

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Дополнительные выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
восьмого созыва по одномандатным избирательным округам
8 сентября 2024 года

**ПАМЯТКА
ЧЛЕНАМ УЧАСТКОВОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАБЛЮДАТЕЛЯМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СРЕДСТВ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

МОСКВА
2024

СОДЕРЖАНИЕ

1. Кто такой наблюдатель?.....	4
2. Реализация прав наблюдателей в помещении для голосования	9
2.1. При проведении голосования	9
2.2. При непосредственном подсчете голосов (в том числе при повторном подсчете голосов)	11
2.3. При ознакомлении с избирательными документами	12
2.4. При перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакеты	13
3. Право осуществления наблюдения за организацией голосования избирателей вне помещения для голосования	16
4. Действия, которые наблюдатель не вправе осуществлять	17
5. Кто такой аккредитованный представитель СМИ?	18
6. Права аккредитованных представителей СМИ	19
7. Требования к проведению фото- и (или) видеосъемки.....	20
8. Выдача заверенной копии протокола УИК об итогах голосования.....	22
9. Корректность поведения и взаимная ответственность	23
9.1. Рассмотрение замечаний, предложений и обращений наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ.....	23
9.2. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ из помещения для голосования	24
9.3. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ	25
9.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление УИК ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании	26

С момента начала работы участковой избирательной комиссии (далее — УИК) в дни голосования 6, 7 и 8 сентября 2024 года¹, в дни досрочного голосования и до получения сообщения вышестоящей территориальной избирательной комиссии (далее — ТИК) о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели, а также представители средств массовой информации, имеющие аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (далее — аккредитованные представители СМИ)².

Наблюдателям, аккредитованным представителям СМИ доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение, аккредитованные представители СМИ вправе осуществлять свои полномочия как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение указанного периода.

Председатель УИК обязан обеспечить открытость и гласность в деятельности избирательной комиссии, разъяснять избирателям порядок реализации их активного избирательного

¹ Постановление ЦИК России от 19 июня 2024 года № 173/1359-8 «О проведении голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам и иных совмещенных с ними выборах и референдумах, назначенных на 8 сентября 2024 года, в течение нескольких дней подряд».

² В помещении для голосования также имеют право присутствовать: члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса, работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному избирательному округу, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо (в дни досрочного голосования), иностранные (международные) наблюдатели, аккредитованные ЦИК России.

права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов избирателей, — порядок и значение всех действий, выполняемых УИК.

Членам УИК следует помнить о том, что поддержание доброжелательных отношений с наблюдателями, аккредитованными представителями СМИ и другими лицами, присутствующими в помещении для голосования, позволяет в максимальной степени обеспечить рабочую обстановку в дни голосования. Поэтому необходимо стремиться к установлению атмосферы доверия и сотрудничества, содействовать законной деятельности наблюдателей, аккредитованных представителей СМИ и реализации их прав.

1. КТО ТАКОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ?

Наблюдатель — гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по соответствующему одномандатному избирательному округу (далее — выборы), уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью УИК в период проведения голосования, установления его итогов, включая деятельность УИК по проверке правильности установления итогов голосования.

Наблюдателями не могут быть:

- а) выборные должностные лица;
- б) сенаторы Российской Федерации;
- в) депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации;
- г) главы местных администраций;

д) лица, находящиеся в непосредственном подчинении должностных лиц, указанных в подпунктах «а» — «г»;

е) судьи, прокуроры;

ж) члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов избирательных комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

з) лица, включенные в реестр иностранных агентов;

и) лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Зарегистрированный кандидат по соответствующему одномандатному округу, субъект общественного контроля (Общественная палата Российской Федерации, общественная палата субъекта Российской Федерации), назначившие наблюдателей в УИК и ТИК, не позднее чем за три дня до первого дня голосования (досрочного голосования) представляют в соответствующую ТИК список назначенных наблюдателей на бумажном носителе и (или) в машиночитаемом виде по формам и в порядке, которые установлены ЦИК России³.

