программы охватывает обучение более половины взрослого населения страны, в том числе:

избирателей – основного субъекта избирательного процесса, которых по итогам референдума 1993 года было более 106 млн. человек;

организаторов выборов – руководителей, членов и работников аппарата избирательных комиссий всех уровней,

органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления – в совокупности около двух миллионов человек;

кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей общественных и избирательных объединений – около одного миллиона человек.

В выполнении Программы участвуют Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и созданный при Комиссии Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Минобразование России, Госкомвуз России, Роскомпечать, Роскомкино, Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию, Минсвязи России, издательство “Юридическая литература”, общество “Знание” и другие просветительские организации России, органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии, ведущие научные учреждения страны.

Программа включает специализированные подпрограммы просвещения избирателей и повышения уровня политического участия различных возрастных, социально-демографических, политических, профессиональных, этнических групп населения, организаторов выборов и иных участников избирательной кампании. Она строится на основе индивидуального подхода к обучению и профессионализации организаторов выборов, представителей политических партий, общественно-политических движений, избирательных объединений. Программа является основой для подготовки в субъектах Российской Федерации региональных (межрегиональных) и территориальных (местных) программ повышения правовой культуры избирателей, организаторов и участников избирательного процесса.

РАЗДЕЛ II. ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Повышение правовой культуры избирателей, от уровня которой во многом зависят характер, ход и итоги избирательных мероприятий, подразумевает в первую очередь необходимость формирования у граждан Российской Федерации активного осознанного выбора в период избирательных кампаний и референдума. Эта цель достигается в результате общего правового просвещения населения и специального обучения избирателей.

Правовое просвещение населения направлено на формирование интереса граждан к политико-правовой сфере жизни общества, активности в период организации, подготовки и проведения выборов и референдума. В ходе специального обучения избирателей решается задача юридической подготовки в сфере избирательного права и избирательного процесса.

●организационные мероприятия, направленные на общее правовое просвещение избирателей, включают разъяснение актов избирательного законодательства, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, проведение лекций и бесед, выпуск тематических кинофильмов.

Специализированное обучение проводится в старших классах школ, в средних специальных и высших учебных заведениях, на курсах повышения квалификации.

Правовой базой информационно-образовательного обучения избирателей являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации”, федеральные законы о выборах и референдуме Российской Федерации, а также законы и иные нормативные ак-

ты субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

Правовое просвещение избирателей проводится непрерывно по интенсивной программе как в период после избрания Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, так и сразу после назначения новых выборов либо референдума. Обучение граждан основам избирательных знаний в учебных заведениях строится исходя из специализации, а его программа может меняться с учетом возраста обучаемых, профиля вуза и иных факторов.

Реализация мероприятий общего и специального обучения населения и избирателей достигается в результате совместной целенаправленной работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий, образовательных и информационных органов. В этой работе координационные функции выполняются избирательными комиссиями, а организационные – представительными и исполнительными органами государственной власти соответствующего уровня.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечивает дифференцированное внедрение наиболее результативных образовательно-информационных технологий в работу избирательных комиссий, образовательных учреждений и средств массовой информации на территории Российской Федерации через выпуск печатных изданий, разработку учебных и методических программ, по радио- и телевизионным каналам; в этих целях Центр совместно с представителями средств массовой информации образует на своей базе информационно-рекламные и иные подразделения.

РАЗДЕЛ III. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КВАЛИФИКАЦИИ ОРГАНИЗАТОРОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Основной целью правового обучения организаторов избирательного процесса в Российской Федерации является повышение уровня их профессиональной подготовки на базе современных учебно-образовательных технологий. Обучение ведется в форме периодического проведения интенсивных курсов повышения квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, в ее региональных центрах кадровой подготовки, других учебных заведениях.

Программа предусматривает освоение слушателями:
конституционно-правовых основ избирательной системы Российской Федерации;

организационно-технологических основ избирательного процесса на всех его этапах и уровнях, включая внедрение Государственной автоматизированной системы “Выборы”;

историко-политологических аспектов избирательной кампании в России.

Для решения этой задачи организуются подготовка и переподготовка кадров организаторов выборов и референдума, осуществляемые в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года № 1047 “Об организации переподготовки и повышения квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти” и разработанного на его основе Положения о государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации совместно со специалистами высших учебных заведений, научных учреждений страны и практиками готовят необходимые программы и методические разработки по проблемам избирательной системы.

Научно-методический совет при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с привлечением ведущих специалистов Института государства и права Российской академии наук, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Института государственного управления и социальных исследований Московского государственного университета, иных вузов и научно-исследовательских институтов обеспечивает подготовку комментариев к законам о выборах и референдуме Российской Федерации.

Издательство «Юридическая литература» обеспечивает начиная с 1995 года издание массовым тиражом и распространение методических пособий, учебников, справочной и другой литературы по проблеме выборов и референдума.

При эксплуатации ГАС «Выборы» на региональных и местных выборах организуется обучение методам правовой защиты этой системы, организационной стыковки всех звеньев технологического процесса и контроля за всеми операциями, прежде всего операциями по учету избирателей и определению итогов голосования.

Программа обучения организаторов выборов строится на основе тесного сочетания теории и практики выборов, широкого использования деловых игр, применения методик, используемых при разрешении конфликтных ситуаций.

В 1995–1996 годах планируется обучение организаторов избирательного процесса с целью выработки навыков

работы в связи с внедрением системы ГАС “Выборы”, способствующих предотвращению возможных ошибок в период предстоящих избирательных мероприятий.

Программа предусматривает расширение взаимодействия с соответствующими международными организациями в сфере подготовки и повышения квалификации организаторов выборов.

РАЗДЕЛ IV. ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И ВЫРАБОТКА ОРГАНИЗАЦИОННЫХ НАВЫКОВ У ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Главной целью повышения правовой культуры представителей общественных объединений, участвующих в избирательном процессе, является овладение ими правовыми знаниями и практикой применения избирательного законодательства, а также организационными навыками, необходимыми для квалифицированного ведения избирательной кампании. Объем правового образования представителей общественных объединений в целом такой же как объем знаний, которые получают на курсах повышения квалификации организаторы избирательного процесса.

В программе обучения представителей общественных объединений основными задачами являются:

- формирование навыков организации избирательной кампании;

- поиск оптимальных форм общения с избирателями, представителями средств массовой информации, конкурентами;

- создание имиджа своего объединения;

- анализ и прогнозирование участия избирателей в выборах и референдуме.

В целях реализации этих задач в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации разрабатывается программа социологического и психологического обеспечения предвыборных мероприятий на базе Российского центра обучения избирательным технологиям. Помимо этого предусматривается осуществление специалистами Центра экспертно-аналитической и организационно-консультативной деятельности для представителей общественных объединений. Аналогичные работы Центр выполняет также в рамках тематических программ, рассчитанных на отдельные категории и группы граждан (женщины, молодежь, другие).

РАЗДЕЛ V. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И ЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Выполнение Программы реализуется путем проведения ее мероприятий, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии. (Перечень мероприятий Федеральной программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации прилагается). Координация деятельности указанных органов возлагается на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

В процессе выполнения Программы возможны дополнительные мероприятия по разработкам Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, оперативная реализация которых возлагается на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Финансирование настоящей Программы производится в порядке, установленном для финансирования федераль-

ных программ, за счет средств федерального бюджета, выделяемых на организацию и проведение выборов в федеральные органы государственной власти Российской Федерации, референдума Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за счет средств общественных объединений и иных участников избирательного процесса в порядке долевого участия. Финансирование работ Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по выполнению мероприятий настоящей Программы осуществляется за счет указанных средств, а также за счет средств Центра, получаемых им в результате выполнения работ на договорной основе.

Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о ходе реализации настоящей Программы, а также оперативных информационных материалов и направляет их соответствующим федеральным и иным государственным органам, доводит в необходимых случаях до всеобщего сведения путем публикаций в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и в других средствах массовой информации.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители
1	2	3	4

1. Организационно-методическое обеспечение реализации Программы

1.1	Создание при Центризбиркоме России координационного совета по реализации Федеральной программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов. (Образование аналогичных координационных советов при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации)	I квартал 1995 года	Центризбирком России, Федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти и исполнительные комитеты субъектов Российской Федерации
1.2	Формирование на базе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" банка информационно-аналитических сведений, обеспечение ими заинтере-	1995-1999 годы	Центризбирком России, органы государственной власти и исполнительные комитеты субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
	ресованных министерств, ведомств и организаций		
1.3	Организация социологических и психологических исследований избирателей и психологов – граждан России. Проведение опросов избирателей и других участников выборов по вопросам повышения их правовой культуры. Обобщение результатов с целью использования полученных данных при подготовке и проведении мероприятий Программы	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, институты Российской академии наук, Психологический институт Российской академии образования, общество “Знание” России
1.4	Изучение зарубежного опыта правового воспитания граждан, обучение избирателей и других участников избирательного процесса, подготовка предложений по использованию изученного опыта в работе по выполнению Программы	1995–1997 годы	Центризбирком России, Минобразование России, Минюст России, Госкомвуз России, общество “Знание” России

1	2	3	4
1.5	<p>Подготовка и согласование с координационным советом планов мероприятий федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по выполнению Программы, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> подготовки кадров для выполнения Программы, разработки программ обучения (проще говоря) участников избирательного процесса, издания справочно-информационных, учебно-методических пособий и научно-популярной литературы, создания радио- и телепередач, подготовки фильмов и аудиовизуальных материалов, осуществления культурно-просветительских мероприятий и т.д. 	II квартал 1995 года	<p>Центризбирком России, Минобрнаука России, Минкультуры России, Роскомкино, Роскомпечать, издательство "Юридическая литература", Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию (ФСТР России), общество "Знание" России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>

