

ЭЛЕКТОРАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО МУСУЛЬМАН В РАМКАХ ИНДИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ (на примере штатов Керала и Ассам)

***Аннотация.** Несмотря на то, что Индия является светским государством в соответствии с конституцией, в современных реалиях влияние религии на политическую и культурную жизнь страны не только не снижается, но и усиливается. Политическая система страны, считающаяся демократической, обладая такими характеристиками, как создание партийных альянсов и коалиционных правительств, «пробуксовывает» в таком параметре, как пропорциональность в политическом представительстве. Мусульманское население страны, составляющее примерно 14 процентов, подвергается дискриминации в политической сфере. В регионах страны имеются мусульманские партии, но они практически не оказывают влияния на политическую ситуацию, так как побеждают на выборах обычно только в составе альянсов, либо в очень ограниченном количестве избирательных округов.*

***Ключевые слова:** Индия, мусульмане, религия, электоральное представительство, секуляризм, дискриминация.*

ELECTORAL REPRESENTATION OF MUSLIMS IN THE INDIAN POLITICAL SYSTEM (using the example of Kerala and Assam)

***Abstract.** Despite the fact that India is a secular state in accordance with the Constitution, the influence of religion on the political and cultural life of the country is not only not decreasing, but is also increasing in modern realities. India's political system, considered democratic, has some characteristics, such as the creation of party alliances and coalition governments, but loses traction in a parameter such as proportionality in political representation. The Muslim population of the country is about 14%, but suffers from discrimination in the political sphere. There are Muslim parties in the regions of the country, but they have practically no influence on the political situation, since they usually win elections only as part of alliances or in a very limited number of constituencies.*

***Keywords:** India, Muslims, religion, electoral representation, secularism, discrimination.*

После обретения независимости Индия в соответствии с конституцией является светским государством. Индийский секуляризм официально

характеризуется религиозной терпимостью и равенством религий. В стране проживают представители не менее 12 конфессий, 300 каст, говорящих на более 100 языках и 300 диалектах.

Индийская политическая система считается демократической, но для объективности необходимо учитывать ее специфические особенности. Как писал А. Лейпхарт в своей статье «Загадка индийской демократии: консоциональная интерпретация»: «Демократия возможна в глубоко разделенном обществе, если тип демократии является консоциональным¹ и для которого характерны коалиционные правительства, культурная автономия для всех групп, пропорциональность в политическом представительстве и назначениях на гражданскую службу и право вето меньшинства в отношении жизненно важных прав и автономии меньшинств. Напротив, в условиях мажоритарной демократии по принципу „победитель получает все“, характеризующейся концентрацией власти в однопартийных правительствах с абсолютным большинством, централизованной властью, непропорциональной избирательной системой и правлением абсолютного большинства, общественная теория рассматривает стабильную демократию в глубоко разделенных обществах как крайне маловероятную» [5, р. 258–268]. Индия с момента получения независимости прошла несколько этапов развития политической системы, демонстрируя при этом четыре вышеперечисленных элемента.

С 1950-х до 1990-х годов в Индии превалировала система однопартийного мажоритарного правительства во главе с партией Национальный конгресс. Однако с 1960-х годов с началом мобилизации и активизации региональных сил было отмечено снижение уровня разделения властей с одновременным увеличением централизации партии Конгресса и федеральной системы. При этом в электоральном смысле она слабела, а это привело к тому, что с выборов 1991 года система однопартийного мажоритарного правительства сменилась на коалиционное правительство с усилением тенденций регионализма.

С точки зрения консоциональной теории демократии, ослабление разделения властей сопровождается ростом межгрупповой враждебности и насилия, что стало проявляться в особенности с начала 90-х годов прошлого века. Политическое напряжение, вызванное в первую очередь индуистско-мусульманским противостоянием, до сих пор является одним из серьезных вызовов индийской политической системы.

До 2014 года основными двумя коалициями были Объединенный прогрессивный альянс (левоцентристская коалиция) во главе с Индийским национальным конгрессом (ИНК) и Национальный демократический альянс (правоцентристский альянс) во главе с Индийской народной партией (ИНП,

¹ Консоциональная демократия — политическая система, ориентированная на интересы национальных меньшинств, применимая в государстве, разделенном на сегменты по этническим, религиозным, региональным и другим признакам.

Бхáратия джáната пáрти — БДП). В 2014 году Индийский демократический альянс победил на выборах, а премьер-министром стал лидер Народной партии Н. Моди. Тот год можно считать новым витком в развитии индийской системы однопартийного мажоритарного правительства. ИНП впервые с 1984 года стала партией, получившей большинство голосов во время выборов. ИНК же демонстрирует худшие за всю историю существования результаты² [2, р. 759–764; 3; 8, р. 69–87].