При этом общественная палата субъекта Российской Федерации назначает наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес

³ Постановление ЦИК России от 26 июня 2024 года № 174/1378-8 «О формах и порядке представления списка назначенных наблюдателей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам».

его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется, дата осуществления наблюдения и контактный телефон (при наличии).

УИК получает список наблюдателей, которые назначены в соответствующую УИК, из вышестоящей ТИК.

Полномочия наблюдателя из указанного списка должны быть удостоверены в направлении, которое наблюдатель должен представить в УИК в письменной форме. Направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, и только в УИК, в которую он назначен.

Направление должно быть выдано кандидатом, зарегистрированным по соответствующему одномандатному избирательному округу, или его доверенным лицом, субъектом общественного контроля (Общественная палата Российской Федерации, общественная палата субъекта Российской Федерации), назначившими данного наблюдателя.

В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 2 статьи 33 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее — Федеральный закон). Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом и проставление печати не требуются.

Направление представляется наблюдателем в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования).

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации.

Зарегистрированный кандидат, субъект общественного контроля могут назначить в каждую УИК не более трех

наблюдателей (из расчета не более трех на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Указанное ограничение не препятствует одному наблюдателю, назначенному кандидатом, субъектом общественного контроля, осуществлять полномочия наблюдателя в помещении для голосования, а другому наблюдателю, назначенному этими же кандидатом, субъектом общественного контроля, осуществлять полномочия по наблюдению за организацией голосования избирателей вне помещения для голосования, а также голосования с использованием дополнительных возможностей голосования, предусмотренных Положением об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденным постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8 (далее — дополнительные формы голосования).

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию.

Наблюдатель, присутствующий при голосовании и подсчете голосов избирателей в УИК, вправе носить нагрудный знак, не содержащий признаков предвыборной агитации, с обозначением своего статуса, указанием фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата либо наименования субъекта общественного контроля, направивших наблюдателя в УИК. Нагрудные знаки рекомендуется прикреплять к одежде. Формы нагрудных знаков наблюдателя установлены ЦИК России⁴:

⁴ Постановление ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/720-8 «О формах нагрудных знаков наблюдателя, присутствующего при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам».

от кандидата

**Дополнительные выборы депутатов
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации восьмого созыва
по одномандатным избирательным округам**

(фамилия)

(имя, отчество)

НАБЛЮДАТЕЛЬ

направлен кандидатом в депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по одномандатному избирательному округу № __

(фамилия)

(имя, отчество кандидата)

от субъекта общественного контроля

**Дополнительные выборы депутатов
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации восьмого созыва
по одномандатным избирательным округам**

(фамилия)

(имя, отчество)

НАБЛЮДАТЕЛЬ

направлен

(наименование субъекта общественного контроля)

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

2.1. При проведении голосования

Главным в помещении для голосования является избиратель, а УИК уполномочена законом создать все условия для его свободной волеизъявления и обеспечения тайны голосования.

В целях обеспечения открытости, реализации прав участников избирательного процесса и с учетом недопустимости вмешательства в деятельность комиссий, в соответствии с пунктом 2 статьи 61, с учетом пункта 11 статьи 61 и статьи 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также требований, утвержденных ЦИК России⁵, УИК определяет места для наблюдателей в помещении для голосования.

Места для наблюдателей определяются таким образом, чтобы наблюдатели имели полный обзор действий членов комиссии, в том числе при непосредственном подсчете голосов избирателей, и при этом не нарушалась тайна голосования, отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законодательством.

В поле зрения наблюдателей должны одновременно находиться места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов (при их использовании), увеличенная форма протокола об итогах голосования.

⁵ Требования к определению мест для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации утверждены постановлением ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/995-8.

Места для наблюдателей должны быть обозначены специальной отметкой или иным способом, однозначно позволяющим определить указанные места.

Схема расположения мест для наблюдателей прилагается к соответствующему решению УИК.