1	2	3	4
1.6	Издание и распространение федеральных законов: об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации, о выборах Президента Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о референдуме Российской Федерации	1995 год, по мере принятия законов	Центризбирком России, Роскомпечать, издательство "Известия", издательство "Юридическая литература"
1.7	Подготовка и опубликование комментария к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации", комментарий к законам: о выборах Президента Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о референдуме Российской Федерации, организация их издания и распространения	1995 год, по мере принятия законов	Центризбирком России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, издательство "Юридическая литература"

1	2	3	4
1.8	Опубликование в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Российской Федерации законодательных актов и иных нормативных документов по вопросам избирательного права	1995–1999 годы	Центризбирком России
1.9	Подготовка и опубликование правовых актов субъектов Российской Федерации о выборах и референдуме и разъяснений (комментариев) к указанным правовым актам	1995–1996 годы	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации
1.10	Решение вопроса о включении в учебные программы и планы учебных заведений общего, среднего, специального и высшего образования цикла дисциплин (разделов), касающихся избирательного права и избирательного процесса	1995 год	Центризбирком России, Минобразование России, вузы при содействии Госкомвуза России, Минобороны России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
1.11	Разработка типовых учебных программ по дисциплинам и курсам, включающим вопросы избирательного права и избирательного процесса для учащихся средних учебных заведений и студентов вузов с учетом принципов преемственности и системности обучения	1995 год	Центризбирком России, Минобразование России, Госкомвуз России, Минобороны России
1.12	Включение курса (раздела) по избирательному праву в учебные программы для слушателей Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, в том числе региональных кадровых центров, и Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации	II квартал 1995 года	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации
1.13	Корректировка планов общественно-гуманитарной подготовки личного состава войсковых подразделений с учетом тематики по избирательному праву и избирательному процессу	II квартал 1995 года	Минобороны России

1	2	3	4
1.14	Подготовка и издание информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для учителей и преподавателей, учащихся средних, общеобразовательных и специальных учебных заведений и студентов вузов	1995–1999 годы	Минобразование России, Госкомвуз России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, издательство «Юридическая литература»
1.15	Подготовка, издание и распространение информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для массовой просветительской работы с населением. Выпуск серий брошюр «Библиотека избирателя», «Уроки по избирательному праву», «Избирательное право в вопросах и ответах» и других	1995–1999 годы	Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, общество «Знание» России, Роскомпечать

1	2	3	4
1.16	<p>Пополнение фондов библиотек литературой по избирательному праву и избирательному процессу, организация тематических выставок и других мероприятий по указанной тематике</p>	1995–1999 годы	Минкультуры России
1.17	<p>Создание слайдов, учебных, документальных, научно-популярных и мультипликационных кино- и видеofilmов на темы организации выборов и референдума, участия в них граждан Российской Федерации</p>	1995–1999 годы	<p>Российский центр обучения избирательным технологиям, Роскомкино, ФСТР России</p>
1.18	<p>Проведение семинаров с авторами учебников и пособий по проблемам избирательного права и избирательного процесса</p>	1995–1999 годы	<p>Центризбирком России, Минобразование России, Госкомвуз России, Минюст России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, общество “Знание” России</p>

1	2	3	4
1.19	Подготовка кадров учителей и преподавателей по избирательному праву для средних общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведений	1995–1999 годы (ежегодно)	Российский центр обучения избирательным технологиям, Минобразование России, Госкомвуз России, Минобороны России
1.20	Проведение семинаров и конференций с журналистами, работниками кино, радио и телевидения, лекторами, работниками культуры, образования и другими участниками выполнения мероприятий Программы	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, Роскомпечать, ФСТР России, Минобразование России, Госкомвуз России, Минобороны России, Минкультуры России, общество “Знание” России

1	2	3	4
1.21	Создание территориальных центров повышения правовой культуры избирателей	1995 – 1997 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, общество "Знание" России, Минкультуры России, Госкомвуз России

2. Повышение правовой культуры избирателей

2.1	Обучение основам избирательного права и избирательного процесса учащихся средних специальных учебных заведений, студентов вузов, военнослужащих, слушателей системы повышения квалификации государственных служащих и руководителей объектов народного хозяйства Российской Федерации	Начиная с 1995/96 учебного года	Минобразование России, Госкомвуз России, Минобороны России, Минюст России, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации
-----	---	---------------------------------	--

1	2	3	4
2.2	Проведение олимпиад среди школьников и учащихся средних специальных учебных заведений на лучшее знание избирательных прав и избирательного процесса, конкурсов рефератов, курсовых и дипломных работ по указанной тематике	1996–1999 годы	Центризбирком России, Минобразование России, Минюст России, Госкомвуз России
2.3	Проведение молодежных конкурсов и викторин на темы избирательного права по радио и телевидению	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, ФСТР России
2.4	Учреждение премий учащимся и студентам, обнародованием лучших знаний по вопросам избирательного права, учителям и преподавателям, добившимся лучших результатов в обучении	С 1996/97 учебного года	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
2.5	<p>Проведение эксперимента в средних общеобразовательных учебных заведениях ряда регионов по участию учащихся выпускных классов в основном (игровом) голосовании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации</p>	1995–1997 годы	<p>Центризбирком России, Минобразование России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>
2.6	<p>Выпуск на российском и местных каналах радио и телевидения при участии избирательных комиссий цикла передач, адресованных избирателям Российской Федерации, разъясняющих избирательное законодательство и показывающих роль избирателей в выборной кампании</p>	1995–1999 годы	<p>ФСТР России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>

1	2	3	4
2.7.	Подготовка и опубликование в общероссийских, региональных и местных газетах и журналах серии материалов, способствующих повышению правовой культуры избирателей, на основе федерального и регионального законодательства о выборах в органы государственной власти Российской Федерации	1995–1999 годы (ежегодно)	Средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.8	Проведение в учрежденных культуры, по месту жительства и работы избирателей цикла бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов и других мероприятий по разъяснению законов о выборах и референдуме в Российской Федерации, правил голосования на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления	1995–1999 годы (ежегодно)	Минкультуры России, общество “Знание” России, другие просветительские организации, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
2.9	Подготовка, издание и бесплатное распространение среди избирателей листовок и плакатов с разъяснением основных положений избирательного законодательства, прав и действий избирателей в период подготовки выборов и при голосовании	1995–1999 годы (после назначения даты выборов)	Российский центр по обучению избирательным технологиям, Роскомпечать, Минсвязи России, Федеральное управление почтовой связи, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
2.10	Проведение в рамках Программы мероприятия с избирателями – гражданами России, проживающими за рубежом	1995–1999 годы	МИД России

1	2	3	4
3.	Правовое просвещение кандидатов в депутаты, представителей общественных объединений, доверенных лиц и наблюдателей		
3.1	Организация консультаций и проведение семинаров-совещаний с лидерами и представителями общественных (избирательных) объединений по особенностям предстоящих выборов, вопросам технологии их проведения, взаимодействия избирательных комиссий и общественных (избирательных) объединений	1995–1999 годы (после назначения даты выборов)	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
3.2	Консультирование кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, представителей общественных (избирательных) объединений и наблюдателей по вопросам технологии избирательного процесса	1995–1999 годы (в период подготовки выборов)	Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные избирательные комиссии

1	2	3	4
3.3	Организация обучения представителей общественных (избирательных) объединений технологии организации избирательной кампании	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям
3.4	Проведение по заявкам общественных объединений лекций, докладов, семинаров, тренингов, деловых игр на тему “Как победить на выборах” и по другим аспектам политического маркетинга	1995–1999 годы	Общество “Знание” России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук
3.5	Проведение заседаний “круглого стола”, брифингов, пресс-конференций с участием лидеров общественных (избирательных) объединений по проблемам реформирования избирательной системы в Российской Федерации, организации подготовки выборов	1995–1999 годы	Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
3.6	<p>Организация выступлений депутатов, лидеров избирательных объединений в средствах массовой информации с целью популяризации законодательства о выборах</p>	<p>1995–1999 годы (в период подготовки выборов)</p>	<p>Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>
3.7	<p>Распространение в средствах массовой информации материалов о практике участия общественных и региональных общественных объединений в выборах депутатов Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации</p>	<p>1995–1999 годы</p>	<p>Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>

1	2	3	4
4. Подготовка организаторов избирательного процесса и повышение их квалификации			
4.1	Подготовка в высших учебных заведениях специалистов для избирательных органов	Начиная с 1995/96 учебного года	Центризбирком России, Госкомвуз России
4.2	Повышение квалификации членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и других организаторов избирательного процесса на курсах в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, других учебных заведениях	1995–1999 годы	Российский центр обучения избирательным технологиям, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государственного права Российской академии наук, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
4.3	Переподготовка членов окружных, территориальных избирательных комиссий на курсах при региональных кадровых центрах и избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации	1995–1999 годы	Органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Минобороны России
4.4	Проведение цикла семинаров-совещаний руководителей и членов избирательных комиссий различных уровней, других организаторов избирательного процесса по проблемам совершенствования организации подготовки и проведения выборов и референдума	1995–1999 годы	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.5	Обеспечение участия работников Центризбиркома, федеральных министерств и ведомств, лекторов общества “Знание” в проведении совещаний, семинаров, лекций и других мероприятий с участниками избирательного процесса в субъектах Российской Федерации	1995–1999 годы	Центризбирком России, министерства и ведомства Российской Федерации, общество “Знание” России

1	2	3	4
4.6	Организация стажировок руководителей избирательных комиссий в вышестоящих избирательных комиссиях, а также в избирательных комиссиях других субъектов Российской Федерации с целью изучения опыта и повышения квалификации организаторов избирательного процесса	1995–1999 годы	Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
4.7	Осуществление в рамках Программы мероприятий с организаторами голосования избирателей – граждан России, проживающих за рубежом, на выборах и референдуме	1995–1999 годы	МИД России
4.8	Проведение совместных семинаров – совещаний председателей избирательных комиссий и работников судебных органов по вопросам рассмотрения жалоб и заявлений о нарушениях избирательного законодательства	1995–1999 годы	Центризбирком России, Минюст России, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1	2	3	4
4.9	<p>Систематическая публикация в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, средствах массовой информации материалов о деятельности избирательных комиссий по обеспечению соблюдения избирательных прав граждан и других участников избирательного процесса, показ особенностей работы избирательных комиссий с различными категориями избирателей: молодежью, женщинами, военнослужащими, жителями отдаленных местностей и другими</p>	1995–1999 годы	<p>Центризбирком России, средства массовой информации при содействии Роскомпечати, ФСТР России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>
4.10	<p>Обобщение и распространение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей, других участников и организаторов избирательного процесса, представителей общественных объединений</p>	1996–1999 годы	<p>Центризбирком России, Российский центр обучения избирательным технологиям, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***О Комплексе мер по повышению профессиональной
подготовки организаторов выборов и референдумов
и правовому обучению избирателей
в Российской Федерации на 2000–2005 годы***

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, совершенствования системы правового обучения участников избирательного процесса, а также оказания содействия избирательным комиссиям в повышении профессионального уровня организаторов выборов и референдумов, на основании статьи 22 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 937 “О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить согласованный с федеральными органами исполнительной власти Комплекс мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (прилагается).
2. Предложить избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации разработать региональные мероприятия по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по правовому обучению избирателей и организаторов выборов и референдумов.