Общинная политика в государстве стала более значимой спустя 40 лет после объявления Индии независимой. Постепенно религиозные лидеры различных конфессий начали играть более серьезную роль в принятии правительственных решений. С 1980-х годов индуистская правая партия Союз добровольных слуг родины (Раштрíя сваямсéвак сангх, РСС), а также Индийская народная партия начали набирать силу. Религиозные праздники и практики начали еще больше вторгаться в жизнь общества. Можно сказать, что сейчас власти пытаются основать индийскую цивилизацию, используя индуизм как религиозный элемент, а индийскую культуру — как светский фактор. С 1970-х годов индийские власти стали использовать ифтар (вечерний прием пищи у мусульман во время месяца Рамадан) в качестве политического инструмента, а также садху (аскетов), как людей, ответственных за развитие индуистской религиозности³. Некоторые исследователи считают, что БДП является крупнейшей религиозной партией в мире, так как насчитывает более 180 миллионов членов⁴.

Индуизм и раньше был наиболее влиятельной религией в Индии. Он оказывал воздействие на развитие Южной Азии, стремился ассимилировать все остальные конфессии, поэтому можно сказать, что конфессиональное пространство Индии — это результат развития индуизма. Этап монополии индуизма длился со II тысячелетия до н.э. до XIII века н.э., после чего началось господство ислама в связи с завоеваниями мусульман на территории Индии (образование Делийского султаната, 1206 г.).

Мусульманское правление в стране продолжалось до 1859 года (начало правления британских колонизаторов). После раздела страны в Индии был закреплен секуляризм (1976 г.), однако коммунализм (отстаивание интересов религиозных общин или использование религиозного фактора в политике) все также сохранялся и оказывал влияние на жизнь в стране.

Доля нерелигиозного населения в Индии в 1990 году составляла всего лишь 1 процент, что не могло не сказываться на политической обстановке [1, с. 79–96]. Из-за коммунализма будущее индийского секуляризма видится

² Dubbudu R. History of Indian Parliament Elections (Lok Sabha) // Factly, 2019. URL: <https://factly.in/history-indian-elections/> (дата обращения: 15.07.2024).

³ Singh R. The use of religion in Indian politics // The Daily Star, 2019. URL: <https://www.thedailystar.net/opinion/perspective/news/the-use-religion-indian-politics-1766164> (дата обращения: 10.07.2024).

⁴ Salabi A. Religion-Based Political Parties and Inclusive Democracy // RumahPemilu.org, 2021. URL: <https://rumahpemilu.org/religion-based-political-parties/> (дата обращения: 10.07.2024).

достаточно туманным. В то же время секуляризм используется в качестве «приманки» для мусульманского большинства ИНК.

Примерами антисекулярных тенденций индийской политической системы являются меры резервации постов или мест для обучения отсталых слоев общества, что подпитывает интерес к кастовому и общинному сознанию; запрет на убой коров (ст. 48 конституции); предоставление права англо-индийской общине на представительство в Народной палате (ст. 331) и в законодательных собраниях штатов (ст. 333) и так далее. Есть мнение, что индуистские национализм и коммунизм стали ответом на мусульманский коммунизм, однако далеко не все исследователи согласны с данной версией развития индусско-мусульманских отношений [6, p. 793–808].

Мусульманский активизм в Индии начал проявляться в XIX веке с периода деятельности хана Ахмада Барейли⁵. Первой мусульманской партией стала в 1906 году Всеиндийская мусульманская лига. Во время правления британцев мусульмане организовали Мусульманскую образовательную конференцию (1886 г.) и сняли запрет на политическую деятельность только с организацией партии. После 1930 года появилась идея о том, что индуисты и мусульмане не являются одной нацией («теория двух наций»). Лига была распущена в 1947 году, но оказала влияние на формирование других политических партий в Пакистане, Бангладеше, а также штатах Индии, например, в Керале⁶.

В Керале и Ассаме активны следующие мусульманские партии: Мусульманская лига Индийского союза (базируется в Керале), Индийская национальная лига (Керала), Народно-демократическая партия (Керала)⁷, Всеиндийский объединенный демократический фронт (Ассам).