При проведении голосования 6, 7 и 8 сентября 2024 года представители общественных штабов по наблюдению за выборами (центров наблюдения за выборами), созданных (организованных) при участии Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, вправе взаимодействовать по вопросам, входящим в их компетенцию, с наблюдателями, с председателем, заместителем председателя, секретарем УИК и иными участниками избирательного процесса.

Председатель УИК перед открытием помещения для голосования 6 сентября 2024 года информирует наблюдателей и иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, в том числе на основании заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения на других избирательных участках.

Ежедневно до начала голосования пустые переносные и стационарные ящики для голосования⁶ предъявляются наблюдателям и иным лицам, присутствующим в помещении УИК (помещении для голосования), после чего они опечатываются (пломбируются).

⁶ За исключением случая использования стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования для обеспечения сохранности избирательных бюллетеней в соответствии с пунктом 3.12 Положения об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденного постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

2.2. При непосредственном подсчете голосов (в том числе при повторном подсчете голосов)

Следует учитывать, что наблюдать за подсчетом голосов избирателей наблюдатель вправе на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей.

В ходе оглашения содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей члены УИК представляют избирательные бюллетени для визуального контроля всем присутствующим. Рекомендованное время, в течение которого должна фиксироваться отметка в избирательном бюллетене, — не менее одной секунды.

Также следует помнить, что подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы в каждой пачке производится отдельно по каждому кандидату.

При этом избирательные бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете голосов, могли увидеть отметку избирателя в каждом избирательном бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

После завершения подсчета голосов избирательные бюллетени упаковываются в отдельные пачки по голосам избирателей, поданным за каждого зарегистрированного кандидата. В отдельные пачки упаковываются недействительные и погашенные избирательные бюллетени. Указанные пачки и список избирателей помещаются в мешки или коробки, на которых указывается номер избирательного участка, общее число всех упакованных бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда. Члены УИК и наблюдатели вправе поставить свои подписи на указанных мешках или коробках.

2.3. При ознакомлении с избирательными документами

Наблюдатель вправе:

- ознакомиться со списком избирателей (в том числе составленным в электронном виде⁷). Со списком избирателей целесообразно ознакомить наблюдателей до начала времени голосования. Затем в течение дня голосования наблюдатель при ознакомлении со списком может убедиться в обоснованности выдачи избирательного бюллетеня гражданину, то есть в наличии в списке избирателей записи об адресе места жительства избирателя, соответствующего границам данного избирательного участка, либо о наличии иных законных оснований для голосования избирателя на данном избирательном участке;

- знакомиться со сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения;

- знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования. Наблюдатели имеют право на ознакомление с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования в электронном виде (выпиской из реестра в электронном виде), в том числе с их распечатками на бумажном носителе. При этом выдача копий реестра в электронном виде (выписки из реестра в электронном виде) ни на бумажном носителе, ни в машиночитаемом виде не допускается. Фото- и (или) видеосъемка персональных данных, содержащихся в реестре в электронном виде (выписки из реестра на бумажном носителе), не допускаются⁸;

- наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

- присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;

⁷ Требования к составлению, уточнению и использованию списков избирателей, участников референдума в электронном виде утверждены постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/717-8.

⁸ Пункт 2.4 Порядка составления в электронном виде реестра заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования, утвержденного постановлением ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/994-8.

– наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей. В связи с этим наблюдатель вправе ознакомиться с данными подсчета, внесенными в лист (листы) списка избирателей, с данными, расположенными на последнем листе списка избирателей, визуально ознакомиться с рассортированными избирательными бюллетенями (как заполненными, так и незаполненными);

– наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

– знакомиться с протоколом УИК, в которую он направлен, об итогах голосования и приложенными к нему документами, получать от соответствующей УИК заверенные копии протокола.

Член УИК, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, осуществляет контроль за сохранностью этих документов в ходе ознакомления.

2.4. При перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакеты

6 и 7 сентября 2024 года избирательные бюллетени из переносного ящика для голосования, использовавшегося при проведении голосования в какой-либо из форм голосования⁹, перемещаются в сейф-пакет в помещении для голосования.