4. Возложить на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (Ю.А. Веденеев) функции головного исполнителя Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

5. Направить настоящее постановление в Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и государственные органы власти субъектов Российской Федерации, участвующие в реализации мероприятий Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы.

6. Контроль за выполнением Комплекса мер возложить на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.П. Ищенко и заместителя руководителя Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации – руководителя Секретариата В.А. Климова.

7. Опубликовать настоящее постановление в журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

**Председатель
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
А.А. Вешняков
Секретарь
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
О.К. Застрожная**

*Москва
20 октября 2000 года
№ 113/1176-3*

УТВЕРЖДЕНО
Постановление Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 20 октября 2000 года № 113/1176-3

Комплекс мер
по повышению профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов и правовому
обучению избирателей в Российской Федерации
на 2000–2005 годы*

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст.862) была одобрена Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации (далее – Федеральная программа), включающая перечень мероприятий на 1995–1999 годы. Выполнение Федеральной программы обеспечивали Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России) и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ), созданный в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года № 558-рп.

Федеральная программа охватывала все категории субъектов избирательного процесса: избирателей, организаторов выборов, политические общественные объединения, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей, средства массовой информации и так далее. В осуществлении меро-

* Согласован с федеральными органами исполнительной власти.

приятий Федеральной программы участвовали федеральные министерства и ведомства, органы государственной власти и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, просветительские организации, ведущие образовательные и исследовательские центры страны.

Реализация Федеральной программы подтвердила не только своевременность и необходимость ее создания и осуществления, но и перспективность ее продолжения на новом этапе развития демократии в нашей стране.

В 1995–1999 годах были заложены законодательные, административные, информационные и научные основы современной, отвечающей требованиям международных стандартов избирательной системы Российской Федерации.

В связи с завершением мероприятий Федеральной программы возникает объективная потребность в принятии и реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы (далее – Комплекс мер), учитывающего практический опыт прошедших избирательных кампаний.

2. Цели, основные направления, задачи

Основной целью Комплекса мер является содействие развитию современной избирательной политики, ориентированной на последовательную реализацию прав и свобод граждан, отвечающей требованиям демократических избирательных стандартов.

Комплекс мер включает следующие основные направления:

повышение уровня профессиональной подготовки кадров системы избирательных комиссий Российской Федерации;

правовое обучение различных категорий участников избирательного процесса;

правовое просвещение избирателей;

создание эффективной информационно-аналитической и образовательной избирательной инфраструктуры в Российской Федерации.

Последовательное повышение правовой культуры участников избирательного процесса предполагает решение следующих задач:

формирование адекватных представлений об избирательном праве у участников избирательного процесса;

оказание систематической научно-методической и практической помощи избирателям, организаторам выборов, иным участникам избирательного процесса;

организация целевой подготовки высококвалифицированных специалистов в области избирательного права;

нормативное и организационное обеспечение избирательных прав граждан в условиях полного общественного доверия к выборам и референдумам как формам народовластия;

образование консультативной сети по работе с политическими общественными объединениями, кандидатами на выборные должности, их доверенными лицами, наблюдателями, инициаторами проведения референдумов и средствами массовой информации.

В реализации Комплекса мер принимают участие федеральные органы исполнительной власти, государственные органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, избирательные комиссии всех уровней, научные и просветительские организации, специалисты в области связей с общественностью, проведения выборов и референдумов.

Комплекс мер призван стать органичной частью общей системы политических, административных, правовых ме-

роприятий, направленных на дальнейшее углубление демократических преобразований институтов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

Подготовка специалистов по организации и проведению выборов и референдумов является важнейшим направлением государственной кадровой политики на современном этапе.

Становление системы избирательных комиссий в качестве постоянно действующих государственных и муниципальных органов выдвигает на передний план проблему их кадрового обеспечения специалистами в области правоприменительной деятельности в избирательном процессе, финансовых и контрольно-ревизионных служб, а также постоянного совершенствования законодательства в области избирательного права и практики его применения.

Принимая во внимание высокую интенсивность проведения региональных и муниципальных выборов, важно организовать постоянное обучение кадров избирательных комиссий различных уровней, в том числе юридических консультантов, специалистов в области избирательных технологий, системных администраторов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”, руководителей и специалистов финансовых и контрольно-ревизионных служб.

Правовая подготовка указанных категорий специалистов включает обязательное изучение основ конституционного, избирательного, гражданского, административного и финансового права.

В ходе обучения предстоит активно привлекать организаторов выборов к участию в законопроектной работе в области избирательного права.

Следует более глубоко осмыслить организационно-управленческие формы деятельности избирательных комиссий, современные методы управления избирательным процессом, особенно в критических и нестандартных ситуациях, освоить навыки принятия оперативных административных решений в условиях дефицита времени на осуществление тех или иных избирательных действий.

Существенное место в процессе обучения отводится анализу правонарушающих избирательных технологий на стадии сбора подписей граждан, предвыборной агитации, финансирования избирательных кампаний, более широкому применению Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» во всех сферах деятельности избирательных комиссий.

Перспективным является изучение зарубежного опыта организации и проведения избирательных кампаний. Принципиально важно усвоить модели тех избирательных стандартов и процедур, которые, исходя из реальных условий действующей избирательной системы, могут быть использованы в нашей стране.

Обучение должно охватить кадры избирательных комиссий следующих уровней:

избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

окружные избирательные комиссии;

территориальные и участковые избирательные комиссии.

Обучение специалистов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проводится в форме подготовки и переподготовки кадров в системе Российской

академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, ее региональных центрах кадровой подготовки и соответствующих институтах.

Необходимые специализированные программы и методики обучения разрабатывает РЦОИТ в сотрудничестве с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. Программы обучения строятся на основе сочетания теории и практики избирательного процесса и предусматривают проведение анализа проблемных ситуаций, тренингов, дискуссий, семинаров и “круглых столов”.

Обучение специалистов на уровне окружных избирательных комиссий проводится в форме подготовки кадров в региональных центрах кадровой подготовки и соответствующих институтах. Основной акцент должен быть сделан на изучении законодательства в области избирательного права и правоприменительной практики, особенно судебной.

Основная форма обучения – периодические региональные и межрегиональные семинары, проводимые по программам, разработанным РЦОИТ совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий организуют избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на кустовых (районных, городских) семинарах и курсах повышения квалификации, проводимых на базе ведущих региональных образовательных учреждений.

Реализация данного раздела Комплекса мер позволит повысить профессиональный уровень кадров избирательных комиссий, что является необходимым условием качественной подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

4. Повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей

Практика федеральных и региональных выборов 1995–2000 годов свидетельствует о необходимости внимательного отношения к повышению правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей.

Основная задача, связанная с формированием культуры ответственного и профессионального участия данной категории лиц в избирательном процессе, состоит в организации системы их подготовки на базе современных учебно-информационных технологий по овладению знаниями законодательства в области избирательного права, практическими навыками его применения, квалифицированного ведения избирательной кампании.

Обучение проводится РЦОИТ по разработанным программам, содержащим политико-правовые, экспертно-аналитические и технологические направления.

В этих целях организуются постоянно действующий семинар и учебные курсы, проводятся регулярные юридические консультации.

В процессе обучения формируются навыки общения с избирателями, избирательными комиссиями, представителями средств массовой информации, политическими конкурентами на выборах.

Для реализации данного раздела Комплекса мер предусматривается издание учебных и методических пособий.

Проведение выборов обеспечивается общественным контролем за соблюдением норм закона в ходе голосования, подсчета голосов избирателей, определения результатов волеизъявления избирателей, оформления соответству-

ющих документов. В этом процессе участвует значительное число наблюдателей, назначаемых кандидатами, общественными объединениями, правовое обучение которых также предусмотрено Комплексом мер.

5. Правовое просвещение избирателей

Через правовое просвещение избирателей решается задача включения в избирательный процесс различных групп населения.

Принимая во внимание, что с каждым новым избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, ведущее место в процессе правового просвещения избирателей занимает подготовка молодежи к участию в избирательном процессе.

Процесс правового просвещения избирателей осуществляется в следующих формах:

общее правовое образование в школах и высших учебных заведениях;

правовое просвещение путем создания специальных учебно-образовательных, издательских и информационно-тематических проектов.

Наиболее удачные с точки зрения содержания и технологий проекты должны широко внедряться в практику.

6. Средства массовой информации и правовое обучение

Влияние средств массовой информации на развитие правового просвещения открывает широкие возможности для проведения через СМИ активной государственной политики в области избирательного права и процесса.

Предполагается создание и размещение серии информационно-аналитических, просветительских и иных про-

грамм, рассчитанных на конкретные социально-статусные, возрастные и территориальные группы населения.

Распространение в средствах массовой информации объективных материалов о деятельности избирательных комиссий, других участников избирательного процесса образует важнейший элемент доверия граждан к государству.