Мусульманская лига Индийского союза была основана в 1948 году в Ченнаи. Партия выступает за светское и демократическое развитие государства, отстаивая права мусульманского меньшинства. При попытке создать партию ее лидеры столкнулись со сложностями, потому что даже Дж. Неру, будучи светским и толерантным политиком, был против возрождения Мусульманской лиги. Партия ИНК готова была предложить мусульманам государственные должности и выражать их интересы. Тем не менее, партия была создана, а Дж. Неру достаточно критически выразился в ее отношении.

В начале 1960-х годов Мусульманская лига оказалась в кризисе, — ей так и не удалось создать союз с ИНК. В итоге союзниками стали партия Дравиды

⁵ Muslim Socio–Religious Movements in India // JAGRANJOSH, 2016. URL: <https://www.jagranjosh.com/general-knowledge/muslim-socioreligious-movements-in-india-1444625007-1> (дата обращения: 16.07.2024).

⁶ Foundation of All-India Muslim League was Laid — [December 30, 1906] This Day in History 30 December 1906 // Byju's. URL: <https://byjus.com/free-ias-prep/this-day-in-history-dec30/> (дата обращения: 16.07.2024).

⁷ List of Muslim parties in India // IndiaTV, 2013. URL: <https://www.indiatvnews.com/politics/national/list-of-muslim-parties-in-india-9552.html> (дата обращения: 16.07.2024).

Муннетра Кажагам (штат Тамилнад) и Коммунистическая марксистская партия (штат Керала). Партия была принята в семипартийный альянс во главе с Коммунистической марксистской партией и получила два места в Кабинете министров (1967 г.). В тот же период были устранены проявления дискриминации в администрации и обеспечено представительство мусульманской общины в высшей судебной системе и Комиссии по государственной службе. Мусульманами были получены места на государственной службе и в системе образования. Впоследствии партии удалось укрепиться за счет ИНК, — ей удалось наладить контакт с правящей партией.

Мусульманская лига входит в Объединенный демократический фронт — альянс с ИНК — оппозиция ИНП — в штате Керала. Она имела по 2 депутата в каждой нижней палате парламента Индии (Лок Сабха) с третьего по шестнадцатый созыв (1962–2014 гг.) за исключением второго (1957 г.), где у нее не было представительства, и четвертого (1967 г.), в котором у нее было три депутата.

В 2020 году в Палате штата Кералы от партии было 18 депутатов, в Ассамблее 2011 года — 20. На национальном уровне наиболее известными лидерами Лиги были бывший министр Ахамед, специалист по образованию Дж.М. Банатвалла и ветеран движения «Кутчи Мемон» Эбрахим Сулейман Саит. Эти три лидера наряду с депутатом парламента штата Керала, избираемым на три срока (2009, 2014, 2019 гг.), и Э.Т. Мохаммедом Баширом представляли округ Поннани в Лок Сабхе с 1977 года. Лига также выигрывала в избирательном округе Манджери с 1977 по 1999 год, прежде чем он стал частью избирательного округа Малаппурам. В городах Малаппурам и Кожикоде также отмечается присутствие Лиги⁸.

На сегодняшний момент партия испытывает кризис, как внутренний (например, старые ортодоксальные фетвы не всегда действуют), так и внешний (тщетны попытки наладить взаимодействие с ИНП)⁹.

В 1994 году один из ключевых мусульманских политиков из Южной Индии Эбрагим Сулейман Саит после сноса Бабри Масджид в 1992 году решил разорвать связи с ИНК, покинул Мусульманскую лигу Индийского союза и основал свою партию: Индийскую национальную лигу. Организация занимается образовательными реформами и социальными программами, расширением прав и возможностей женщин и защищает религиозные права мусульман. Ее идеология основана на принципах секуляризма. Она также входила в состав Объединенного демократического фронта штата Керала¹⁰.

⁸ Santhosh R., Visakh M.S. Muslim League in Kerala. Exploring the Question of 'Being Secular' // *Economical & Political Weekly*, 2020. URL: <https://www.epw.in/journal/2020/7/special-articles/muslim-league-kerala.html> (дата обращения: 18.07.2024).

⁹ Chekkutty N.P. Muslim League: at the crossroads of history // *OnManorama*, 2023. URL: <https://www.onmanorama.com/content/mm/en/kerala/top-news/2023/03/10/muslim-league-75-years-history.html> (дата обращения: 18.07.2024).

¹⁰ Indian National League // URL: <https://indiannationalleague.party/> (дата обращения: 18.07.2024).

Народно-демократическая партия, возглавляемая Абдулом Назером Махдани, участвовала в выборах 1996 года в семи округах; в 2009 году она выступала в союзе с Леводемократическим фронтом. В то же время партия противостояла Мусульманской лиге Индийского союза, которую обвиняли в коррупции: в 1997 году ее лидер А.Н. Махдани был осужден на 10 лет за организацию взрывов в Коимбатуре¹¹.