Для каждого переносного ящика для голосования используется отдельный сейф-пакет, который запечатывается. В случае если сейф-пакет не вмещает количество избирательных бюллетеней,

⁹ Постановление ЦИК России от 19 июня 2024 года № 173/1359-8 «О проведении голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам и иных совмещенных с ними выборах и референдумах, назначенных на 8 сентября 2024 года, в течение нескольких дней подряд».

извлеченных из переносного ящика для голосования, для этих целей допускается использование второго сейф-пакета.

Перемещение избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет осуществляется незамедлительно по возвращении в помещение для голосования членов УИК, проводивших голосование с данным ящиком.

Если к моменту перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет наблюдатели отсутствуют, то такое отсутствие не является препятствием для перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет.

Перед перемещением избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования члены УИК демонстрируют, что используемый сейф-пакет является пустым.

Избирательные бюллетени из стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования перемещаются в сейф-пакет (сейф-пакеты) 6 и 7 сентября 2024 года незамедлительно по окончании голосования в помещении для голосования.

Перемещение избирательных бюллетеней из стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования в сейф-пакет (сейф-пакеты) и их хранение осуществляется в порядке, аналогичном порядку перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет (сейф-пакеты), с составлением акта, который хранится вместе с сейф-пакетом.

По решению соответствующей ТИК, согласованному с соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, для обеспечения сохранности избирательных бюллетеней может использоваться (могут использоваться) стационарный ящик (стационарные ящики) для голосования при условии, если они снабжены специальной печатаваемой заглушкой прорези для избирательных бюллетеней.

Специальная печатаваемая заглушка прорези (специальные печатаемые заглушки прорезей) пломбируется (пломбируются). Об этом составляется соответствующий акт¹⁰.

¹⁰ Рекомендуемая форма акта при проведении голосования в течение трех дней подряд приведена в приложении № 4 к Положению

Наблюдатель вправе осуществлять наблюдение за перемещением избирательных бюллетеней в сейф-пакеты, ставить свою подпись на сейф-пакете, но вне индикаторной ленты, после его запечатывания, знакомиться с актами о проведении голосования с использованием переносных и стационарных ящиков для голосования и сейф-пакетов, получать заверенные копии указанных актов.

Также наблюдатель вправе проследить за тем, что:

- перемещение избирательных бюллетеней в сейф-пакет осуществляется членами УИК без подсчета избирательных бюллетеней с сохранением тайны голосования;
- после перемещения избирательных бюллетеней сейф-пакет незамедлительно запечатывается с использованием индикаторной ленты;
- в отношении каждого сейф-пакета составлен акт, который хранится вместе с сейф-пакетом¹¹. В случае использования двух сейф-пакетов в отношении них составляется один акт и при этом указываются номера обоих сейф-пакетов.

Кроме того, наблюдатель вправе убедиться, что:

- перемещение избирательных бюллетеней в сейф-пакет осуществляется в зоне видеонаблюдения;
- место хранения сейф-пакетов находится под видеонаблюдением (видеофиксацией).

Наблюдатели при перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакет вправе с использованием фото- и (или) видеоаппаратуры запечатлеть факт запечатывания сейф-пакета и составления в отношении данного сейф-пакета акта.

об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденному постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

¹¹ Рекомендуемая форма акта о проведении голосования с использованием переносного ящика для голосования и сейф-пакета приведена в приложении № 1 к Положению об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденному постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

3. ПРАВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГОЛОСОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Наблюдатель вправе присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования (на дому), которое проводится 6, 7 и 8 сентября 2024 года, а также при голосовании 6 и 7 сентября 2024 года с использованием дополнительных форм голосования¹².

С целью обеспечения реализации этого права председатель УИК обязан объявить о том, что члены УИК будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить наблюдателям присутствовать при его проведении.