Для представителей средств массовой информации предусматривается проведение семинаров, конференций и других мероприятий по различным аспектам организации и проведения выборов.

7. Организация управления

Управление осуществлением Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правового обучения избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы и координация работ возлагаются на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выполняет функции заказчика мероприятий, предусмотренных Комплексом мер.

Представителем заказчика и головным исполнителем Комплекса мер является Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Работа по осуществлению Комплекса мер проводится совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными участниками избирательного процесса.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации утверждает Сводный план реализации мероприятий Комплекса мер и смету расходов по его реализации на соответствующий финансовый год.

РЦОИТ готовит ежегодный доклад о реализации Комплекса мер на рассмотрение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, публикуемый в печатном органе ЦИК России.

8. Финансирование Комплекса мер

Финансирование Комплекса мер производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых ЦИК России на подготовку и проведение федеральных выборов и референдумов, на обеспечение реализации проектов, связанных с повышением правовой культуры избирателей, обучением организаторов выборов и референдумов, а также за счет средств иных участников избирательного процесса.

Финансирование деятельности РЦОИТ, а также работ по выполнению им Комплекса мер осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых для ЦИК России на указанные цели, а также за счет средств, получаемых РЦОИТ в результате предпринимательской деятельности, в том числе оказания платных образовательных услуг, а также других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В целях дополнительного обеспечения реализации Комплекса мер за счет средств заинтересованных предприятий, организаций и учреждений может быть создан фонд развития избирательной системы Российской Федерации.

Перечень мероприятий Комплекса мер прилагается.

Приложение
к Комплексу мер по повышению
профессиональной подготовки
организаторов выборов и референдумов
по правовому обучению избирателей
в Российской Федерации
на 2000–2005 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
Комплекса мер по повышению профессиональной
подготовки организаторов выборов и референдумов
и правовому обучению избирателей
в Российской Федерации на 2000–2005 годы

1. Организационно-методическое обеспечение
реализации Комплекса мер

1.1. Организация системы контроля за ходом выполнения мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому просвещению избирателей и содействия избирательным комиссиям в их исполнении.

Проведение семинаров-совещаний и консультаций с соисполнителями Комплекса мер

первое полугодие
2001 г.

ЦИК России,
РЦИОТ при ЦИК России,
Федеральные органы исполнительной власти,
органы государственной власти субъектов Российской Федерации,
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

1.2. Проведение исследования по вопросу профессиональной подготовки организаторов выборов, кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и окружных избирательных комиссий

второе полугодие ЦИК России,
2001 г. РЦОИТ при ЦИК России

1.3. Проведение социологических исследований по проблемам эффективности существующей системы правового просвещения избирателей. Разработка рекомендаций по созданию новых форм и методов правового просвещения избирателей и по организации связей с общественностью

2001–2004 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

1.4. Создание на базе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” информационно-справочной системы Комплекса мер

2001 г. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

1.5. Разработка механизма взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по проблемам обучения избирателей и организаторов выборов и референдумов

первое полугодие ЦИК России,
2001 г. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации,
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

1.6. Анализ деятельности окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Феде-

рального Собрания Российской Федерации, разработка рекомендаций по совершенствованию их работы

первое полугодие ЦИК России,
2001 г. РЦОИТ при ЦИК России

1.7. Создание информационных баз данных мероприятий, осуществляемых государственными и общественными организациями, занимающимися правовым обучением в области избирательного права и процесса, а также создание специализированных учреждений, организаций, центров и фондов политических технологий и маркетинга, печатных изданий по проблемам избирательного права

2001–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации,
ФЦИ при ЦИК России

1.8. Разработка и издание методических пособий и рекомендаций по применению норм федерального избирательного законодательства

2001–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России

1.9. Разработка учебных планов и учебных программ повышения квалификации организаторов выборов: председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, руководителей финансовых и контрольно-ревизионных служб указанных комиссий и системных администраторов

второе полугодие ЦИК России,
2001 г. РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации

1.10. Подготовка, издание и распространение учебно-методической, информационно-справочной и иной литературы по проблемам избирательного права (по отдельным планам).

Выпуск серии брошюр под рубриками:

“Современное избирательное право и процесс”,

“Новое избирательное законодательство”,

“Сравнительное и зарубежное избирательное право”

2001–2005 гг.

ЦИК России,

РЦОИТ при ЦИК России,

избирательные комиссии

субъектов Российской Федерации

1.11. Обобщение и распространение опыта работы по повышению правовой культуры избирателей по проведению избирательных кампаний и референдумов, повышению профессиональной подготовки организаторов избирательного процесса; изучение и распространение зарубежного опыта работы по проблемам организации и проведения выборов и референдумов

2001–2005 гг.

ЦИК России,

РЦОИТ при ЦИК России,

избирательные комиссии

субъектов Российской Федерации

1.12. Разработка мер по совершенствованию технологии финансового контроля за формированием избирательных фондов кандидатов, расходованием средств этих фондов, деятельности Контрольно-ревизионной службы при ЦИК России и контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации

2001–2002 гг.

ЦИК России,

Минфин России,

МНС России,

Центральный банк России,

избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

1.13. Открытие на сайте ЦИК России в сети Интернет раздела, посвященного реализации Комплекса мер по соответствующим направлениям, и его регулярное информационное наполнение

второй квартал
2001 г.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
ФЦИ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

1.14. Изучение международных избирательных стандартов, разработка предложений по их применению в избирательном процессе Российской Федерации

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

1.15. Подготовка справочных, методических материалов и учебно-образовательных программ для каждой категории участников избирательного процесса

2001–2005 гг.

РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

1.16. Подготовка предложений по созданию Фонда развития избирательной системы Российской Федерации

2001 г.

ЦИК России

2. Повышение профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий

2.1. Повышение квалификации председателей, заместителей председателей, секретарей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, руководителей финансовых и контрольно-ревизионных служб на базе Российской

академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и ведущих региональных образовательных учреждений

по отдельному плану ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

2.2. Организация учебы председателей, заместителей председателей и секретарей окружных избирательных комиссий путем проведения региональных и межрегиональных семинаров на базе региональных центров подготовки кадров и соответствующих институтов

первое полугодие ЦИК России,
2003 г. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

2.3. Проведение цикла кустовых семинаров членов территориальных и участковых избирательных комиссий по проблемам организации и проведения выборов и референдумов

2001–2005 гг. избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации,
РЦОИТ при ЦИК России

2.4. Обобщение практики работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по организации правового обучения участников избирательного процесса

2001–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

2.5. Проведение цикла семинаров и консультаций для организаторов выборов депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства (Российской Федерации и Республики Беларусь)

2001 г. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России

2.6. Организация стажировок членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ЦИК России, членов окружных и территориальных избирательных комиссий в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации с целью изучения опыта работы

2001–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

2.7. Создание и развитие системы информационного обмена в области правовой культуры участников избирательного процесса (по отдельному плану)

2001–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

2.8. Организация цикла семинаров, совещаний и консультаций с представителями органов прокуратуры и судов по вопросам взаимодействия с избирательными комиссиями

2001–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Генеральная прокуратура Российской Федерации,
Верховный Суд Российской Федерации,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

2.9. Организация и проведение семинаров, подготовка методических и нормативных материалов по вопросам участия военнослужащих в выборах и референдумах

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Минобороны России,
МВД России,
ФПС России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федера-
ции

2.10. Проведение семинаров и консультаций с ответственными работниками органов внутренних дел и юстиции по вопросам содействия избирательным комиссиям в организации и проведении выборов и референдумов

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МВД России,
Минюст России,
избирательные комиссии субъек-
тов Российской Федерации

2.11. Проведение учебы организаторов выборов по реализации избирательных прав отдельных категорий граждан Российской Федерации

2003–2004 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МВД России,
Минюст России,
Минздрав России,
Минтранс России,
Росгидромет

2.12. Организация учебы организаторов выборов по вопросам проведения голосования граждан Российской Феде-

рации, проживающих за рубежом, и деятельности международных наблюдателей

2002–2004 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МИД России,
Минобороны России,
ФПС России,
Дипломатическая академия
МИД России

2.13. Организация учебы, проведение семинаров и консультаций по вопросам контроля за соблюдением избирательного законодательства в области имущественных и налоговых отношений

2003–2004 гг.

ЦИК России,
МНС России,
ФСНП России,
ГИБДД МВД России

2.14. Регулярное обобщение практики рассмотрения избирательных споров, обращений граждан и своевременное доведение результатов этих обобщений до сведения участников избирательного процесса

2000–2005 гг.

ЦИК России,
избирательные комиссии с
убъектов Российской Федерации

3. Повышение правовой культуры представителей политических общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей

3.1. Проведение семинаров и других мероприятий с представителями политических общественных объединений, кандидатами, их доверенными лицами, наблюдателями по вопросам организации и проведения избирательных

кампаний, совершенствования законодательства о выборах и политических партиях, правоприменительной практики (по отдельным планам)

2000–2005 гг. ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

3.2. Оказание образовательных услуг различным категориям участников избирательного процесса в области современных организационных, информационных и финансовых избирательных технологий

2001–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России,
Московская государственная
юридическая академия,
Правовая академия Министерст-
ва юстиции Российской Федера-
ции,
Российская академия государст-
венной службы при Президенте
Российской Федерации,
Государственный университет –
Высшая школа экономики,
образовательные юридические
учреждения в субъектах Россий-
ской Федерации

3.3. Проведение консультаций для представителей избирательных объединений, кандидатов, их доверенных лиц, наблюдателей по разъяснению избирательного законодательства и практики его применения, внедрению и использованию нововведений в избирательном процессе

2000–2005 гг. РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъ-
ектов Российской Федерации

3.4. Содействие в развитии системы общественных связей (PR-технологий) в области правовой культуры различных категорий участников избирательного процесса

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Ассоциация компаний-консультантов в сфере общественных связей (АКОС)

4. Правовое просвещение избирателей

4.1. Научно-методическое и информационное содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в работе лекторских групп, формируемых из числа квалифицированных юристов, ученых-правоведов, опытных организаторов выборов, молодых ученых и студентов для чтения лекций по избирательному законодательству

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации

4.2. Разъяснение избирательного законодательства в средствах массовой информации: подготовка цикла теле- и радиопередач, опубликование в общероссийских, региональных и местных газетах и журналах материалов по вопросам избирательного права и процесса

2000–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии
субъектов Российской Федерации,
МПТР России

4.3. Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в выполнении Комплекса мер

2002–2004 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

4.4. Оказание содействия организаторам проведения конкурсов, олимпиад, деловых игр молодых и будущих избирателей по тематике избирательного права и избирательного процесса

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Минобразование России,
Межрегиональная ассоциация
“За гражданское образование”

4.5. Проведение конкурсов рефератов, курсовых работ учащихся старших классов школ и средних специальных учебных заведений по проблемам избирательного права

2000–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
Минобразование России,
“Учительская газета”,
Московская государственная
юридическая академия

4.6. Оказание содействия при проведении семинаров по правоведению и граждановедению в школах и в летних лагерях школьников и молодежи

2001–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации,
Минобразование России

4.7. Участие в проведении региональных и всероссийских научно-практических конференций и семинаров студентов по проблемам реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации

2001–2005 гг.