Объединенный демократический фронт Ассама или Всеиндийский объединенный демократический фронт (после 2009 г.) — региональная партия Ассама — была создана в 2005 году Мауланой Б. Аджмалом (был депутатом парламента Лок Сабха в 2009 г.). Партия придерживается политической идеологии национальной инклюзивности. Ее основная цель заключается в защите и поддержке маргинализированных слоев населения штата — языковых и религиозных меньшинств. На парламентских выборах 2009 года она получила одно место. В выборах 2011 года ей в общей сложности досталось 18 мест. На парламентских выборах 2014 года она действовала эффективно и получила 3 места. В итоге президент партии Маулана Бадуруддин Аджмал был избран во второй раз от парламентского округа Дхубри с огромным перевесом голосов.

В 2016 году партия получила 13 из 126 мест с долей голосов 13 процентов в Ассамблею в штате и имела на тот момент три места в Лок Сабхе. Одним из ее приоритетов является борьба с Конгрессом, несмотря на то что ИНП представляется большим противником. Партия активно занимается программами, направленными против бедности, реализовывает инициативы в области образования, включая образование женщин, а также профессиональной подготовки. Объединенный демократический фронт поднимал вопрос о коррупции в штате и нерациональном использовании государственных средств. Партия управляет некоторыми школами, колледжами, детскими домами¹² [7, pp. 5703–5708].

По большому счету можно выделить две основные партии в исследуемых штатах, так как только они представляют реальную силу на политической арене: Мусульманская лига Индийского союза и Всеиндийский объединенный демократический фронт. Результаты региональных выборов с 1999 года представлены в таблице.

¹¹ Madani threatens to unravel Kerala politics // Rediff.com, 2009. URL: <https://election.rediff.com/report/2009/mar/26/loksabhapoll-madani-threatens-to-unravel-kerala-politics.htm> (дата обращения: 22.07.2009); Аyyappa R. A former Pinarayi ally and Madani protege snubbed for his past deeds // OnManorama. URL: <https://www.onmanorama.com/news/kerala/2020/11/18/poonthura-siraj-pinarayi-vijayan-madani-cpm.html> (дата обращения: 22.07.2024).

¹² Assam United Democratic Front (AUDF) // Elections.IN. URL: <https://www.elections.in/political-parties-in-india/assam-united-democratic-front.html> (дата обращения: 22.07.2024); What is All India United Democratic Front? // The Indian Express, 2018. URL: <https://indianexpress.com/article/what-is/all-india-united-democratic-front-badrud-din-maulana-badrud-din-ajmal-profile-5073922/> (дата обращения: 22.07.2024).

Таблица¹³

Партия / год избирательной кампании	Мусульманская лига Индийского союза (Керала)	Всеиндийский объединенный демократический фронт (Ассам)
1999 (13 Лок Сабха)	2 округа (Манджери, Поннани), 2 места, 5,3% голосов, одинаковое количество мест у ИНК и КПИ (Коммунистическая партия Индии)	0 (еще не появилась), большинство голосов за ИНК
2004 (14)	1 округ (Поннани), в составе Объединенного демократического фронта (ИНК), 1 место, 4,9% голосов, большинство голосов за КПИ	0 (еще не появилась), большинство голосов за ИНК
2009 (15)	2 округа (Малаппурам, Поннани) 2 места 5,1% голосов, большинство голосов за ИНК	1 округ (Дхубри), 1 место, 16,1% голосов, большинство голосов за ИНК
2014 (16)	2 округа (Малаппурам, Поннани), 2 места, 4,6% голосов, большинство голосов за ИНК	3 округа (Барпета, Дхубри, Каримгандж), 15% голосов, большинство голосов за ИНП
2019 (17)	2 округа (Малаппурам, Поннани), 2 места, 4,6% голосов, большинство голосов за ИНК	1 округ (Дхубри), 1 место, 7,9% голосов, большинство голосов за ИНП, примерно такое же количество у ИНК
2024 (18)	2 округа (Малаппурам, Поннани), 2 места, 6,1% голосов, большинство голосов за ИНК	0 округов, 3,2%, примерно одинаковое количество у ИНП и ИНК при этом 9 округов у ИНП и 3 у ИНК

Зарубежный опыт

В Раджье Сабхе (верхняя палата парламента Индии) бывают мусульманские представители как от мусульманских партий (от Мусульманской лиги или Народно-демократической партии Джамму и Кашмира), так и от немусульманских партий¹⁴. На сегодняшний момент от штата Ассам в Раджье Сабхе нет мусульманского представителя от мусульманской партии. От штата Керала и Мусульманской лиги в палате работал один представитель:

¹³ Indian Election Data and Results // India Votes. URL: <https://www.indiavotes.com/> (дата обращения: 22.07.2024).