При этом УИК должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, одним из субъектов общественного контроля, равные с проводящими голосование вне помещения для голосования членами этой УИК возможности прибытия к месту проведения голосования. Указанное положение не препятствует иным наблюдателям осуществлять наблюдение за организацией

¹² Голосование с использованием дополнительных форм — голосование групп избирателей, участников референдума, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, а на территории Брянской области дополнительно — голосование избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах) (постановление ЦИК России от 19 июня 2024 года № 173/1359-8).

голосования вне помещения для голосования, однако к месту наблюдения они прибывают самостоятельно.

Наблюдатель вправе знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования (в том числе составленным в электронном виде), с книгой списка избирателей, содержащей сведения об избирателях, голосование которых предполагается провести с использованием дополнительной формы голосования.

4. ДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами УИК;
- совершать действия, препятствующие работе УИК;
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений УИК.

5. КТО ТАКОЙ АККРЕДИТОВАННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СМИ?

Представители СМИ аккредитуются в порядке, установленном ЦИК России¹³ или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Заявки на аккредитацию СМИ должны быть поданы редакциями СМИ в комиссию не позднее чем за семь дней до первого дня голосования (досрочного голосования).

Представители иностранных СМИ, аккредитованные Министерством иностранных дел Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года № 1055 «Об утверждении Правил аккредитации и пребывания корреспондентов иностранных средств массовой информации на территории Российской Федерации», считаются аккредитованными.

УИК оказывают содействие аккредитованным представителям СМИ (редакциям СМИ) в подаче заявки в соответствующее учреждение на посещение помещения УИК, сформированной на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или другом месте временного пребывания избирателей, а также доступа в помещение для голосования и помещение, в котором

¹³ Порядок аккредитации представителей средств массовой информации для присутствия в течение всего периода голосования в помещениях для голосования и при установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдумов, назначенных на 11 сентября 2022 года и последующие единые дни голосования, утвержденный постановлением ЦИК России от 5 июля 2022 года № 89/743-8.

проводится подсчет голосов избирателей, установление итогов голосования на указанных участках.

Аккредитованный представитель СМИ, присутствующий при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования, должен иметь аккредитационное удостоверение.

6. ПРАВА АККРЕДИТОВАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СМИ

Аккредитованные представители СМИ вправе:

- находиться в помещении для голосования в дни голосования 6, 7 и 8 сентября 2024 года, в дни досрочного голосования, при проведении повторных выборов;
- присутствовать при голосовании с использованием дополнительных форм голосования;
- производить фото- и (или) видеосъемку, в том числе факта запечатывания сейф-пакета и составления соответствующего акта в отношении данного сейф-пакета, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК;
- присутствовать при перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакет;
- присутствовать при подсчете голосов избирателей, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;
- присутствовать на заседании комиссии при установлении ею итогов голосования;
- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, в том числе составляемым повторно;
- получать от УИК заверенную копию протокола об итогах голосования.

Аккредитованные представители СМИ, присутствующие при голосовании и подсчете голосов избирателей в УИК, вправе носить нагрудные знаки, не содержащие признаков предвыборной агитации, с обозначением своего статуса, указанием фамилии, имени, отчества и наименования организации, которую они представляют.

Требования к определению мест для аккредитованных представителей СМИ утверждены ЦИК России¹⁴.

В поле зрения аккредитованных представителей СМИ должны одновременно находиться места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов (при их использовании), увеличенная форма протокола об итогах голосования.

Схема расположения мест для аккредитованных представителей СМИ прилагается к соответствующему решению УИК (возможно составление одной схемы для наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ).

7. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ФОТО- И (ИЛИ) ВИДЕОСЪЕМКИ

В соответствии с пунктом 12 части 6 статьи 33 и частью 2 статьи 35 Федерального закона наблюдатели и аккредитованные представители СМИ вправе производить фото-и (или) видеосъемку, в дни голосования, в дни досрочного голосования, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

¹⁴ Постановление ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/995-8 «О Требованиях к определению мест для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации».