Минобразование России,
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

4.8. Участие в разработке концепции и программы учебной практики студентов в избирательных комиссиях по специальностям: государственное управление и правоповедение

2001–2002 гг.

Минобразование России,
ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Московская государственная
юридическая академия,
Государственный университет –
Высшая школа экономики

5. Средства массовой информации и правовое обучение

5.1. Содействие в разработке механизма взаимодействия избирательных комиссий с общероссийскими и региональными средствами массовой информации

2001–2002 гг.

ЦИК России,
МПТР России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

5.2. Организация обучения представителей средств массовой информации в области избирательного права и процесса 2001–2004 гг.

МПТР России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

5.3. Проведение Всероссийского и региональных конкурсов журналистов на лучший материал об избирательной кампании

2000–2005 гг. ЦИК России,
Союз журналистов России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

5.4. Организация пресс-конференций, брифингов, семинаров для журналистов, специализирующихся на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений избирательного законодательства

2000–2005 гг. ЦИК России,
МПТР России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

6. Информационно-аналитическое сопровождение Комплекса мер

6.1. Организация социологических исследований по наиболее актуальным проблемам избирательного права и процесса, в том числе:

эффективность избирательного законодательства, регулирующего деятельность избирательных объединений, средств массовой информации, и разработка рекомендаций по его совершенствованию;

динамика и структура участия в выборах и референдумах различных социально-возрастных групп избирателей; роль средств массовой информации в информационном обеспечении избирателей и организаторов выборов и их влиянии на электоральные ориентации граждан

2001–2004 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации

6.2. Подготовка аналитических материалов и разработка проектов мероприятий по основным направлениям деятельности в области избирательного права и процесса, в том числе:

“Молодежь и выборы”,

“Средства массовой информации и выборы”,

“Политические партии и выборы”,

“Кадры избирательных комиссий”

2001–2005гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации,
Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Российская Академия образования,
Институт государства и права РАН,
Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
Московская гуманитарная академия (Институт молодежи),

Московская государственная
юридическая академия,
Государственный университет –
Высшая школа экономики

6.3. Проведение конкурсов среди молодых ученых и специалистов на лучшую научную работу по вопросам избирательного права, социологическим проблемам подготовки и проведения выборов и референдумов

2000–2005 гг.

ЦИК России,
Минобразование России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

6.4. Изучение общественного мнения о деятельности избирательных комиссий, оценка эффективности правового обучения участников избирательного процесса, разработка предложений по его дальнейшему совершенствованию

2001–2003 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации,
Минобразование России

6.5. Анализ и обобщение законодательства и практики организации и проведения выборов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

2000–2005 гг.

ЦИК России,
РЦОИТ при ЦИК России,
МИД России

6.6. Подготовка ежегодного доклада о выполнении Комплекса мер и расходовании средств

ежегодно
в I квартале

РЦОИТ при ЦИК России,
избирательные комиссии субъектов
Российской Федерации

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***О Комплексе мер по повышению правовой культуры
избирателей (участников референдума) и обучению
организаторов выборов и референдумов
в Российской Федерации на 2006–2008 годы***

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, повышения правовой культуры избирателей (участников референдумов), совершенствования системы правового обучения участников избирательного и референдумного процессов, а также оказания содействия избирательным комиссиям (комиссиям референдума) в повышении профессионального уровня организаторов выборов и референдумов, на основании подпункта “в” пункта 9 статьи 21, подпункта “в” пункта 10 статьи 23 и подпункта “в” пункта 9 статьи 26 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы (прилагается).

2. Предложить избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации с участием территориальных избирательных комиссий разработать мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления оказывать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, территориальным избирательным комиссиям в реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

4. Возложить на Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации функции головного исполнителя Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

5. Контроль за выполнением Комплекса мер возложить на члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.И. Лысенко.

6. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

**Председатель
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
А.А. Вешняков
Секретарь
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
О.К. Застрожная**

*Москва
28 февраля 2006 года
№ 172/1109-4*

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4

**Комплекс мер
по повышению правовой культуры избирателей
(участников референдума)
и обучению организаторов выборов и референдумов
в Российской Федерации на 2006–2008 годы**

1. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы (далее – Комплекс мер) представляет собой перечень мероприятий, призванных в системной взаимосвязи обеспечить решение основных задач по повышению правовой культуры избирателей (участников референдумов), обучению организаторов выборов, референдумов, и предполагает совместную деятельность ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий, политических партий, общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных и исследовательских центров страны, других организаций и учреждений.

Настоящий Комплекс мер является продолжением Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правового

му обучению избирателей в Российской Федерации в 2000–2005 годы.

Организацию выполнения Комплекса мер обеспечиваю Центральной избирательная комиссия Российской Федерации и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России (далее – РЦОИТ).

В соответствии с действующим законодательством избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные избирательные комиссии обеспечивают на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с повышением правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучением организаторов выборов и референдумов.

2. Цели и задачи Комплекса мер

Анализ результатов, полученных в ходе реализации мероприятий Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдума) в Российской Федерации на 2000–2005 годы, подтвердил своевременность и необходимость организации работы по данному направлению, перспективность ее продолжения с учетом опыта прошедших избирательных кампаний. В 1995–1999 годах в рамках реализации Федеральной целевой программы повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228, были заложены и в 2000–2005 годах в рамках вышеуказанного Комплекса мер получили дальнейшее развитие правовые, организационные, информационные и научно-методологические основы современной избирательной системы Российской Федерации, отвечающей

требованиям общепризнанных принципов и норм международного права по проведению демократических выборов. В субъектах Российской Федерации приняты региональные программы (комплексы мер) по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, в большинстве из них созданы координационные советы по их реализации, применяются разнообразные и эффективные формы организации правового обучения участников избирательного процесса.

Одной из целей Комплекса мер является повышение уровня доверия граждан Российской Федерации к институту выборов, обеспечение активного и осознанного участия избирателей в выборах.

Последовательное повышение уровня профессиональной подготовки организаторов выборов и других участников избирательного процесса предполагает решение следующих основных задач:

- формирование современных демократических представлений об избирательном праве и избирательном процессе;

- подготовка квалифицированных специалистов в области избирательного права;

- нормативное и организационное обеспечение реализации избирательных прав граждан в условиях повышения степени общественного доверия к выборам и референдумам;

- оказание систематической научно-методической и практической помощи избирателям, организаторам выборов, иным участникам избирательного процесса.

3. Основные направления реализации Комплекса мер

Комплекс мер включает следующие основные направления:

организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер;

организация обучения кадров избирательных комиссий;

организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации;

осуществление информационно-просветительской деятельности;

организация работы с представителями молодежи как участниками избирательного процесса;

организация научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов;

внедрение современных технологий организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса;

внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам правового обучения участников выборов и референдумов;

проведение выставочных мероприятий;

издательская деятельность.

3.1. Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер

Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер предусматривает разработку и принятие ежегодных планов, решений ЦИК России, направленных на выполнение мероприятий по повыше-

нию правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации. В целях обеспечения выполнения Комплекса мер избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации формируются аналогичные планы и постановления комиссий.

3.2. Организация обучения кадров избирательных комиссий

Предусматривается продолжение работы по организации процесса постоянного (непрерывного) обучения членов избирательных комиссий различных уровней, работников аппарата соответствующих избирательных комиссий, в том числе юрисконсультов, руководителей и специалистов финансовых служб, работников контрольно-ревизионных служб и других.

Правовая подготовка указанных категорий специалистов включает обязательное изучение основ конституционного, избирательного, гражданского, административного и финансового права, иных смежных отраслей права и законодательства. Обучение должно охватить членов избирательных комиссий следующих уровней: избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий.

Обучение работников Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации проводится в форме подготовки и переподготовки кадров в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, ее региональных центрах кадровой подготовки и в соответствующих институтах.

Необходимые специализированные программы и методики обучения разрабатывает РЦОИТ в сотрудничестве с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. Программы обучения строятся на основе органического сочетания и изучения теории и практики организации избирательного процесса, предусматривают проведение анализа проблемных ситуаций, тренингов, дискуссий, семинаров, “круглых столов” и других активных форм занятий.

Обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий организуют избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, в том числе через базовые территориальные и иные избирательные комиссии, на курсах повышения квалификации, проводимых в ведущих региональных образовательных учреждениях. Деятельность базовых избирательных комиссий организуется с целью повышения эффективности обучения организаторов выборов (референдумов), а также подготовки резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий, комиссий референдума различных уровней. В связи с этим предполагается проведение совещаний с представителями базовых избирательных комиссий по вопросам организации процесса обучения в указанных избирательных комиссиях. Основная форма обучения – периодические семинары, проводимые по программам, разработанным РЦОИТ совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Реализация данного раздела Комплекса мер позволит повысить профессиональный уровень кадров избирательных комиссий, что является одним из необходимых условий качественной подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

**3.3. Организация правового обучения избирателей,
представителей политических партий,
иных общественных объединений,
кандидатов, доверенных лиц кандидатов
и политических партий,
наблюдателей, военнослужащих,
работников правоохранительных органов,
представителей средств массовой информации**

Организация правового обучения и на этой основе повышение правовой культуры избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации предполагает необходимость формирования правовых знаний в области избирательного права и законодательства о референдуме. Эта цель достигается в результате общего правового просвещения и специального обучения.

Правовое просвещение решает задачу осознанного вовлечения и участия в избирательном процессе различных групп избирателей и осуществляется в следующих основных формах:

разъяснение положений избирательного законодательства и законодательства о референдумах;

создание радио- и телепередач, проведение лекций, бесед, выставок, выпуск тематических видеофильмов;

правовое просвещение путем создания специальных учебно-образовательных, издательских, информационно-тематических и иных просветительских проектов;

общее правовое образование в школах, иных общеобразовательных учреждениях, в высших учебных заведениях.

Наиболее перспективные и эффективные образовательные проекты должны широко внедряться в практику деятельности избирательных комиссий.

Основная задача, связанная с формированием политической культуры ответственного участия представителей политических партий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий в избирательном процессе, состоит в организации системы их подготовки с использованием современных учебно-информационных технологий по овладению знаниями законодательства в области избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах, практическими навыками применения правовых знаний.

● Организация и проведение выборов должны обеспечиваться надлежащим общественным контролем за соблюдением законодательных положений на всех этапах избирательного процесса, в том числе в ходе голосования, подсчете голосов избирателей, подведения итогов голосования и определения результатов выборов, оформления соответствующих избирательных документов. В этом процессе участвует значительное число наблюдателей, организация правового обучения которых также предусматривается Комплексом мер.

В этой связи в рамках Комплекса мер предусматривается создание и выпуск теле- и радиопередач, издание учебных и методических пособий, организация семинаров и учебных курсов, проведение юридических консультаций, лекций и так далее.

3.4. Информационно-просветительская деятельность

Комплекс мер предполагает создание и размещение серии информационно-аналитических, просветительских и иных программ, рассчитанных на конкретные социально-

статусные, возрастные и территориальные группы населения. Информационно-просветительская деятельность предусматривает применение широкого диапазона средств аудиовизуального взаимодействия с избирателями и иными категориями участников избирательного процесса с использованием возможностей телевидения, радио, печатных и иных средств массовой информации. Информационно-просветительская продукция распространяется с применением современных информационных технологий.

Главными целями информационно-просветительской деятельности являются:

развитие электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, представителей политических партий, участвующих в выборах;

формирование у участников избирательного процесса представления о выборах как демократически открытой и честной процедуре;

содействие формированию у избирателей позитивного отношения к участию в выборах.

Достижение перечисленных целей связано с выполнением ряда задач, таких как:

формирование системы мониторинга отношения различных категорий избирателей к участию в выборах и деятельности избирательных комиссий различных уровней;

создание системы информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательном процессе на различных стадиях организации и проведения избирательного процесса;

организация систематической информационно-просветительской работы по противодействию использованию правонарушающих избирательных технологий на всех стадиях избирательного процесса;

информирование о важности участия в выборах;

проведение разъяснительных мероприятий, направленных на преодоление апатии и негативного отношения к выборам;

стимулирование молодежной аудитории к участию в выборах.

Предстоящие федеральные избирательные кампании 2007–2008 годов как важнейшие общественно-политические события в стране предполагают осуществление широкого комплекса информационно-разъяснительных мероприятий, в том числе в рамках реализации специальной программы, обеспечивающей координацию отдельных мероприятий по целям, срокам, ресурсам и исполнителям.

3.5. Молодежь и выборы

Мероприятия Комплекса мер по работе с молодежью направлены на развитие молодежного интереса к процессу организации и проведения выборов, участия молодежи в работе избирательных комиссий всех уровней, повышение уровня доверия к выборам и референдумам.

Систематическое правовое просвещение начинается со школьной скамьи и предполагает получение в рамках общественных дисциплин знаний о государственном устройстве страны, истории его развития, системе выборов, правах и обязанностях гражданина. Очевидно, что изучение учебного курса “Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации” способствует, в частности, повышению последующей электоральной активности молодежи и развитию институтов гражданского общества в целом. В этой связи уделяется большое внимание вопросам организации взаимодействия с Министерством образования и науки Российской Федерации и образовательными учреждениями.

Воспитание гражданственности подразумевает и активное овладение молодыми людьми навыками политического

действия и поведения. Речь идет об использовании различных форм работы с молодежью, таких, как олимпиады, конкурсы по общественным дисциплинам и избирательному праву, общеполитические дискуссии, молодежные фестивали, форумы и иные мероприятия, которые проводятся в школах, средних специальных и высших учебных заведениях. В сфере гражданского и политического просвещения молодежи необходимо также более активно использовать Интернет.

Эффективной формой привлечения молодежи к участию в управлении государством является организация молодежного самоуправления. В настоящее время молодежное парламентское движение существенно превзошло уровень первоначальной идеи и превращается в эффективный инструмент развития институтов гражданского общества. Общественно-политические организации, как и институты власти, нуждаются в кадровом пополнении за счет молодежи.

Конечным результатом мероприятий этого раздела Комплекса мер является повышение активности участия молодежи в выборах и референдумах.

3.6. Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов

Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов осуществляют научно-методические советы при ЦИК России и при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и направлены на решение следующих основных задач:

определение приоритетных направлений совершенствования законодательной, информационно-разъяснительной, информационно-аналитической, организационной и технологической базы избирательного процесса, проведения референдумов в Российской Федерации;

подготовка программ научных исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов, референдумов;

научная оценка проектов федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов по вопросам, касающимся выборов и референдумов;

подготовка научно-практических комментариев к федеральным конституционным законам и федеральным законам о выборах и референдумах, тематических сборников, книг, учебных пособий, учебных программ, методических разработок, аналитических записок, научных статей, других печатных изданий и материалов для публикации в целях освещения актуальных проблем выборов, референдумов в Российской Федерации, информационного обеспечения и обучения их участников, популяризации российского законодательства;

анализ зарубежного законодательства, зарубежной практики выборов, референдумов и новейших зарубежных избирательных технологий с целью использования отдельных норм и элементов в российской избирательной системе.

Реализация данного раздела Комплекса мер обеспечит научно-методическую и экспертную деятельность ЦИК России по развитию избирательной системы, законодательства о выборах и референдумах, оказание научно-методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации.

3.7. Современные технологии организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса

Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий является одной из современных тенденций. Их применение имеет решающее значение для повышения эффективности деятельности избирательных комиссий.

Совершенствование информационного обеспечения – одна из важнейших предпосылок развития демократических принципов открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий всех уровней. Этот аспект чрезвычайно важен, так как с ним неразрывно связано обеспечение прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, на участие в наблюдении за проведением выборов и работой избирательных комиссий.

Вместе с развитием избирательной системы Российской Федерации активно совершенствовалась ее технологическая база и, прежде всего, автоматизация информационных технологий, в том числе создание и внедрение Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”.

При проведении выборов и референдумов на избирательных участках (участках референдума) могут использоваться комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексы для электронного голосования (КЭГ), интегрируемые в ГАС “Выборы”. Внедрение электронного голосования позволит дополнительно повысить надежность и достоверность результатов выборов. В этих условиях необходимо совершенствовать организацию обучения по вопросам использования КОИБ и КЭГ.

Внедрение новых технологий в обучение предполагает разработку требований к электронным средствам поддер-

ки и развития учебного процесса для организаторов выборов и иных участников избирательного процесса. В рамках работ по созданию информационно-образовательной среды предусматривается создание системы сетевого тестирования и контроля знаний для дистанционного обучения. Для организации дистанционного обучения должен быть создан комплект документов и материалов, обеспечивающий самообучение в режиме удаленного доступа. Организация системы дистанционного обучения предусматривает разработку принципов и механизмов использования технологий коллективной работы территориально распределенных групп пользователей для организации единого учебного процесса, обеспечения интерактивности процесса обучения.

Широкое распространение новых информационных технологий сформировало необходимые предпосылки для создания электронных библиотек как средства накопления и распространения информационных и методических ресурсов. Благодаря интенсивно развивающейся сетевой инфраструктуре эти ресурсы становятся потенциально доступными любому пользователю сети и открывают перспективы расширения аудитории обучающихся организаторов выборов и референдумов и других участников этих процессов.

В составе электронных библиотек должны быть сформированы тематические базы, справочные, иллюстративные, каталогизированные материалы – от текстовых до мультимедийных, а также моделирующих программ, функционирующих в различных программных средах.

Важным направлением деятельности является также создание компьютерных игр по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

На базе развития современных методов информационного взаимодействия с организаторами выборов (референ-

думов), иными участниками выборов и референдумов появятся принципиально новые возможности для обеспечения открытости и гласности, повышения уровня доверия, сокращения затрат времени на реализацию гражданами России своих конституционных прав и обязанностей, повысится эффективность обучения и общий уровень правовой грамотности в области избирательного законодательства.

3.8. Внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам обучения участников выборов и референдумов

Целями данного направления являются совершенствование избирательной системы Российской Федерации, развитие национальных и международных стандартов свободных и демократических выборов, избирательных прав и свобод, подтверждение соответствия отечественного законодательства и избирательных процедур общепризнанным международным критериям, пропаганда российского опыта проведения избирательных кампаний.

Для изучения зарубежного и распространения передового отечественного опыта применяются различные формы, такие, как участие в международном наблюдении за выборами и референдумами, прием международных наблюдателей в Российской Федерации, проведение международных конференций, семинаров и встреч, сотрудничество с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Венецианской комиссией Совета Европы, Ассоциацией организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), Исполнительным комитетом и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств и так далее.