¹⁴ List of Members of Rajya Sabha // Byju's. URL: <https://byjus.com/govt-exams/members-rajya-sabha/> (дата обращения: 24.07.2024).

Абдул Вахаб (с 2016 по 2022 год)¹⁵. В 2023 году в списке законодательного собрания штата Керала (всего 140 представителей) было 15 представителей от Мусульманской лиги (10,8%). В 2023 году в списке законодательного собрания Ассама (всего 126 представителей) было 16 представителей (12,7%) от Всеиндийского объединенного демократического фронта¹⁶.

Считается, что избирательная система Индии затрудняет мусульманам получение мест в парламенте в штатах, а число мусульман в Лок Сабхе непропорционально мусульманскому населению Индии в целом. Приверженцы других религий (джайны, сикхи и христиане) представлены в правительстве в довольно определенном процентном соотношении. Это может быть результатом концентрации религиозных меньшинств в некоторых регионах Индии. Отдельные представители политического сообщества присоединяются к ИНП, однако зачастую это не помогает как-то изменить ситуацию в отношении мусульманского меньшинства [4].

* * *

В заключение можно сказать, что мусульмане участвуют в политической жизни Индии как на региональном, так и на федеральном уровне, однако количество задействованных в реальном политическом процессе мусульманских представителей, мягко говоря, скромное. ИНП обвиняют в том, что в правящей партии либо вообще нет мусульман, либо их очень мало (в зависимости от периода). Мусульманские партии пытаются объединяться в альянсы и часто присоединяются к другим партиям. Но это не решает проблемы их недостаточного представительства при таком количестве приверженцев ислама, проживающих на территории страны. Отметим, что в Керале, где сохраняется исторически сложившаяся традиция политической вовлеченности мусульман в политический процесс, в отличие от Ассама, значение мусульманских политиков более заметно; однако оно также ниже, чем могло бы быть (мусульманское население штата Керала почти 27%, Ассам — более 30%).

Индийский регионализм и участие региональных партий сохраняется, но зачастую региональные партии могут повлиять на избирательный процесс только в составе альянса. В связи с усилением националистических тенденций и коммунизма сложно судить, насколько политическая система Индии действительно светская и демократичная, — формально практически все политические механизмы работают, но при этом, судя по вышеприведенным показателям, дискриминация мусульман очевидна.

¹⁵ Roy L. List of Members of Rajya Sabha, State-Wise List, Name & Party // PW Center, 2023. URL: <https://www.pw.live/exams/ssc/members-of-rajya-sabha/> (дата обращения: 24.07.2024).

¹⁶ List of constituencies of the Assam Legislative Assembly // FindEasy. URL: <https://www.findeasy.in/constituencies-in-assam-legislative-assembly-assam-mla-list/> (дата обращения: 24.07.2024); List of constituencies of the Kerala Legislative Assembly // FindEasy. URL: <https://www.findeasy.in/constituencies-in-kerala-legislative-assembly/> (дата обращения: 24.07.2024).

Список литературы

1. Горохов С.А., Дмитриев Р.В. Формирование конфессионального пространства Индии: опыт историко-географического анализа // Человек: Образ и сущность. Гуманитарные аспекты. 2019.
2. Abdul Sattar S. Regionalism: A Great Threat to National Unity of India. The Indian Journal of Political Science, Vol. 72, No. 3. 2011.
3. Chandhoke N. India 2014: Return of the One-Party Dominant System. Istituto Affari Internazionali. 2014.
4. Donovan H. The Rise of Religious Parties in Turkey and India. Providence College, 2013.
5. Lijphart A. The Puzzle of Indian Democracy: A Consociational Interpretation. The American Political Science Review, Vol. 90, No. 2 (Jun., 1996).
6. Prasad G., Kumar A. The concept, constraints and prospect of secularism in India. The Indian Journal of Political Science, Vol. 67, No. 4. 2006.
7. Subhash Talukdar. Role Of All India United Democratic Front (Aiudf) In Assam. Journal of Positive School Psychology. Vol. 6, No. 3. URL: <http://journalppw.com2022> (дата обращения: 24.07.2024)
8. Ziegfeld A. Coalition Government and Party System Change: Explaining the Rise of Regional Political Parties in India. Comparative Politics, Vol. 45, No. 1. 2012.