Места для осуществления фото- и (или) видеосъемки наблюдателями в помещении для голосования 6, 7 и 8 сентября 2024 года, в том числе при перемещении бюллетеней в сейф-пакет, определяются председателем УИК.

Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В связи с этим следует соблюдать следующие правила проведения фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования:

- воздержаться от фото- и (или) видеосъемки в местах, предназначенных для заполнения избирательных бюллетеней, а также фото- и (или) видеосъемки заполненного избирательного бюллетеня, позволяющей установить волеизъявление избирателя;

- фото- и (или) видеосъемка граждан в помещении для голосования должна осуществляться с соблюдением положений статьи 152¹ Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе устанавливающих, что обнародование и дальнейшее использование изображений гражданина возможно только с его согласия, за исключением случаев, когда такое согласие не требуется;

- при получении информации от граждан аккредитованный представитель СМИ обязан ставить их в известность о проведении видеозаписи, кино- и фотосъемки (пункт б части первой статьи 49 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»);

- фото- и (или) видеосъемка работы членов УИК со списком избирателей, а также иными документами, содержащими персональные данные избирателей должна осуществляться таким

образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в них;

- при осуществлении наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования следует получить разрешение избирателя на проведение фото- и (или) видеосъемки в его доме (квартире).

Контроль за соблюдением соответствующих требований при осуществлении фото- и (или) видеосъемки обеспечивает председатель УИК, в случае его отсутствия — заместитель председателя, а в случае отсутствия председателя и заместителя председателя — секретарь УИК.

8. ВЫДАЧА ЗАВЕРЕННОЙ КОПИИ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

По требованию наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ после подписания протокола УИК об итогах голосования (в том числе составленного повторно) УИК обязана изготовить и выдать им заверенную копию протокола.

Порядок выдачи заверенной копии протокола УИК об итогах голосования:

- заверение копии протокола производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом лицо, заверяющее копию протокола, на указанной копии делает запись «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и представляет печать УИК;

- если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в порядке, установленном Федеральным законом, выдаваемые заверенные копии протокола нумеруются;

- УИК отмечает факт выдачи заверенной копии протокола в соответствующем реестре с указанием номера выданной копии, даты и времени выдачи;
- получившее заверенную копию протокола лицо расписывается в указанном выше реестре;
- в случае если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов УИК и проставление их подписей не требуются.

9. КОРРЕКТНОСТЬ ПОВЕДЕНИЯ И ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

9.1. Рассмотрение замечаний, предложений и обращений наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ

Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя председателя УИК — секретарь или иной член УИК, уполномоченный ею.

Наблюдателям, аккредитованным представителям СМИ обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю, заместителю председателя, секретарю УИК рекомендуется в те периоды времени, когда они свободны от выполнения таких обязанностей, как работа с избирателями, проведение заседаний, сообщение в вышестоящую ТИК информации об открытии помещения для голосования, о ходе голосования, об общем количестве

избирателей, получивших избирательные бюллетени, по состоянию на отчетное время с нарастающим итогом, решение оперативных вопросов организации голосования, например, подготовка выписок из реестра заявлений о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, оформление различных актов, внесение предусмотренных законом отметок в список избирателей.

В случае если у наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ возникли предложения, замечания или вопросы по организации голосования, целесообразно обсудить их с ними, дать соответствующие пояснения.

В случае поступления в УИК письменного обращения, которое содержит информацию о нарушении законодательства Российской Федерации о выборах, председателю УИК следует незамедлительно принять меры к пресечению возможного нарушения. При необходимости — обеспечить коллегиальное рассмотрение поступивших обращений. Если для принятия решения необходимо провести дополнительную проверку, обращение должно быть рассмотрено, а решение по нему принято не позднее итогового заседания УИК.

В случае если обращение не содержит информации о нарушении законодательства о выборах (запрашиваются разъяснения норм законодательства о выборах, порядка голосования и т.п), на данное обращение необходимо дать письменный ответ за подписью председателя комиссии или секретаря УИК.

9.2. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ из помещения для голосования

Наблюдатели, аккредитованные представители СМИ удаляются из помещения для голосования на основании решения суда, если они нарушают законодательство о выборах.