В целях подготовки специалистов по вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами проводится обучение на базе учебных заведений МИД России.

Реализация данного раздела Комплекса мер способствует демократизации избирательного процесса, созданию новой международной системы гарантий избирательных прав и свобод участников выборов, обеспечению стабильности политического развития, развитию международных избирательных стандартов.

3.9. Выставочная деятельность

Организация и проведение выставочной деятельности в области избирательного права и избирательного процесса – одна из форм активной пропаганды института выборов в Российской Федерации, призванная способствовать реализации Комплекса мер.

При подготовке и проведении выставочной деятельности решаются следующие задачи:

формирование основ специализированной музейно-выставочной деятельности в целях повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, сохранения исторического электорального наследия;

классификация и систематизация документов и материалов по истории выборов в России;

поиск архивных документов и материалов, подробно отражающих важные этапы (события) истории выборов;

создание мобильных передвижных экспозиций, постоянно действующих выставок.

Реализация данного раздела Комплекса мер создаст условия для развития музейной деятельности в области истории выборов в России.

3.10. Издательская деятельность

Целью этого направления деятельности является подготовка, издание и распространение журналов, сборников материалов и документов, методических материалов и учебных пособий по различным аспектам организации и проведения избирательных кампаний, повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры избирателей, других участников избирательного процесса.

4. Механизмы и формы реализации Комплекса мер

Механизм реализации Комплекса мер основывается на планировании и координации работы избирательных комиссий всех уровней. Комплекс мер осуществляется в рамках ежегодного сводного плана по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов, утверждаемого постановлением ЦИК России.

Управление реализацией Комплекса мер, координацию работ осуществляет ЦИК России.

Главным исполнителем Комплекса мер является РЦОИТ.

РЦОИТ разрабатывает проект сводного плана по реализации Комплекса мер и проект сметы расходов по его реализации (с указанием конкретных работ по выполнению Комплекса мер, предполагаемых затрат по каждому направлению и мероприятию) и составляет отчет о его выполнении.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии – соисполнители Комплекса мер разрабатывают соответствующие планы по повышению правовой культуры избирателей (уча-

стников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы и организуют их реализацию.

5. Финансовое обеспечение Комплекса мер

Финансирование расходов, связанных с реализацией Комплекса мер производится за счет средств, предусмотренных ЦИК России в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на обучение организаторов выборов и повышение правовой культуры избирателей, с учетом фактического поступления средств из федерального бюджета.

6. Оценка выполнения Комплекса мер

Результативность реализации Комплекса мер измеряется уровнем реального участия граждан Российской Федерации в выборах, референдумах и отражается в докладах, социологических исследованиях и иных документах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов, участвующих в реализации Комплекса мер.

Оценка выполнения Комплекса мер включает также следующие показатели:

уровень электоральной активности избирателей, участников референдумов;

количество подготовленных организаторов и специалистов в области избирательного права и избирательного процесса, подготовки и проведения референдумов;

количество действующих клубов, центров по вопросам повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдумов) и количество граждан, участвующих в их работе;

наличие и рост действующих молодежных парламентских структур и количество молодежи, участвующей в их работе;

проведенные выставки по избирательной тематике, действующие экспозиции электорального формата;

телепередачи, конкурсы, фестивали, олимпиады, деловые игры;

размещение нормативных правовых актов, учебных и других материалов в электронной библиотеке, прежде всего в библиотеке РЦОИТ;

количество изданных брошюр, плакатов, сборников;

проведенные научно-исследовательские работы по проблемам избирательного права и избирательного процесса, а также степень их практического внедрения.

В результате реализации Комплекса мер предполагается достичь положительной динамики роста электоральной активности граждан России.

Перечень мероприятий Комплекса мер прилагается.

Приложение

к Комплексу мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ¹

Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Ожидаемый результат
1	2	3	4
1. Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Комплекса мер			
1.1	Разработка и принятие ежегодных Сводных планов основных мероприятий по реализации Комплекса мер	ЦИК России, РЦОИТ	Создание условий для эффективной деятельности, направленной на реализацию мероприятий Комплекса мер

¹ В Перечень мероприятий могут быть внесены изменения и дополнения.

1	2	3	4
1.2	Разработка и реализация плана организации обучения кадров избирательных комиссий в Российской Федерации на 2006–2008 годы	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
1.3	Разработка и реализация Программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах, референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов на 2007–2009 годы	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России	Активизация творческого потенциала ученых и ведущих специалистов в области законодательства о выборах и референдумах
1.4	Разработка избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, их реализация на соответствующей территории	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий

1	2	3	4
1.5	Организация и проведение конкурса среди избирательных комиссий на лучшую организацию работы по отдельным направлениям их деятельности	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий
1.6	Создание территориальных (межтерриториальных) центров повышения правовой культуры избирателей	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Активизация творческого потенциала коллективов избирательных комиссий
1.7	Обобщение и распространение опыта работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовой культуры избирателей (участников референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Внедрение передового опыта работы в практику деятельности избирательных комиссий

1	2	3	4
2. Организация профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий			
2.1	Повышение квалификации членов и работников аппаратов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (председателей, заместителей председателей, секретарей, юристконсультов, ответственных за кадровую работу и делопроизводство, руководителей финансовых и контрольно-регистрационных служб, системных администраторов)	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение уровня профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации
2.2	Организация и совершенствование деятельности базовых избирательных комиссий по правовому обучению участников выборов, референдумов	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
2.3	Проведение совещаний с представителями базовых избирательных комиссий по вопросам организации процесса обучения в указанных избирательных комиссиях	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов

1	2	3	4
2.4	Организация учебы председателей, заместителей председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий (комиссий референдума) на основе проведения семинаров в региональных центрах подготовки кадров, в вузах, в базовых избирательных комиссиях	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов
2.5	Организация обучения членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума)	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение эффективности процесса обучения кадров избирательных комиссий, формирование непрерывной и многоуровневой системы подготовки кадров
2.6	Разработка типовых учебных программ "Избирательное право и избирательный процесс"; "Законодательство о референдумах и референдумный процесс", для повышения квалификации кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)	ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)

1	2	3	4
2.7	Разработка типовых учебных программ для базовых избирательных комиссий	ЦИК России, РЦОИТ	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
2.8	Разработка программ компьютерного тестирования по вопросам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)
3. Организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации			
3.1	Организация и проведение семинаров и совещаний с представителями политических партий, кандидатами, доверенными лицами кандидатов и политических партий, наблюдателями по вопросам избирательного права и избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение правовой культуры указанных категорий участников выборов и референдумов

1	2	3	4
3.2	Организация и проведение лекций и других мероприятий по разъяснению законодательства о выборах, процедур голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение правовой культуры избирателей, участников выборов и референдумов
3.3	Организация и проведение семинаров, подготовка методических и нормативных материалов по вопросам участия военнослужащих в выборах и референдумах	ЦИК России, ЦОИИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение правовой культуры военнослужащих
3.4	Организация и проведение консультаций, семинаров, подготовка методических и нормативных материалов для работников правоохранительных органов по вопросам избирательного законодательства	ЦИК России, ЦОИИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение правовой культуры работников правоохранительных органов

1	2	3	4
3.5	<p>Организация обучения представителей различных категорий участников выборов и референдумов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах в Российской Федерации</p>	<p>Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии</p>	<p>Повышение правовой культуры избирателей, участников выборов и референдумов</p>
3.6	<p>Организация правового обучения представителей средств массовой информации в области избирательного (референдумного) права и избирательного (референдумного) процесса</p>	<p>РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Повышение эффективности деятельности СМИ по информационному обеспечению выборов, референдумов</p>

1	2	3	4
4. Информационно-просветительская деятельность			
4.1	Анализ информационно-просветительской деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации при подготовке и проведении выборов и референдумов федерального, регионального и муниципального уровней	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Внедрение передового опыта работы в практику деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)
4.2	Оказание методической помощи избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам информационно-просветительской деятельности при подготовке и проведении выборов и референдумов федерального и регионального уровней	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)
4.3	Взаимодействие избирательных комиссий (комиссий референдума) с общероссийскими, региональными, муниципальными средствами массовой информации	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии	Повышение эффективности деятельности СМИ

1	2	3	4
4.4	Разработка и реализация Программы информационно-просветительской деятельности ЦИК России в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2007 – 2008 годов	ЦИК России, РЦОИТ	Правовое просвещение избирателей и повышение общественного интереса к выборам
4.4	Разработка и реализация Программы информационно-просветительской деятельности ЦИК России в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2007 – 2008 годов	ЦИК России, РЦОИТ	Правовое просвещение избирателей и повышение общественного интереса к выборам
4.5	Подготовка, изготовление и распространение аудиопродукции информационно-просветительского характера	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей и повышение общественного интереса к выборам, референдумам

1	2	3	4
4.6	Создание слайдов, учебных и документальных видеороликов, информационных видеороликов по вопросам организации и проведения выборов и референдумов, участия в них избирателей (участников референдума)	ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение организаторов выборов, избирателей, участников референдумов
4.7	Выпуск цикла теле- и радиопередач при участии избирательных комиссий, адресованных избирателям (участникам референдума), разъясняющих избирательное (референдумное) законодательство	ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей (участников референдума) и повышение общественного интереса к выборам и референдумам
4.8	Разъяснение избирательного (референдумного) законодательства в средствах массовой информации, опубликование в общероссийских, региональных и муниципальных средствах массовой информации материалов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение избирателей (участников референдума) и повышение общественного интереса к выборам и референдумам

1	2	3	4
4.9	Организация пресс-конференций, брифингов, семинаров для журналистов, специализирующихся на освещении избирательных кампаний, по разъяснению основных положений избирательного законодательства	ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности деятельности СМИ по информационному обеспечению выборов, референдумов
4.10	Подготовка и проведение видеоконференций с членами избирательных комиссий по вопросам организации деятельности базовых избирательных комиссий, совершенствование организации правового обучения избирателей, профессиональной подготовке членов избирательных комиссий и другим вопросам организации процесса обучения	ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение и обучение организаторов выборов, референдумов
4.11	Организация интернет-пресс-конференций по вопросам законодательства о выборах и референдумах, реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Правовое просвещение организаторов выборов и референдумов, избирателей и участников референдумов

1	2	3	4
4.12	<p>Совершенствование дизайна и структуры сайта ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России в информационной сети "Интернет" и его регулярное информационное наполнение и обновление. Оказание содействия избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по совершенствованию их интернет-сайтов</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий</p>
5. Молодежь и выборы			
5.1	<p>Взаимодействие с Общественной молодежной палатой при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, иными государственными органами и общественными организациями по вопросам организации правового</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Создание условий для эффективной деятельности по вопросам повышения правовой культуры молодежи</p>

1	2	3	4
	<p>обучения и повышения правовой культуры молодежи</p>		
5.2	<p>Взаимодействие с Министерством образования и науки Российской Федерации и образовательными учреждениями по вопросам введения и преподавания обновленного учебного раздела "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"</p>	<p>ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Повышение качества и эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса</p>
5.3	<p>Проведение ежегодных конкурсов среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Подведение итогов и награждение призеров конкурсов</p>	<p>ЦИК России, РЦИОИТ, Минобрнауки России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Повышение качества и эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса, развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам, реализации избирательного права и права на участие в референдумах</p>

1	2	3	4
5.4	<p>Участие в проведении международных, всероссийских и региональных научно-практических конференций и семинаров студентов и молодых ученых по проблемам реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации</p>	<p>ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Совершенствование избирательного законодательства, законодательства о референдумах и активизация творческого потенциала студентов и молодых ученых</p>
5.5	<p>Подготовка кадрового резерва для работы в системе избирательных комиссий на базе Московской государственной юридической академии в рамках организации обучения по учебной дисциплине государственное правовое специализации "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации"</p>	<p>ЦИК России, РЦИОИТ, Московская государственная юридическая академия (по согласованию)</p>	<p>Подготовка квалифицированных кадров для работы в системе избирательных комиссий</p>

1	2	3	4
5.6	Организация и проведение учебной практики студентов в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации	ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Подготовка квалифицированных кадров для работы в системе избирательных комиссий
5.7	Участие в проведении ежегодной Всероссийской олимпиады школьников по гражданскому праву и избирательному праву	"Учительская газета" (по согласованию), ЦИК России, РЦИОИТ	Углубление знаний по гражданскому праву и избирательному праву, законодательству о референдуме и развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам
5.8	Проведение конкурсов рефератов, курсовых работ учащихся старших классов школ и средних специальных учебных заведений по проблемам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах	Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Углубление знаний по гражданскому праву и избирательному праву и развитие интереса у молодежи к выборам, референдумам

1	2	3	4
5.9	Подготовка и издание информационно-справочных и методических материалов по вопросам избирательного права для учителей и преподавателей, учащихся средних, общеобразовательных и специальных учебных заведений и студентов вузов	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Повышение эффективности преподавания избирательного права и избирательного процесса и развитие интереса у молодежи к выборам
6. Исследования в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов			
6.1	Развитие системы научно-методических советов при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и совершенствование форм и методов их работы	Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательной системы России, законодательства о выборах и референдумах

1	2	3	4
6.2	Выполнение программы исследований в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательной системы России, законодательства о выборах и референдумах
6.3	Проведение социологических и политологических исследований по проблемам электорально-правовой культуры избирателей, участников референдумов, эффективности избирательного законодательства и законодательства о референдумах	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование законодательства о выборах и референдумах, совершенствование деятельности избирательных комиссий
6.4	Проведение исследований в области сравнительного избирательного права и международных избирательных стандартов, подготовка проектов международно-правовых документов, их экспертиза и экспертно-правовое сопровождение	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России	Анализ и освещение проблем избирательного законодательства, дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства России, международных избирательных стандартов

1	2	3	4
6.5	Обобщение практики рассмотрения избирательных споров, обращений граждан и своевременное доведение результатов этих обращений до сведения участников избирательного процесса	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Совершенствование деятельности избирательных комиссий по обеспечению реализации и защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации
6.6	Проведение исследований по вопросам профессиональной подготовки организаторов выборов, кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий	ЦИК России, Научно-методический совет при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Совершенствование деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации

1	2	3	4
<p align="center">7. Современные технологии организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса</p>			
7.1	<p>Разработка компьютерных игр по избирательному праву и избирательному процессу</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Повышение эффективности правового просвещения избирателей, организаторов выборов и участников избирательного процесса</p>
7.2	<p>Подготовка методических материалов по организации и проведению электронного голосования на выборах и референдумах</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации</p>	<p>Создание условий для эффективного внедрения технологии электронного голосования</p>

1	2	3	4
7.3	Организация обучения по вопросам использования КОИБ, КЭГ	ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Создание условий для эффективного внедрения технологий электронного голосования
7.4	Разработка электронных средств поддержки и развития учебного процесса для организаторов выборов и иных участников избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе
7.5	Создание комплекта документов и материалов, обеспечивающих организацию дистанционного обучения	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе

1	2	3	4
7.6	Разработка систем тестового контроля (тестирования) для организации правового обучения и просвещения избирателей, организаторов выборов и иных участников избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе
7.7	Создание электронных библиотек по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах и размещение их на сайтах ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационной сети Интернет	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Предоставление возможности адресного поиска и свободного доступа к электронным библиотекам избирательных комиссий в Российской Федерации через глобальные сети и ГАС "Выборы"
7.8	Разработка компьютерных обучающих игр и тестов по вопросам избирательного права и избирательного процесса, законодательства о референдумах для членов избирательных комиссий (комиссий референдума)	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективного обучения кадров избирательных комиссий (комиссий референдума)

1	2	3	4
8. Внедрение передового отечественного и зарубежного опыта организации работы по вопросам правового обучения участников выборов и референдумов			
8.1	Участие в международных, всероссийских и региональных конференциях по проблемам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦИОИТ, ФЦИ при ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного (референдумного) законодательства России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов
8.2	Изучение и распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по проблемам организации и проведения выборов и референдумов	ЦИК России, РЦИОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного (референдумного) законодательства России
8.3	Изучение международных избирательных стандартов, разработка предложений по их применению в избирательном процессе Российской Федерации	ЦИК России, РЦИОИТ	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов

1	2	3	4
8.4	Участие в подготовке специалистов по вопросам избирательного права и международного наблюдения за выборами на базе учебных заведений МИД России	ЦИК России, РЦОИТ	Подготовка квалифицированных кадров для международного наблюдения
8.5	Проведение конференции представителей избирательных органов с участием Венецианской комиссии Совета Европы и других международных организаций по вопросам развития и кодификации международных избирательных стандартов в связи с председательством Российской Федерации в Комитете Министров Совета Европы	ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов	Дальнейшее развитие и совершенствование избирательного законодательства России, содействие формированию современных международных избирательных стандартов
8.6	Проведение научно-практической конференции "100-летие выборов Государственной Думы: история и современность"	ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов	Пропаганда института выборов в Российской Федерации

1	2	3	4
9. Выставочная деятельность			
9.1	Разработка и проведение выставочных мероприятий по электральной тематике	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов	Российской Федерации Повышение интереса к институту свободных выборов и референдума в Российской Федерации
9.2	Разработка концепции создания музея ЦИК России, музеев избирательных комиссий субъектов Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ	Пропаганда института выборов в Российской Федерации
9.3	Содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в организации выставочной деятельности по электральной тематике, в т. ч. передвижных выставок	РЦОИТ	Повышение эффективности деятельности избирательных комиссий
9.4	Проведение тематических выставок изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Пропаганда деятельности избирательных комиссий

1	2	3	4
9.5	<p>рации, иных избирательных комиссий в ЦИК России</p> <p>Подготовка и проведение тематических выставок “100-летие выборов Государственной Думы: история и современность”</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ, Российский фонд свободных выборов, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии</p>	<p>Пропаганда института выборов в Российской Федерации</p>

10. Издательская деятельность

10.1	<p>Содействие в выполнении Тематического плана изданий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации</p>	<p>ЦИК России, РЦОИТ</p>	<p>Постоянное и достоверное информирование граждан Российской Федерации, общественных организаций, СМИ, органов государственной власти о функционировании избирательной системы в России</p>
------	--	--------------------------	--

1	2	3	4
10.2	Издание и распространение журналов "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", "Журнал о выборах" и иных печатных изданий (материалов) ЦИК России	ЦИК России, РЦОИТ	Обеспечение гласности в деятельности избирательных комиссий (комиссий референдумов) в Российской Федерации, активное содействие формированию правосознания российских граждан в области избирательного права и избирательного процесса
10.3	Издание и распространение методических материалов, учебных пособий, сборников документов по вопросам избирательного права и законодательства о референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий
10.4	Разработка и издание научно-практических комментариев и рекомендаций по применению норм федерального законодательства о выборах и референдумах	ЦИК России, РЦОИТ, ФЦИ при ЦИК России	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации

1	2	3	4
10.5	Подготовка справочных, методических материалов и учебно-образовательных программ для различных категорий участников избирательного процесса, референдумов	РЦОИТ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	Обеспечение условий для эффективной деятельности избирательных комиссий
10.6	Издание ежегодных сборников лучших работ по итогам конкурсов среди студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов вузов) Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса	ЦИК России, РЦОИТ	Активизация творческого потенциала студентов и аспирантов

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 228 <i>“О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации”</i>	5
Постановление Центральной избирательной комиссии от 20 октября 2000 года № 113/1176-3 <i>“О Комплексе мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000–2005 годы”</i>	39
Постановление Центральной избирательной комиссии от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4 <i>“О Комплексе мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы”</i>	67