Подать административное исковое заявление об удалении наблюдателя или аккредитованного представителя СМИ из помещения для голосования в районный суд по месту нахождения

УИК вправе соответствующая УИК, вышестоящая избирательная комиссия, прокурор.

Основанием для удаления наблюдателя, представителя СМИ из помещения для голосования может являться заверенная копия решения суда, которым удовлетворено соответствующее административное исковое заявление.

Решение суда об удалении наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ из помещения для голосования, вступившее в законную силу, обязан исполнить сотрудник полиции. Указанное решение подлежит немедленному исполнению.

9.3. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ

Статья 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусматривает административную ответственность за нарушение прав наблюдателя на осуществление наблюдения и своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом, а также права представителя СМИ на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК наблюдателю, представителю СМИ заверенной копии протокола УИК об итогах голосования, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Полномочия по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном указанной статьей, возложены на прокурора (статья 28.4 КоАП).

9.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление УИК ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании

Недопустимо вмешательство в осуществление УИК установленных законодательством о выборах полномочий, повлекшее нарушение установленного законодательством о выборах порядка работы УИК, либо создание помех участию избирателей в голосовании. За нарушение указанного запрета (в случае если вышеуказанные действия не содержат уголовно наказуемого деяния) статьей 5.69 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Составление протоколов об административном правонарушении по статье 5.69 КоАП входит в полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

Полномочия УИК

В соответствии с законодательством о выборах в полномочия УИК при организации голосования, в ходе подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования входят:

- организация голосования в помещении для голосования и вне помещения для голосования;
- рассмотрение заявлений об ошибках или неточностях в списке избирателей и принятие решений о внесении в него соответствующих изменений;
- обеспечение надлежащего состояния ранее подготовленного помещения для голосования (в том числе в части наличия информации на информационном стенде);

- обеспечение надлежащего состояния ящиков для голосования, кабин или иных специально оборудованных мест для тайного голосования, в том числе наличия в них письменных принадлежностей (за исключением карандашей), системы освещения;
- обеспечение сохранности избирательных бюллетеней;
- контроль за соблюдением на территории избирательного участка запрета на проведение предвыборной агитации в дни голосования;
- проведение подсчета голосов избирателей, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протокола УИК об итогах голосования и его передача в ТИК;
- объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенной копии протокола УИК об итогах голосования лицам, имеющим право на ее получение;
- рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) и принятие по ним мотивированных решений;
- обеспечение хранения и передачи в ТИК документов, связанных с подготовкой и проведением выборов

Порядок работы УИК

Основы порядка работы УИК при осуществлении своих полномочий установлены законодательством о выборах и предусматривают:

- обеспечение процедуры выдачи избирательных бюллетеней избирателям при предъявлении ими документов, подтверждающих наличие активного избирательного права;
- незамедлительное и коллегиальное рассмотрение заявления избирателя об ошибке или неточности в списке избирателей;
- обеспечение работы со списком избирателей, исключающей возможность включения в него лиц, не обладающих активным избирательным правом, включения гражданина в список избирателей более одного раза, а также гарантирующей конфиденциальность содержащихся в списке персональных данных избирателей, точность подсчета по списку избирателей числа включенных в него избирателей, числа избирателей, получивших

избирательные бюллетени, и других данных, необходимых для составления протокола УИК об итогах голосования;

- гласная подготовка к выезду (выходу) членов УИК к избирателям для организации голосования вне помещения для голосования и обеспечение наблюдения за проведением такого голосования;

- непрерывный и гласный процесс подсчета голосов избирателей и составления протокола УИК об итогах голосования;

- ведение полного учета документов строгой отчетности: избирательных бюллетеней, специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней;

- обязанность коллегиально рассмотреть поступившие в день голосования жалобы (заявления) до подписания протокола УИК об итогах голосования;

- надлежащее заверение копии протокола УИК об итогах голосования и ее выдача под подпись с указанием порядкового номера копии, даты и времени выдачи